

СТРАТЕГИЯ  
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН ДО 2020 ГОДА

Содержание

Паспорт Стратегии

Введение

1. Стратегический анализ уровня устойчивого развития Республики Башкортостан
    - 1.1. Социально-экономическое положение Республики Башкортостан
    - 1.2. Конкурентные преимущества экономики Республики Башкортостан
    - 1.3. Сценарные условия развития хозяйственного комплекса
  2. Цели, задачи, приоритеты и основные этапы Стратегии
  3. Основные тенденции и ориентиры развития видов экономической деятельности
    - 3.1. Промышленное производство
      - 3.1.1. Добыча полезных ископаемых
      - 3.1.2. Обрабатывающие производства
      - 3.1.3. Производство и распределение электроэнергии, газа и воды
    - 3.2. Строительный комплекс
    - 3.3. Транспорт и связь
    - 3.4. Жилищно-коммунальное хозяйство
    - 3.5. Агропромышленный комплекс
    - 3.6. Потребительский рынок
    - 3.7. Малое и среднее предпринимательство
    - 3.8. Инновационная и научно-техническая сфера
    - 3.9. Внешнеэкономическая деятельность и межрегиональное сотрудничество
    - 3.10. Развитие территорий
    - 3.11. Бюджетная сфера
    - 3.12. Развитие банковского сектора
    - 3.13. Природопользование и охрана окружающей среды
  4. Основные направления развития социальной сферы Республики Башкортостан
    - 4.1. Уровень жизни, денежные доходы, социальная поддержка населения
    - 4.2. Образование
    - 4.3. здравоохранение
    - 4.4. Демография
    - 4.5. Культура и национальная политика
    - 4.6. Молодежная политика, спорт и туризм
  5. Механизм реализации Стратегии
    - 5.1. Основные инвестиционные проекты Республики Башкортостан
    - 5.2. Реализация приоритетных национальных проектов в Республике Башкортостан
    - 5.3. Федеральные и республиканские целевые программы
  6. Мониторинг выполнения Стратегии
  7. Ожидаемые результаты реализации Стратегии
- Заключение

## Паспорт Стратегии

Наименование Стратегии	Стратегия социально-экономического развития Республики Башкортостан до 2020 года
Основания для разработки Стратегии	Постановление Правительства Республики Башкортостан от 20 марта 2006 года N 67 "Об итогах работы промышленности, строительства, транспорта, связи и социальной сферы Республики Башкортостан за 2005 год и задачах на 2006 год"; Перечень поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного Совета Российской Федерации от 19 декабря 2007 года
Разработчик Стратегии	Правительство Республики Башкортостан
Цели и задачи Стратегии	<p>Цели:</p> <p>устойчивое функционирование и развитие хозяйственного комплекса Республики Башкортостан, обеспечивающего повышение качества жизни населения до уровня наиболее развитых стран; позиционирование Башкортостана как опорного региона России</p> <p>Задачи:</p> <p>эффективное использование природно-ресурсного потенциала;</p> <p>формирование инновационной модели экономики Башкортостана;</p> <p>ускоренное развитие приоритетных видов экономической деятельности республики;</p> <p>эффективное межрегиональное сотрудничество и кооперация;</p> <p>повышение качества жизни населения</p>
Сроки и этапы реализации Стратегии	2006 - 2020 годы, в три этапа: I этап - 2006 - 2010 годы: обеспечение высоких темпов социально-экономического развития; накопление инновационных ресурсов; II этап - 2011 - 2015 годы: реализация инновационной модели экономики Башкортостана; формирование межрегиональных кластеров в приоритетных видах экономической деятельности; III этап - 2016 - 2020 годы: эффективная реализация накопленного экономического потенциала республики; достижение Башкортостаном передовых позиций среди регионов России по основным параметрам социального развития
Источники финансирования Стратегии	Федеральный бюджет; бюджет Республики Башкортостан; бюджеты муниципальных образований; собственные средства предприятий; привлекаемые инвестиции
Система контроля за реализацией Стратегии	Общее руководство за реализацией Стратегии и контроль за ходом ее выполнения осуществляет Правительство Республики Башкортостан; финансовый контроль за целевым и эффективным использованием средств федерального бюджета и бюджета Республики Башкортостан осуществляется государственными заказчиками и главными распорядителями бюджетных средств

Ожидаемые результаты реализации Стратегии В 2020 году по сравнению с 2007 годом:

- рост валового регионального продукта в 2,3 раза;
- рост объема промышленного производства в 2,3 раза;
- рост объема валовой продукции сельского хозяйства в 1,9 раза;
- рост реальных располагаемых денежных доходов населения - в 3,2 раза;
- ввод в действие до 2020 года 25 - 30 млн. кв. м жилья;
- увеличение объемов наукоемкой и высокотехнологичной продукции - до 30%;
- сокращение уровня бедности - до 4,5%;
- средняя продолжительность жизни - до 75 лет.

