

**Тезисы выступления первого заместителя
Премьер-министра Правительства
Республики Башкортостан
Р.Х. Марданова на расширенном заседании
Правительства Республики Башкортостан
19 августа 2015 года**

Уважаемый Рустэм Закиевич!
Уважаемые члены Правительства
Республики Башкортостан и приглашенные!

Деятельность Правительства республики в первом полугодии осуществлялась в соответствии с основными приоритетами развития, сформулированными в Послании Главы Республики Башкортостан, Программе деятельности Правительства Республики Башкортостан на срок своих полномочий до 2019 года, а также с Приоритетными направлениями деятельности Правительства Республики Башкортостан на 2015 год, и другими документами.

Прогноз социально-экономического развития республики на текущий год был принят в трех вариантах: «умеренно-оптимистичный», «базовый» и «дополнительный».

По «базовому» варианту предполагался рост ВРП до 2,1%, в том числе промышленного производства – до 2,0%, сельского хозяйства – до 2,9%.

Новая экономическая ситуация внесла существенные изменения в деятельность. В тоже время на основе планов основных ключевых экономических агентов было принято решение не менять целей экономического развития.

В целях нивелирования социально-экономических рисков распоряжением Правительства республики в декабре прошлого года была создана Правительственная комиссия по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности, так называемый «антикризисный» штаб.

В рамках работы Правительственной комиссии разработан комплексный план по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности, который в феврале текущего года утвержден распоряжением Главы Республики Башкортостан Он, с одной стороны, предусматривает реализацию приоритетных ключевых программных документов, а с другой – создание условий для устойчивого экономического развития с выполнением всех социальных обязательств в полном объеме. Его целевой ориентир – сохранение темпов роста экономики в 2015 году не ниже 2014 года.

Разработка и реализация «антикризисных» мероприятий базируется на принципах участия и ответственности Правительства республики, республиканских органов исполнительной власти, муниципальных образований, хозяйствующих субъектов и всех граждан республики.

Общий объем средств, направленных в первом полугодии на устойчивое развитие экономики и социальной стабильности, оценивается в объеме более 6 млрд. рублей. Так, на проведение весенне-полевых работ и в целом стимулирование развития отечественного сельскохозяйственного производства было выделено организациям агропромышленного комплекса с учетом федеральных средств более 4 млрд. рублей, на компенсацию убытков коммунальщиков из бюджета республики – 511,2 млн. рублей, на субсидирование предпринимательской деятельности с учетом федеральных средств – 248,9 млн. рублей. Планируется также направить средства в строительную отрасль, в легкую промышленность. До конца года общий объем средств достигнет 9 млрд. рублей.

В тоже время ряд ключевых мероприятий комплексного плана не реализуется, прежде всего, в связи с низкой активностью предприятий, организаций, отдельных муниципалитетов. В частности в направлении развития процессов импортозамещения, малого и среднего предпринимательства.

Особенно хотелось сказать о развитии агропромышленного комплекса. В эту сферу направляются значительные бюджетные средства. Тем не менее, наблюдается снижение темповых значений на фоне роста как в целом по Российской Федерации, так и в Приволжском федеральном округе. Такое положение дел нас не может

устраивать.

Не удовлетворительны и результаты работы в ЖКХ. В этой сфере были предусмотрены меры реформирования. Был инициирован процесс разработки «дорожных карт» по обеспечению безубыточной деятельности, но, к сожалению, на сегодняшний день там накоплен большой объем долгов, соответствующие программные документы не разработаны и для выхода из сложившейся ситуации пришлось создавать комиссию под руководством Главы республики. Такой подход к делу не допустим.

Детально, какие механизмы комплексного «антикризисного» плана не срабатывают, какие работают не так, как мы ожидали, какие механизмы требуют дополнительной настройки, будут рассмотрены на ближайшем заседании Правительственной комиссии по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности. «Антикризисный» план будет скорректирован с учетом итогов развития и складывающейся тенденций. Нужно оперативно реагировать на вновь возникающие проблемы, просим ответственно отнестись к этому.

Уважаемые участники заседания и приглашенные!

