

**«О нормотворческой деятельности Правительства
Республики Башкортостан в первом полугодии 2016 года»**
(доклад заместителя Премьер-министра Правительства Республики
Башкортостан – Руководителя Аппарата Правительства
Республики Башкортостан И.А. Тажитдинова на заседании Президиума
Правительства Республики Башкортостан 15 августа 2016 года)

Нормотворческая деятельность Правительства республики осуществляется в трех основных направлениях – законопроектная деятельность, подготовка проектов решений Главы и Правительства республики.



Реализуя право законодательной инициативы в первом полугодии 2016 года, Правительством на рассмотрение Государственного Собрания внесено 15 проектов законов. Помимо этого, 4 законопроекта направлены для внесения Главе Республики Башкортостан. Все решения о внесении законопроектов на рассмотрение Госсовета республики принимались на заседаниях Президиума Правительства.

(Справочно: О внесении изменений в Закон РБ «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Башкортостан»)

О внесении изменений в Закон РБ «О Правительстве РБ»

О внесении изменений в Закон РБ «О республиканских органах исполнительной власти»

О внесении изменений в Закон РБ «О развитии малого и среднего предпринимательства»

О внесении изменений в Кодекс Республики Башкортостан об административных правонарушениях

О внесении изменения в статью 19 Закона Республики Башкортостан "О порядке получения права пользования участками недр местного значения в Республике Башкортостан"

О внесении изменений в Закон РБ «О нормативных правовых актах»

О внесении изменений в Закон РБ «О регулировании земельных отношений в Республик Башкортостан»

О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан "Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Башкортостан" «О приемных семьях для граждан пожилого возраста и инвалидов в Республике Башкортостан»

О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «Об организации транспортного обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом на территории Республики Башкортостан»)

О внесении изменения в статью 15.1 Кодекса Республики Башкортостан об административных правонарушениях»

О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан "Об отходах производства и потребления" Башкортостан «Об утверждении перечня поселений Республики Башкортостан с численностью населения менее трех тысяч человек, в которых отсутствует точка доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»»

О внесении изменений в статью 12.1 Закона Республики Башкортостан "О регулировании земельных отношений в Республике Башкортостан")

Кроме того, Правительством республики рассмотрен 41 законопроект, поступивший на заключение из Государственного Собрания – Курултая республики и иных субъектов права законодательной инициативы.

Подготовлено 5 проектов заключений Главы Республики Башкортостан на проекты законов о введении или об отмене налогов, изменении финансовых обязательств Республики Башкортостан.

В Правительство республики поступило более 600 проектов федеральных законов из Государственной Думы Российской Федерации.

Вместе с тем, учитывая важность законопроектной деятельности Правительства республики, обращаем внимание на ряд проблемных вопросов в этой сфере.



В соответствии с Регламентом Правительства со дня внесения проекта закона в Государственное Собрание разработчик законопроекта начинает подготовку проектов постановлений Правительства, необходимых для его реализации. При этом, указанные подзаконные акты должны быть разработаны и представлены в Правительство не позднее месячного срока со дня принятия закона и должны быть утверждены в трехмесячный срок со дня вступления его в силу. На практике данное требование систематически нарушается.

В целях решения данной проблемы все принятые законы ставятся на контроль до утверждения всех необходимых постановлений, либо до предоставления информации об отсутствии необходимости их принятия.

(справочно: не приняты отдельные постановления Правительства, необходимые для реализации законов Республики Башкортостан:

об обеспечении плодородия земель (22 месяца) – Минсельхоз РБ;

о внесении изменений в Закон РБ об охране объектов культурного наследия (13 месяцев) – Минкульт РБ;

о народных дружинах (13 месяцев) – отдел взаимодействия с административными органами Аппарата Правительства РБ;

о промышленной политике (8 месяцев) – Минпром РБ;

об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов республики (15 месяцев) – Госкомитет РБ по информатизации.)

Учитывая систематический характер нарушений сроков принятия подзаконных актов, предлагаю установить практику применения дисциплинарных взысканий к ответственным должностным лицам министерств и ведомств.