## ВВЕДЕНИЕ

В Республике Башкортостан в 2006 году была разработана Стратегия социально-экономического развития Республики Башкортостан до 2020 года, одобренная Постановлением Правительства Республики Башкортостан от 29 декабря 2006 года N 400 и Межведомственным советом при Министерстве регионального развития Российской Федерации.

В соответствии с Перечнем поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного Совета Российской Федерации от 19 декабря 2007 года органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации поручено внести уточнения в принятые стратегии развития субъектов Российской Федерации в соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года.

На основании предложений министерств и ведомств республики разработана новая редакция Стратегии социально-экономического развития Республики Башкортостан до 2020 (далее - Стратегия), в которой учтены основные параметры развития и приоритетные направления Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года N 1662-р.

Стратегия является неотъемлемой частью сложившейся целостной системы управления социально-экономическими процессами в республике, основанной на взаимодополняющих методах долгосрочного, среднесрочного прогнозирования и программирования.

В Стратегии учтен опыт и результаты реализации Концепции социально-экономического развития Республики Башкортостан до 2005 года "Башкортостан - путь в XXI век: природа, народ, экономика, государство", федеральной целевой программы "Социально-экономическое развитие Республики Башкортостан до 2007 года", среднесрочной программы структурной перестройки экономики Республики Башкортостан, программ социально-экономического развития городов и районов на 2001 - 2005 годы.

В Стратегии представлена система приоритетов и целевых ориентиров развития, сформированных на основе предложений министерств, ведомств, государственных комитетов, администраций муниципальных районов и городских округов, предприятий и организаций, обеспечивающих устойчивое и поступательное развитие реального сектора экономики и социальной сферы и на этой основе повышение качества жизни населения до уровня наиболее развитых стран.

Стратегия предполагает постоянный мониторинг хода ее реализации, поэтапную корректировку по мере достижения целевых ориентиров с учетом происходящих значительных изменений внешних и внутренних условий и факторов развития.

Стратегия разработана в соответствии с основными положениями законодательства Российской Федерации и Республики Башкортостан, действующих концепций и программ Российской Федерации и Республики Башкортостан, в том числе:

приоритетных национальных проектов Российской Федерации (эффективное сельское хозяйство; современное здравоохранение; качественное образование; доступное и комфортное жилье);

Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года;

Энергетической стратегии России на период до 2020 года;

Концепции федеральной целевой программы "Развитие атомного энергопромышленного комплекса России на 2007 - 2010 годы и на перспективу до 2015 года";

Стратегии развития химической и нефтехимической промышленности России на период до 2015 года;

Федерального закона "О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации";

Закона Республики Башкортостан "О республиканских целевых программах";

Закона Республики Башкортостан "О государственном прогнозировании социально-экономического развития Республики Башкортостан";

Программы социально-экономического развития Республики Башкортостан до 2010 года;

Концепции долгосрочной стратегии социально-экономического развития Республики Башкортостан до 2015 года;

комплексной программы Республики Башкортостан "Энергосбережение на 2008 - 2012 годы";

Концепции инвестопроводящей системы в Республике Башкортостан на период до 2015 года;

Республиканской целевой инновационной программы Республики Башкортостан на 2008 - 2010 годы;

Стратегии развития банковского сектора Республики Башкортостан до 2010 года;

Стратегии развития строительной отрасли Республики Башкортостан до 2010 года;

Территориальной комплексной схемы градостроительного планирования Республики Башкортостан до 2020 года;

проекта развития транспортной инфраструктуры Республики Башкортостан до 2020 года.

Реализация Стратегии предусматривает целенаправленную и скоординированную деятельность Правительства Республики Башкортостан, министерств, ведомств, государственных комитетов, администраций муниципальных районов и городских округов, предприятий и организаций республики по выполнению ее основных положений и решению поставленных в ней задач.

## 1. СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ УРОВНЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

### 1.1. Социально-экономическое положение Республики Башкортостан

#### Общие сведения

Территория Республики Башкортостан - 143,6 тыс. кв. км (0,8% территории Российской Федерации).

Количество муниципальных образований - 1019.

Столица Республики Башкортостан - город Уфа. Численность населения в городе Уфе составляет 1036,8 тыс. человек. К крупным городам относятся г. Стерлитамак (265,5 тыс. человек), г. Салават (157 тыс. человек), г. Нефтекамск (129,3 тыс. человек с подчиненными населенными пунктами) и г. Октябрьский (107,8 тыс. человек).