Как я уже отмечал, приоритеты изложены. Они неизменны.

Одним из основных приоритетов нашего экономического развития является повышение инвестиционной активности.

В первом полугодии текущего года объем инвестиций

в основной капитал увеличился на 6,8%. Это соответствует темповому значению «умеренно-оптимистичного» варианта прогноза. На общероссийском фоне, где наблюдается снижение инвестиционной активности (*РФ – на 5,4%*) – это достаточно хорошая динамика. Мы бы хотели поблагодарить предприятия, которые реализуют инвестиционные проекты. Особо отмечу инвесторов участвовавших в реализации инвестиционных проектов в сфере гостиничного бизнеса в рамках подготовки к саммитам ШОС и БРИКС.

В настоящее время Перечень приоритетных инвестиционных проектов содержит 56 проектов с объемом инвестиций в 300 млрд. рублей.

С начала года завершилась реализация 8 инвестиционных проектов. До конца года планируются к запуску ряд крупных промышленных и сельскохозяйственных объектов.

Тем не менее, имея неплохие темпы роста, необходимо констатировать, что в инвестиционной сфере сохраняются определенные проблемы. Об этом в частности свидетельствуют итоги Национального рейтинга состояния инвестиционного климата субъектов Российской Федерации, где мы занимаем 40-е место!

Так, проведенный структурный анализ деятельности крупнейших предприятий выявил недостаточную инвестиционную активность многих предприятий, несмотря

на значительный имеющийся потенциал. Для того чтобы его реализовать предстоит большая совместная работа государства, бизнеса и муниципалитетов по повышению эффективности процесса.

В процессе привлечения инвестиций важно обеспечить необходимый уровень «сервиса» для инвестора и соответствие международным стандартам ведения инвестиционной деятельности. Обеспечивать выполнение этой задачи должны специализированные институты развития. Но вынужден отметить, что эффективность работы ряда имеющихся в республике институтов оставляет желать лучшего. Был создан Центр поддержки экспорта. Но за 2 года ни одного проекта поддержано не было. Хотел бы призвать предприятия активно сотрудничать с институтами развития, иначе затрачивая большие средства на деятельность этих институтов не получаем отдачу.

Правительство республики со своей стороны планирует сохранить в полном объеме существующие формы поддержки бизнеса. Для инвесторов у нас – налоговые льготы, внедряется институт кураторов со стороны Правительства республики и муниципальных образований, мы разработаем «дорожные карты», будут расширены функции Общественного Совета по улучшению инвестиционного климата при Главе Республики Башкортостан, начнет работу Проектный офис на базе Министерства экономического развития республики и другие мероприятия.

Помимо этого у нас формируется новый залоговый фонд, в состав которого войдут 140 объектов государственной собственности. Это позволит обеспечить доступность финансовых (заемных) средств для организаций, реализующих на территории республики приоритетные инвестиционные проекты.

Определенная работа сегодня проводится и в направлении участия в федеральных программах по импортозамещению и поддержке несырьевого экспорта. В Минэкономразвития России представлены инвестиционные проекты, нацеленные на создание импортозамещающих производств и для включения в состав участников проектного финансирования на федеральном уровне. Всего представлены предложения более чем по 50 крупным проектам. Но эффект пока не получен. Задача здесь и в повышении эффективности взаимодействия с федеральными структурами, критерием которой будет конкретный результат, и активизация хозяйствующих субъектов по участию в программах федерального финансирования.

Еще одним приоритетом является развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства.

В текущем году наблюдается уменьшение количества субъектов малого и среднего предпринимательства на 1978 единиц в основном за счет сокращения численности индивидуальных предпринимателей при прогнозируемом ранее росте, то есть должны были увеличить численность до

130 тыс. единиц – обеспечить небольшой рост, но вместо этого мы имеем снижение.

Со стороны Правительства республики предпринимаются определенные меры.

Принят закон о нулевой процентной налоговой ставке для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей в производственной, социальной и научной сферах.

Увеличены более чем в полтора раза по сравнению с предыдущим годом объемы финансирования проектов, реализуемых субъектами малого и среднего предпринимательства в сфере социального предпринимательства.