Следующим проблемным вопросом является внеплановая замена официального представителя при представлении правительственного законопроекта в Государственном Собрании.

Официальный представитель определяется распоряжением Правительства и является, как правило, руководителем республиканского органа исполнительной власти.

Несмотря на это, в случае, например, ухода в отпуск, официальный представитель не ставит в известность Аппарат Правительства и Госсобрание о невозможности участия в пленарном заседании, вследствие чего распоряжение о замене представителя издается Правительством в авральном режиме за 1-2 дня до пленарного заседания. Следует понимать, что в случае отсутствия такого распоряжения Государственное Собрание имеет право снять законопроект с рассмотрения.

(Справочно:

*распоряжение № 749-р о замене министра земельных и имущественных отношений РБ Гурьева Е.А. было издано 7 июля 2016 года **в день заседания** Госсобрания;*

*распоряжение № 646-р о замене министра природопользования и экологии РБ Хадыева И.Р. было издано 15 июня 2016 года **за 1 день до заседания** Госсобрания;*

*распоряжение № 484-р о замене министра труда и социальной защиты населения РБ Ивановой Л.Х. было принято 16 мая 2016 года **за 3 дня до заседания** Госсобрания РБ)*

В этой связи обращаем внимание на необходимость отслеживания дат проведения заседаний Государственного Собрания, его постоянных комитетов и незамедлительно информировать Аппарат Правительства в

случае невозможности присутствия официального представителя на заседании Государственного Собрания.

ПРАВОВАЯ И АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТОВ ПРАВОВЫХ АКТОВ	
Вид проекта правового акта	Количество
указы Главы РБ	29
распоряжения Главы РБ	32
постановления Правительства РБ	319
распоряжения Правительства РБ	613
соглашения (договоры) Правительства РБ	37
ИТОГО	1030
возвращено исполнителям на доработку	624 (61 %)

В первом полугодии 2016 года в Правительство для рассмотрения поступило 1030 проектов решений Глав и Правительства республики:

61 проект указа и распоряжения Главы Республики Башкортостан;
932 проекта постановлений и распоряжений Правительства;
37 проектов соглашений и договоров.

За указанный период принято 268 постановлений и 734 распоряжения Правительства республики.

В ходе проведенных в Аппарате Правительства экспертиз на доработку было возвращено 624 проекта, то есть более 60 % поступивших документов.

Данный факт свидетельствует о низком качестве представляемых документов, несоблюдении разработчиками установленных требований к комплектности и содержанию прилагаемых материалов.

Несмотря на неоднократное информирование, до сих пор имеют место случаи игнорирования требований к содержанию пояснительных записок и приложений к ним, а также порядку заверения копий документов.

Нередко отсутствуют заключения об оценке регулирующего воздействия, заключения Контрольно-счетной палаты республики к проектам государственных программ, результаты независимой антикоррупционной экспертизы.

(Примеры:

проект постановления Правительства РБ от 19 апреля 2016 года № 2-1-Пост-221-Проект «О внесении изменений в Порядок рассмотрения и поддержки приоритетных инвестиционных проектов Республики Башкортостан», разработчик – Минэкономики РБ, – отсутствует сводный отчет по ОРВ, заключение об ОРВ, пояснительная записка не содержит информацию о проведении независимой антикоррупционной экспертизы;

проект постановления Правительства РБ от 18 января 2016 года № 2-1-Пост-15-Проект «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Башкортостан от 2 декабря 2011 года № 438 в части дополнения перечня обязательных (платных) услуг», разработчик – Минлесхоз РБ, - отсутствует сводный отчет по ОРВ, заключение об ОРВ;

проект постановления Правительства РБ от 20 июля 2016 года № 2-1-Пост-383-Проект «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Башкортостан от 27 января 2012 года № 18», разработчик – Минэкологии РБ, - пояснительная записка не содержит информацию о проведении независимой антикоррупционной экспертизы;