Республика Башкортостан входит в состав Приволжского федерального округа.

Башкортостан расположен на Южном Урале, на стыке Европы и Азии.

Граничит на севере - с Пермским краем и Свердловской областью, на востоке - с Челябинской областью, на юго-востоке, юге и юго-западе - с Оренбургской областью, на западе - с Республикой Татарстан, на северо-западе - с Удмуртской Республикой.

Удобное транспортно-географическое положение, богатые природные ресурсы, высокоразвитые промышленность, сельское хозяйство и строительный комплекс, динамично развивающиеся финансово-кредитная и научно-техническая сферы, политическая и межнациональная стабильность обеспечивают Республике Башкортостан одно из ведущих мест среди регионов Российской Федерации.

#### Население

Население республики составляет 4,06 млн. человек (2,8% населения Российской Федерации), из которых 59,6% приходится на жителей городов и поселков городского типа.

Плотность населения республики - 28,4 чел./кв. км, что превышает среднее значение по России (8,3 чел./кв. км) более чем в 3 раза.

Трудоспособное население республики (женщины от 16 до 55 лет и мужчины от 16 до 60 лет) составляет около 2,55 млн. человек. Численность экономически активного населения - 2,019 млн. человек (49,7% от общей численности населения Башкортостана).

Башкортостан - многонациональная республика, где проживают представители более ста наций и народностей. Наиболее многочисленные из них - русские, башкиры и татары.

Государственными языками Республики Башкортостан являются русский и башкирский. Преобладающими религиями на территории республики являются христианство и ислам. В Башкортостане находится Центральное духовное управление мусульман России.

## Природные ресурсы

Республика Башкортостан - один из наиболее богатых полезными ископаемыми регионов России. Число месторождений минеральных ресурсов превышает три тысячи.

Недра республики располагают достаточными запасами минерального сырья для обеспечения потребностей топливно-энергетического комплекса, нефтехимических и химических производств, агропромышленного комплекса, черной и цветной металлургии, стекольного и керамического производств.

Земельный фонд республики составляет 14,3 млн. га. Наибольший удельный вес в структуре земель республики приходится на сельскохозяйственные угодья. Основные сельскохозяйственные районы республики расположены в умеренно теплой агроклиматической зоне: черноземы Башкортостана являются одними из лучших в России. Площадь сельскохозяйственных угодий - более 7 млн. га.

Башкортостан обладает и значительными запасами лесных ресурсов. Общая площадь земель лесного фонда Башкортостана оценивается в 6,2 млн. га.

Общие запасы древесины в лесах республики оцениваются в 759,3 млн. куб. м. Преобладают береза, хвойные породы, дуб, клен, сосредоточены самые обширные в стране площади липы - "царицы" медоносной растительности. В лесах республики выделены государственные природные заказники, памятники природы, заповедники. Природные парки расположены на площади более 1 млн. га.

Республика Башкортостан обладает значительным запасом водных ресурсов. Около 13000 рек общей протяженностью свыше 57 тыс. км и более 2700 озер, прудов и водохранилищ общей площадью 427 кв. км украшают природу Башкортостана. Реки являются составной частью единой водной транспортной системы европейской части России, обеспечивающей доступ к портам Балтийского и Черноморско-Азовского бассейнов. На территории республики функционируют более 120 водохранилищ, наиболее крупными из них являются Павловское, Нугушское, Кармановское и Юмагузинское.

Чистый воздух горных и степных районов, источники различных по составу и свойствам целебных минеральных вод, лечебные грязи ставят Башкортостан в ряд крупных здравниц России. Санатории "Янган-Тау", "Зеленая роща", "Красноусольск", "Юматово" (с единственной в стране кумысолечебницей), "Якты-Куль", "Ассы", дом отдыха "Сосновый бор" - крупнейшие курорты Республики Башкортостан, которые по своим уникальным природным факторам не имеют аналогов. Широкая сеть туристических баз обеспечивает разнообразные виды отдыха: конно-верховой, горнолыжный, пеший туризм, сплав по рекам на плотах, катамаранах, байдарках.

## Экономика

Среди субъектов Российской Федерации экономика Республики Башкортостан выделяется разнообразной структурой, включающей развитые промышленный и строительный комплексы, сельское хозяйство, современные финансово-кредитные и научно-технические институты.

Республика входит в первую десятку субъектов Российской Федерации по основным макроэкономическим показателям, занимая 3-е место по объему производства продукции сельского хозяйства, 6-е место - по вводу в действие жилых домов, 7-е место - по объемам платных услуг населению и работ, выполненных по виду экономической деятельности "Строительство", 8-е место - по объему инвестиций в основной капитал.