Принято решение о докапитализации регионального центра микрофинансирования. Увеличен срок предоставления микрозаймов с полутора до трех лет.

Для оказания имущественной поддержки субъектам предпринимательской деятельности обеспечено формирование перечня бесхозных объектов недвижимости.

Предполагается расширить перечни: видов деятельности по «налоговым каникулам» для предпринимателей и видов предпринимательской деятельности по патентной системе налогообложения.

Размеры потенциально возможного к получению предпринимателем годового дохода станут дифференцироваться в разрезе территорий исходя

из потенциальной доходности.

После принятия соответствующих поправок в федеральный закон «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» будет увеличен максимальный размер микрозайма с 1 млн. до 2 млн. рублей.

Планируется создание Фонда поддержки инвестиционных инициатив для предоставления займов субъектам малого предпринимательства. Займы субъектам малого предпринимательства будут предоставляться на конкурсной основе на льготных условиях.

Принимаемые меры должны давать заложенные в прогнозе результаты, иначе в них нет никакого смысла.

К сожалению, ответная реакция предприятий малого бизнеса не соответствует нашим ожиданиям. Мы рассчитывали, что главы муниципалитетов на которых лежит основная ответственность за создание соответствующих условий для развития предпринимательства не смогли их обеспечить.

Еще одним примером поддержки малого и среднего предпринимательства является обеспечение доступ бизнеса к государственным и муниципальным закупкам. Был принят целый комплекс мер в этом направлении – проведены выездные семинары-совещания для субъектов малого предпринимательства по вопросам участия в государственных и муниципальных закупках, организована информационно-методическая работа по вопросам участия поставщиков и товаропроизводителей республики в закупках.

Однако, несмотря на указанные механизмы поддержки в регионе все еще недостаточно высокий уровень инициативы субъектов малого предпринимательства в торгах, а также вовлеченности республиканских предприятий в государственный и муниципальный заказ.

По итогам отчетного периода представленность республиканских поставщиков в государственных и муниципальных закупках зафиксирована в пределах 76%. При этом в республиканском секторе показатель сформировался на уровне 68%, в то время как в муниципальных закупках его значение – 83%. Здесь есть еще резервы.

Относительно приоритета, касающегося управления государственными финансами и государственным долгом.

За полугодие в консолидированный бюджет республики поступило почти 66 млрд. рублей налоговых и неналоговых доходов при утвержденном годовом плане в 127,8 млрд. рублей. Полугодовой план перевыполнен.

Перевыполнение плана обусловлено сверхплановыми показателями, которые выше прогнозных платежей по бюджетным обязательствам. Это результаты индивидуальной работы и взаимодействия лично Главы региона с крупными налогоплательщиками, что привело к таким результатам.

Сокращение поступлений по отдельным видам доходов пока компенсируется перевыполнением плана по другим доходам. Например, налога на прибыль за счет устойчивой

работы наших крупнейших предприятий (АНК «Башнефть» увеличила платежи в бюджет на 1 млрд. рублей, «Башкирская содовая компания» – на 553 млн. рублей, «Башкирские распределительные тепловые сети» – на 545 млн. рублей, «Уфаоргсинтез» – на 388 млн. рублей, «Башкирская генерирующая компания» – на 370 млн. рублей, «Учалинский ГОК» – на 157 млн. рублей). Хотелось бы поблагодарить руководителей этих предприятий. В тоже время в работе с крупнейшими налогоплательщиками возникают сложности, вызванные возвратами и зачетами переплаты по налогу на прибыль организаций.

Обращаюсь к руководителям предприятий с просьбой о необходимости пользоваться данными правами по согласованию с Правительством республики. Важно понимать, что расходы бюджета, особенно социальные, невозможно единовременно сократить на 1 млрд. рублей. Мы находим понимание со стороны руководителей предприятий, но хотели бы обратить внимание на наши обязательства по своевременной выплате заработной платы бюджетникам, пособий гражданам, а также оплату по госконтрактам за построенные детсады, школы, дороги.