проект постановления Правительства РБ от 20 мая 2016 года № 2-1-Пост-265-Проект «О внесении изменений в некоторые решения Правительства Республики Башкортостан», Минпром РБ, - на момент представления на экспертизу пояснительная записка не содержала информацию о проведении независимой антикоррупционной экспертизы;

проект постановления Правительства РБ от 18 апреля 2016 года № 2-1-Пост-216-Проект «О внесении изменений в государственную программу «Стимулирование инновационной деятельности в Республике Башкортостан», разработчик – Минпром РБ, - на момент представления на экспертизу отсутствовало заключение КСП, содержание пояснительной записки не раскрывает суть проекта;

проект постановления Правительства РБ от 13 апреля 2016 года № 2-1-Пост-209-Проект «О внесении изменений в государственную программу «Социальная защита населения Республики Башкортостан», разработчик – Минтруд РБ, - на момент представления на экспертизу отсутствовало заключение КСП;

проект распоряжения Правительства Республики Башкортостан от 8 августа 2016 года № 2-1-Расп-751-Проект, разработчик – Государственный комитет по информатизации,- содержание пояснительной записки не раскрывает суть проекта)



В связи с этим хотелось бы напомнить, что в соответствии с Регламентом Правительства в республиканских органах исполнительной власти определены ответственные за организацию разработки и рассмотрения проектов должностные лица на уровне не ниже первого заместителя руководителя, а при их отсутствии – один из заместителей руководителя, которые несут персональную ответственность за организацию данной работы.

Кроме того, структурные подразделения Аппарата Правительства, курирующие работу в соответствующих сферах, предварительно рассматривают вносимые проекты и также несут ответственность за качество их подготовки.

В этой связи предлагаем усилить роль структурных подразделений Аппарата Правительства республики путем внесения изменений в Регламент Правительства в части возложения на них обязанности по сопровождению внесенных в Правительство проектов на всех стадиях их прохождения.

В случае выявления грубых нарушений полагаем необходимым ставить вопрос о применении к должностным лицам мер дисциплинарного характера.

Другим серьезным вопросом является длительность сроков согласования проектов и исправления замечаний. Зачастую такие случаи возникают при наличии принципиально разных позиций по существу проектов.



Регламентом Правительства детально прописаны процедура и сроки устранения разногласий. В частности, предусмотрено обсуждение неурегулированных разногласий на уровне заместителей Премьер-министра Правительства Республики Башкортостан с возможностью последующего их рассмотрения на Президиуме Правительства. К сожалению, данная процедура разработчиками проектов применяется достаточно редко.

Хотел бы также отметить, что упреки в адрес длительности сроков прохождения правовой, антикоррупционной и лингвистической экспертизы, как правило, не находят подтверждения. Неоднократные проверки показали, что причина задержки – в действиях разработчиков

проектов, должным образом и своевременно не сопровождающих проекты.



Уважаемые коллеги!

За первое полугодие 2016 года в Правительство поступило 15 актов прокурорского реагирования и 14 заключений Управления Министерства юстиции России по республике о несоответствии постановлений Правительства Республики Башкортостан федеральному законодательству.



Основной причиной является недостаточная работа республиканских органов исполнительной власти по мониторингу

изменений законодательства, выявлению и устранению коллизий и пробелов, управлению правовыми рисками.

(Пример:

постановление Правительства РБ от 28 марта 2014 № 136 "Об адресных программах Республики Башкортостан по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2013 - 2017 годы", разработчик – Министерство жилищно-коммунального хозяйства РБ, – необходимо внести изменения в положения о порядке определения выкупной цены жилых помещений в части включения в нее рыночной стоимости общего имущества в многоквартирном доме. Соответствующие изменения внесены в Жилищный кодекс РФ Федеральным законом от 31 декабря 2014 года № 499-ФЗ)

Между тем, нормативная база в данной сфере сформирована в полном объеме.

Учитывая данные обстоятельства, требуется усиление контроля со стороны руководителей республиканских органов исполнительной власти за организацией работы в части мониторинга законодательства и своевременным обеспечением актуализации правовых актов Правительства в закрепленных сферах ведения.