Республика Башкортостан обладает устойчивой и управляемой финансовой системой, основу которой составляют высокий уровень собираемости налогов, эффективное управление государственными финансами.

В республике находится один из крупнейших в стране топливно-энергетический и нефтехимический комплекс, занимающий по переработке нефтяного сырья, производству

автомобильных бензинов и дизельного топлива 1-е место среди регионов России. Нефтеперерабатывающий комплекс республики является самым крупным в Европе. Основной объем выпускаемых нефтепродуктов конкурентоспособен не только на внутреннем, но и на внешнем рынках. Глубина переработки исходного сырья достигает уровня 80% при среднероссийском значении около 72%.

В Республике Башкортостан производится более половины общероссийского объема кальцинированной соды, около половины бутиловых и изобутиловых спиртов, пятая часть каустической соды и средств химической защиты растений.

На протяжении многих лет республика является одной из основных рудных баз в сфере добычи медно-колчеданных руд России. Разведанные месторождения "Юбилейное" и "Подольское" относятся к числу крупнейших на Урале.

Республика Башкортостан проводит активную политику установления и развития экономических, научно-технических и культурных связей с регионами Российской Федерации. Межрегиональное сотрудничество является важным фактором экономического развития республики. Башкортостан поддерживает торгово-экономические отношения с 81 субъектом Российской Федерации, из них с 51 субъектом - на договорной основе.

2007 год ознаменован событием огромной важности - празднованием добровольного вхождения Башкирии в состав России. Юбилейный год стал дополнительным импульсом для социально-экономических преобразований, проводимых в республике, заложил прочную основу будущего устойчивого экономического роста.

В 2007 году Республика Башкортостан достигла высоких темпов роста как в экономической, так и социальной сферах (таблица 1).

Валовой региональный продукт республики увеличился в 2007 году в рыночных ценах относительно 2006 года на 8,2% при среднегодовом темпе роста за 1999 - 2006 годы около 6,5%.

Оборот организаций по всем видам экономической деятельности в республике в 2007 году увеличился на 26,5% и достиг 1 трлн. 357 млрд. рублей.

Индекс промышленного производства по добывающим, обрабатывающим производствам, производству и распределению электроэнергии, газа и воды составил 107,0%, превысив среднероссийское значение на 0,7 процентного пункта.

Наибольший вклад в обеспечение роста промышленного производства республики внесли предприятия обрабатывающих видов экономической деятельности. При индексе производства 108,9% их доля в общем объеме отгруженной промышленной продукции составила 75,5%. Наиболее динамично развивалось производство транспортных средств и оборудования, машин и оборудования, электрооборудования, электронного и оптического оборудования, производство пищевых продуктов, текстильное и швейное производство.

В 2007 году сохранилась тенденция опережающего роста секторов промышленности, производящих конечную продукцию по сравнению с производством сырья, материалов и топливно-энергетических ресурсов. Доля производства товаров конечного потребления в структуре промышленности увеличилась в действующих ценах с 17,4% в 2005 году до 19,5% в 2007 году.

В 2007 году объем отгруженной инновационной продукции по отношению к 2006 году увеличился в 1,5 раза и составил 17,1 млрд. рублей. Основная часть инновационно-активных предприятий представлена в машиностроительном комплексе, химическом производстве и нефтепереработке.

Объем продукции сельского хозяйства в 2007 году составил 83,7 млрд. рублей и увеличился по отношению к предыдущему году на 3,1%, в том числе растениеводства - на 2,2%, животноводства - на 3,9%.

Транспортная система республики развивалась в соответствии с возрастающими потребностями экономики. Грузооборот по всем видам транспорта составил 209,8 млрд. тонно-км и вырос на 2,7%, пассажирооборот - 8,7 млрд. пасс.-км, увеличившись на 0,8%. Улучшалась транспортная инфраструктура. Введено 110,7 км автомобильных дорог с твердым покрытием и 17 мостов протяженностью 1,3 тыс. пог. м.

Продолжали интенсивно развиваться современные информационные технологии и связь. Объем доходов, полученных всеми предприятиями связи, действующими на территории

республики, составил свыше 17,5 млрд. рублей и вырос в фактически действовавших ценах на 27,7%.

В 2007 году в Республике Башкортостан насчитывалось 23,3 тыс. малых предприятий, что на 13,8% больше, чем в прошлом году. В этом секторе занято более 20% трудовых ресурсов республики. Темпы прироста объема отгруженных товаров, выполненных работ и услуг на малых предприятиях в 2007 году почти в 2 раза превысили аналогичный показатель крупных и средних предприятий республики. Ими отгружено товаров, по оценке, на сумму 105 млрд. рублей.