Ряд негативных последствий имеет:

функционирование института консолидированных групп налогоплательщиков;

введение «налогового маневра» в нефтяной отрасли

невыполнение плановых показателей по акцизам и налогу на доходы физических лиц.

В настоящее время совместно с производителями

принимается ряд мер по стабилизации производства подакцизной продукции в республике.

В этом году для нас большим подспорьем стало решение Президента Российской Федерации о передаче республике 25% акций «Башнефти». На этот пакет в бюджет на днях зачислено более 5 млрд. рублей дивидендов. Это позволит несколько нивелировать риски неисполнения плана по другим источникам, а также направить дополнительные средства на выполнение «майских» указов Президента Российской Федерации, поддержку наиболее значимых отраслей экономики и социальной сферы без увеличения дефицита бюджета.

Поэтому задача увеличения доходного потенциала, поступлений доходов в бюджет является первостепенной.

Напомню, что прогнозные показатели социально-экономического развития и проект бюджета формируются на основании прогнозных оценок министерств, ведомств, муниципальных образований и предприятий, которые несут ответственность за их соблюдение и выполнение.

Комплексным планом мероприятий по увеличению доходов до 2017 года установлены целевые индикаторы темпов роста в каждой сфере деятельности. Эти индикаторы закреплены за министерствами и ведомствами. По итогам первого полугодия целевые индикаторы налоговых поступлений достигнуты по 25 видам экономической деятельности, не достигнуты – по 37.

У всех отраслевых органов власти должно быть

понимание того, что нужно проводить в своих сферах государственную политику, которая направлена на рост доходного потенциала.

Текущие реалии уже потребовали определенного «сжатия» бюджета – мы сократили лимит бюджетных расходов по министерствам и ведомствам в пределах 10%.

В целом расходы бюджета Республики Башкортостан по итогам первого полугодия 2015 года составили 64,3 млрд. руб. или 44,5% к плану на год при нормативе 50%.

Значимой составляющей бюджета является повышение заработной платы отдельных категорий работников, обозначенных в «майских» указах Президента Российской Федерации. Общая потребность на эти цели в 2015 году составляет 3,2 млрд. рублей. Из бюджета республики в первом полугодии текущего года выделено 1,2 млрд. рублей. Большая часть этих средств направлена муниципалитетам республики.

Ожидаемым результатом реализации «дорожных карт» министерств и ведомств является переориентация расходов бюджета республики в 2015-2017 годах на более эффективные направления на сумму 13,2 млрд. рублей, из них больше половины (7,4 млрд. рублей) планируется направить на реализацию «майских» указов Президента России, выполнение мероприятий муниципальных «дорожных карт» позволит оптимизировать за аналогичный период 10,8 млрд. рублей.

В республике проводится консервативная долговая

политика. Мы своевременно погашаем долговые обязательства. Показатели долговой нагрузки в пределах плановых значений и характеризуют низкий ее уровень. По отношению государственного долга к доходам и ВРП среди субъектов ПФО на протяжении 5 лет республика занимает 2-е место.

Остановлюсь на вопросе развития территорий. В Программе деятельности Правительства на срок своих полномочий до 2019 года обозначена ключевая цель – увеличение доли муниципальных образований, имеющих свыше 50% показателей социально-экономического развития со стабильной положительной динамикой.

Следует сказать, что в первом полугодии 2015 года муниципалитетам были предоставлены межбюджетные трансферты на общую сумму 23 млрд. рублей с ростом к соответствующему уровню на 12,5 %. Несмотря на то, что в текущем году мы вынуждены были сократить объемы финансирования республиканской адресной инвестиционной программы, нам удалось компенсировать строительство объектов социальной инфраструктуры за счет внебюджетных источников.

В то же время мы видим темповую дифференциацию развития муниципальных районов и городских округов. Положительную динамику промышленного производства в сравнении с аналогичным периодом прошлого года обеспечили промышленные предприятия 36 муниципальных

районов и 5 городских округов республики. Это результат реконструкции и модернизации промышленных мощностей. В ряде случаев «сработал» эффект низкой базы. По итогам полугодия отмечен рост жилищного строительства в 37 муниципальных районах и 7 городских округах.