В 2007 году на территории республики собрано платежей в бюджеты всех уровней и внебюджетные фонды 227,9 млрд. рублей, что на 8,8% больше, чем в 2006 году. Из них в федеральный бюджет перечислено 66,0%, в консолидированный бюджет Республики Башкортостан - 34,0%. Консолидированный бюджет Республики Башкортостан на 1 января 2008 года исполнен по доходам в сумме 92,6 млрд. рублей, по расходам - 91,9 млрд. рублей.

В 2007 году в экономику республики вложено 148 млрд. рублей инвестиций в основной капитал. Прирост составил 20,1% - это самое высокое значение за последние семь лет. Основной фактор роста - реализация масштабных инвестиционных проектов в рамках подготовки празднования 450-летия добровольного вхождения Башкирии в состав России. В течение года в республике активно велись работы по реализации ряда крупных инвестиционных проектов. В рамках расширяющегося международного и межрегионального сотрудничества реализуются крупные инвестиционные проекты по выпуску автобусов, троллейбусов, газотурбинных приводов, разработке месторождений полезных ископаемых, и ряд других.

Объем работ, выполненных по виду экономической деятельности "Строительство", превысил 79 млрд. рублей с ростом более чем в 1,2 раза. Продолжено наращивание объемов жилищного строительства. Реализация приоритетного национального проекта "Доступное и комфортное жилье - гражданам России" позволила в 2007 году ввести в действие жилых домов общей площадью 1856,8 тыс. кв. м, что на 8,9% больше, чем в предыдущем году.

Активизации социально-экономических процессов в республике способствовала реализация мероприятий федеральной целевой программы "Социально-экономическое развитие Республики Башкортостан до 2007 года". За период ее реализации с 2003 по 2007 год из федерального бюджета поступило 34,1 млрд. рублей, из бюджета Республики Башкортостан - 34,6 млрд. рублей, привлечено внебюджетных средств около 109 млрд. рублей.

Реальные располагаемые денежные доходы населения за 2007 год увеличились по сравнению с предыдущим годом на 13,6%, в то время как в целом по России только на 10,4%. Реальная заработная плата за 2007 год выросла на 16,8%. Значительное увеличение доходов населения обусловило рост на потребительском рынке. Оборот розничной торговли вырос по отношению к предыдущему году на 26,7% и составил в 2007 году 323,4 млрд. рублей. Платных услуг населению оказано на 94,4 млрд. рублей, что на 14,5% больше уровня 2006 года.

Благодаря созданию достойных условий для жизни населения улучшилась демографическая ситуация. В 2007 году рождаемость повысилась на 13,2% при снижении смертности на 0,7%. Естественная убыль населения сократилась в 2,6 раза. Показатель естественной убыли населения на 1 тыс. человек стал самым низким значением за последние девять лет. С учетом положительного сальдо миграции, составившего 5433 человека, республика впервые за последние годы вышла на положительную динамику численности населения. По предварительной оценке, прирост населения с учетом миграции составил почти 1,5 тыс. человек.



**ДИНАМИКА**  
показателей социально-экономического  
развития Республики Башкортостан

( % к предыдущему году)

Наименование показателя	Годы									
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	
	РБ									РБ
Индекс потребительских цен	139,2	121,6	117,4	114,7	111,1	114,3	110,9	108,9	112,6	111,9
Индекс промышленного производства	107,9	108,0	106,5	100,4	104,6	103,6	106,2	108,0	107,0	106,3
Продукция сельского хозяйства	105,4	98,3	114,7	109,1	105,1	101,5	99,3	108,6	103,1	103,3
Инвестиции в основной капитал	105,1	137,9	117,9	90,5	102,3	106,0	110,6	113,5	120,1	121,1
Объем работ, выполненных по виду деятельности "Строительство"	104,6	114,2	107,7	84,7	109,5	110,4	125,5	105,0	120,7	118,2
Ввод в действие жилых домов	98,2	85,4	111,6	100,4	104,3	102,8	106,6	106,0	108,9	119,4
Оборот розничной торговли	94,2	104,7	113,9	113,0	115,9	117,8	121,3	124,8	126,7	115,2
Платные услуги населению	94,1	104,0	104,9	107,5	108,3	110,1	110,4	111,0	114,5	107,1
Реальные располагаемые денежные доходы населения	97,3	112,5	113,9	113,8	116,7	109,0	117,7	118,0	113,6	110,4
Экспорт	120,1	156,7	86,6	103,7	118,3	129,4	171,8	126,1	88,0	117,0
Импорт	92,9	133,2	105,4	104,0	93,7	98,1	150,7	98,7	177,0	144,9

**1.2. Конкурентные преимущества экономики  
Республики Башкортостан**

Стратегия базируется на накопленном за последнее десятилетие потенциале и имеющихся конкурентных преимуществах, главными из которых являются:

уникальное географическое положение республики на границе Европы и Азии и пересечении важнейших водных, железнодорожных, трубопроводных и автомобильных магистралей, связывающих европейскую часть страны с Уралом, Сибирью и среднеазиатскими государствами;

наличие крупных производств и технологий в топливном, химическом и нефтехимическом видах экономической деятельности, машиностроении, имеющих экспортную составляющую и существенную долю внутреннего рынка;

значительные запасы полезных ископаемых и сырьевых ресурсов;

сохраненный потенциал и высокая производственная активность крупнотоварного сектора агропромышленного комплекса, умеренно благоприятные природно-климатические условия;

устойчивая финансовая система, низкий уровень накопленного долга;

благоприятный инвестиционный климат;  
наличие развитого многопрофильного научно-образовательного комплекса, высокий образовательный и профессиональный уровень трудовых ресурсов Башкортостана;  
сложившаяся система эффективного сотрудничества с регионами России и странами СНГ;  
активная социальная политика, приоритетное развитие социальной инфраструктуры республики;  
наличие природных ресурсов для рекреационного использования и развития специализированных видов туризма.

### 1.3. Сценарные условия развития хозяйственного комплекса

Долгосрочные прогнозные показатели Стратегии разработаны в двух вариантах с учетом внешних и внутренних факторов экономического развития:

первый предполагает умеренно-консервативный вариант развития экономики;  
второй - инновационно-активный и предполагает усиление инновационного компонента экономического роста на основе реализации инновационной модели развития, системы национальных проектов. Данный вариант развития можно рассматривать как сценарий активной диверсификации экономики и структурных сдвигов в пользу обрабатывающих видов экономической деятельности и сектора услуг.

Внешние условия экономического развития.

Расчеты основывались на гипотезе единых цен на нефть и равенстве прочих исходных внешних условий как для первого, так и для второго вариантов. В долгосрочном периоде предполагаются достаточно благоприятные внешние условия для развития экономики после преодоления последствий кризиса. Прирост мировой экономики составит около 4% в год. Мировые цены на нефть марки "Urals" будут варьировать на уровне 40 - 50 долларов США за баррель.

Внутренние условия экономического развития.

Внутренние условия предполагают, что экономическое развитие будет происходить в условиях относительной финансовой стабильности.

Различия по вариантам определяются прежде всего изменением динамики конкурентоспособности бизнеса, а также масштабами и интенсивностью реализации инвестиционных проектов, направленных на ускорение экономического роста.

Важными факторами экономического роста являются увеличение вклада банковского сектора в обеспечение экономического роста и активные действия по дальнейшему улучшению инвестиционного климата, более активному притоку инвестиций, в том числе и иностранного капитала.

## 2. ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ, ПРИОРИТЕТЫ И ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ СТРАТЕГИИ

Главными целями Стратегии являются устойчивое функционирование и развитие хозяйственного комплекса республики, обеспечивающего повышение качества жизни населения республики до уровня наиболее развитых стран, позиционирование Башкортостана как опорного региона России.

Основные задачи Стратегии:

эффективное использование природно-ресурсного потенциала;  
формирование инновационной модели экономики Башкортостана;  
ускоренное развитие приоритетных видов экономической деятельности республики;  
эффективное межрегиональное сотрудничество и кооперация;  
повышение качества жизни населения.

Стратегические приоритеты социально-экономического развития Республики Башкортостан на период до 2020 года:

1) модернизация экономики, направленная на повышение эффективности, конкурентоспособности, инновационной восприимчивости, обеспечивающая диверсификацию структуры экономики и значительный рост экспортного потенциала.

Новая модель обеспечит высокие темпы развития, эффективную интеграцию в мировое экономическое сообщество, укрепление благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата;

2) позиционирование Республики Башкортостан как одного из опорных регионов российской экономики, который обеспечивает развитие межрегиональных кооперационных связей на основе сочетания общероссийских и региональных интересов;

3) закрепление и расширение конкурентных преимуществ Республики Башкортостан в приоритетных видах экономической деятельности, которыми являются:

химия и нефтехимия;  
агропромышленный комплекс;  
машиностроение и металлообработка;  
цветная металлургия;  
транспорт;  
строительство.