Муниципальные образования не всегда в должном объеме просчитывают собственный экономический потенциал. Считаю необходимым вернуться к традиционной защите в Правительстве Республики Башкортостан муниципальных прогнозов. Территориальное развитие должно происходить в логике общереспубликанского целеполагания.

В текущем году завершают свое действие ранее принятые комплексные программы социально-экономического развития территорий. Процесс формирования новых документов до сих пор не запущен – необходимо ускориться. Причем при их разработке, с одной стороны, должны учитываться «антикризисные» меры, с другой – конкретные шаги по наращиванию экономической базы муниципальных образований.

Комплексные «антикризисные» планы муниципальных образований уже разработаны, а вот качественная составляющая этих документов с точки зрения реалистичности достижения заданных ориентиров пока под вопросом.

Необходимо продолжить работу в отношении мониторинга и корректировки «дорожных карт» по оптимизации бюджетных расходов, сокращению нерезультативных затрат.

В текущем году завершаются среднесрочные комплексные программы развития Зауралья и северо-восточных районов республики. Их более чем 4-х летняя реализация позволила добиться определенных позитивных результатов. Выработаны фокусные инструменты развития отдельных территорий в рамках республиканской адресной инвестиционной программы, территориального заказа, механизмов государственной поддержки малого предпринимательства, аграрного сектора и фермерства. Повысилась инвестиционная активность, особенно в Зауралье.

Уважаемые участники заседания и приглашенные!

Обозначив внутренние факторы экономического развития, остановлюсь на результатах внешнеэкономической деятельности.

В нынешних непростых внешнеэкономических условиях нам не удалось выйти на прогнозные параметры. Внешнеторговый оборот за первое полугодие по предварительной оценке снизился на 45% и это один из факторов отрицательного влияния на динамику ВРП.

Существенную преграду для развития торговой деятельности республики представляют ограничения на зарубежных рынках. Сегодня 44 страны применяют санкционные меры, оказывая негативное влияние на товарооборот – антидемпинговые и специальные защитные пошлины, нетарифные ограничительные и другие меры.

В связи с чем необходимо активизировать

сотрудничество с регионами Китайской Народной Республики, переориентировать внешнеэкономические связи на рынки стран Юго-Восточной Азии и Латинской Америки. Необходимо увеличить промышленный и сельскохозяйственный экспорт в эти страны. Их следует рассматривать также как альтернативный источник импорта товаров, попавших под западные санкции и российские контрсанкции. Стоит задача привлечения инвестиций из этих стран, особенно из Китая и государств Юго-Восточной Азии.

Уважаемые участники заседания и приглашенные!

На основании оценки текущей ситуации, представленной Вам по итогам полугодия, нами в тесном взаимодействии с республиканскими органами исполнительной власти, администрациями муниципальных районов и городских округов, предприятиями и организациями республики были подготовлены прогнозные и бюджетные параметры.

Напомню, что они одобрены членами Межведомственной правительственной комиссии по бюджетным проектировкам. Отмечу, что со следующего года прогнозируется рост экономики не менее чем на 2,3%.

Для достижения результативности предусмотрены мероприятия в инвестиционной сфере, в сфере промышленного производства, агропромышленного комплекса, торговли, поддержки малого и среднего предпринимательства, тарифного регулирования и жилищно-коммунального хозяйств, территориального развития, управления общественными

финансами и государственным имуществом.

В числе ключевых приоритетов выделю.

Во-первых, обеспечить в полном объеме выполнение социальных обязательств.

Во-вторых, принять меры по достижению целевых прогнозных значений.

В-третьих, повысить эффективность антикризисной деятельности с четкой установкой на получение конкретного результата от реализуемых мероприятий.

В-четвертых, это развитие предпринимательской инициативы.

В-пятых, максимальное использование открывшихся возможностей от мероприятий ШОС и БРИКС.

И самое главное активизировать работу в области импортозамещения, в направлении инвестиционной и инновационной наполняемости экономики, повышения управляемости данными процессами.

В заключение прошу одобрить параметры прогноза и бюджета на очередной финансовый год и плановый период и проект постановления Правительства республики в части экономического развития.