Параметры развития названных видов экономической деятельности будут конкретизированы в среднесрочных программах с учетом возможностей использования прямых и косвенных мер государственного стимулирования и реализации крупных инвестиционных проектов;

4) переход к новой модели пространственного развития экономики, рост инновационной составляющей экономики республики, увеличение объемов наукоемкой и высокотехнологичной продукции, стимулирование развития новых технологий, новых видов продукции и услуг.

Реализация имеющегося в республике научного и технического потенциала позволит обеспечить переход к инновационно-ориентированной экономике;

5) развитие человеческого потенциала, повышение качества жизни населения до уровня, сопоставимого с мировыми стандартами, что, с одной стороны, предполагает создание благоприятных условий для развития способностей каждого человека, улучшение условий жизни граждан и качества социальной среды, с другой, - повышение конкурентоспособности человеческого капитала и обеспечивающих его социальных секторов экономики.

Реализация Стратегии включает в себя три этапа:

I этап - 2006 - 2010 годы: обеспечение высоких темпов социально-экономического развития, накопление инновационных ресурсов;

II этап - 2011 - 2015 годы: реализация инновационной модели экономики Башкортостана, формирование межрегиональных кластеров в приоритетных видах экономической деятельности;

III этап - 2016 - 2020 годы: эффективная реализация накопленного экономического потенциала республики и достижение Башкортостаном передовых позиций среди регионов России по основным параметрам социального развития.

### 3. ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ И ОРИЕНТИРЫ РАЗВИТИЯ ВИДОВ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

#### 3.1. Промышленное производство

Главным целевым ориентиром, определяющим эффективное развитие экономики республики в среднесрочной и долгосрочной перспективе, является формирование оптимальной структуры высокотехнологичного промышленного производства, способного обеспечить на основе имеющегося потенциала выпуск конкурентоспособной продукции, стабильные поступления в бюджеты всех уровней, повышение качества и уровня жизни населения.

В настоящее время в структуре промышленного производства наибольший удельный вес занимают обрабатывающие производства, на долю которых приходится около 80% объема отгруженной продукции республики. Их доминирующее положение определено структурной политикой в экономике республики, которая предусматривает решение проблемы диверсификации - преодоление сырьевой направленности и ориентация промышленности на

ускоренное развитие производств, обеспечивающих выпуск конечной конкурентоспособной промышленной продукции с высокой долей добавленной стоимости на базе производственного, научно-технического, природного сырьевого и кадрового потенциала.

Важнейшими стратегическими направлениями, способствующими долговременному устойчивому промышленному росту, являются повышение конкурентоспособности предприятий, развитие инновационной и научно-технической деятельности, внешнеэкономическая деятельность, энергосбережение, повышение экологической безопасности производств, кадровое обеспечение.

Базой в выборе направлений развития промышленности могут служить имеющиеся в республике предприятия по производству машин и оборудования, электрооборудования, электронного и оптического оборудования, транспортных средств, нефтепродуктов и химического производства. В дальнейшем эти виды экономической деятельности сохраняют свою перспективность и приоритетность при их существенной реструктуризации, увеличении стадий переработки, выпуске новых видов материалов и изделий.

С определенной степенью вероятности можно прогнозировать и устойчивые перспективы развития электроэнергетического комплекса в связи с тем, что в данном секторе начнут работать полноценные оптовый и розничный рынки.

### 3.1.1. Добыча полезных ископаемых

Добыча топливно-энергетических полезных ископаемых останется важнейшим звеном в экономике республики.

Основной проблемой, сдерживающей развитие данного вида экономической деятельности, является дальнейшее сокращение базы углеводородного сырья. Основная доля нефтяных месторождений уже сегодня характеризуется высокой степенью выработанности и находится на поздней стадии разработки. По состоянию ресурсной базы республика относится к регионам с падающей динамикой добычи нефти.

Прирост запасов нефти будет обеспечиваться в незначительной степени за счет открытия новых месторождений и в основном за счет доразведки ранее открытых нефтяных залежей, дополнительного бурения на действующих месторождениях, перевода запасов, предварительно оцененных в разведанные.

Главными целями нефтедобывающих предприятий республики являются стабилизация добычи нефти, а в дальнейшем сдерживание темпов ее падения за счет отмеченных мероприятий и наработанных инновационных технологий по повышению нефтеотдачи пластов.

Имеют место такие проблемы, как высокая зависимость от состояния конъюнктуры мирового рынка нефти, наличие излишних производственных мощностей, низкий уровень промышленной и экологической безопасности объектов.

Дальнейшее развитие добычи топливно-энергетических полезных ископаемых во многом будет определяться уровнем цен на нефть, уровнем освоения новых технологий и научно-технических достижений в разведке и разработке нефтяных месторождений.

Низкие цены в перспективе могут спровоцировать рост удельного веса неработающего фонда скважин ввиду их нерентабельности.

Развитие законодательной базы в области недропользования должно быть направлено на создание условий по вовлечению в разработку трудноизвлекаемых и нерентабельных при действующей системе налогообложения запасов нефти.

Приоритетным направлением развития данного вида экономической деятельности должно стать технико-технологическое перевооружение. Необходимо более интенсивно внедрять высокие технологии в поиск, разведку и добычу нефти. Технический прогресс в данных областях и широкое внедрение новых методов добычи, буровых комплексов, нового поколения насосного и прочего оборудования будут способствовать сокращению неработающего фонда скважин и более эффективному использованию эксплуатационного фонда скважин.

Первостепенное значение будут иметь и мероприятия по снижению издержек добычи нефти, ресурсо-, энергосберегающие технологии и технические средства.

В добыче полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических, основной целью станет обеспечение функционирования рентабельных, отвечающих всем современным техническим и

экологическим требованиям горнодобывающего и обрабатывающего комплексов и сбалансированного воспроизводства минерально-сырьевой базы.

Приоритетными направлениями развития данного вида экономической деятельности являются:

- модернизация производства и совершенствование технологических процессов;

- освоение новых видов продукции;

- повышение квалификации кадров;

- обеспечение соответствия менеджмента качества международным стандартам ИСО 9001:2000.

Основными инвестиционными ресурсами реализации указанных задач являются собственные и привлеченные средства в размере до 200 млн. рублей в год.

Восполнение минерально-сырьевой базы предусматривает освоение новых крупных месторождений медно-цинково-колчеданных и бурожелезняковых золотосодержащих руд (Юбилейное, Подольское, Камаганское), строительство нового Подольского перерабатывающего комбината и создание на этой базе горнорудного перерабатывающего комплекса Зауралья с использованием собственных и привлеченных средств до 500 млн. долларов США.

### 3.1.2. Обрабатывающие производства

В текстильном и швейном производстве, производстве кожи, изделий из кожи и производстве обуви стратегической целью развития на ближайшие два десятилетия является достижение преобладающей доли отечественной продукции на внутреннем рынке путем повышения конкурентоспособности выпускаемых материалов и изделий в условиях добросовестной конкуренции на рынках данного вида продукции.

Приоритетные направления развития текстильного и швейного производства в республике включают в себя технологическую модернизацию существующих предприятий и создание новых производств во всех направлениях развития легкой промышленности, обеспечение глубокой переработки отечественного сырья как натурального, так и химического.

Основными ресурсами для реализации названных задач являются привлеченные средства: инвестиции и кредиты.

В обработке древесины и производстве изделий из дерева целевыми ориентирами остаются удовлетворение все возрастающей потребности рынка в высококачественной и высококонкурентной продукции, рациональное и более полное использование лесного потенциала республики за счет роста объемов производства изделий из дерева, вовлечение в производство лиственной древесины.

К основным причинам, сдерживающим развитие производства, относятся:

- низкий технический и технологический уровень производства;

- износ основных промышленно-производственных фондов;

- недостаток высокотехнологичных производств по глубокой переработке древесного сырья и отходов лесопиления;

- недостаточный объем инвестиций в основной капитал;

- необеспеченность зон лесозаготовок сетью лесовозных дорог.

Направления развития производства:

- создание новых производств по использованию и переработке низкосортной древесины и отходов лесопильно-деревообрабатывающих производств (фанеры, плит МДФ, ДСП, OSB; клееного бруса и цементно-древесноволокнистых плит для малоэтажного строительства; продукции лесопиления с термообработкой, древесных гранул и др.);

- организация лесопильного производства и производства деталей древесных стандартных изделий;

- ориентация на экспорт продукции с высокой добавленной стоимостью;

- повышение эффективности производства за счет внедрения ресурсосберегающих технологий.

Меры и ресурсы:

зонирование территории лесного фонда по уровню экономической доступности в целях определения режима пользования и приоритетности освоения ресурсов;

рост эффективности лесопереработки за счет наращивания объемов производства продукции с высокой добавленной стоимостью в лесопилении - переход на ленточнопильное и круглопильное оборудование, в деревообработке - реконструкция действующих предприятий и строительство новых мощностей по выпуску востребованных видов фанерной продукции (большеформатной, трудногорючей и др.);

увеличение использования низкосортной древесины и отходов за счет наращивания мощностей по производству древесных плит;

повышение инвестиционной привлекательности производств;

формирование условий для привлечения иностранных и российских инвестиций в создание мощностей по глубокой переработке древесины.

В целлюлозно-бумажном производстве, издательской и полиграфической деятельности целевыми ориентирами остаются удовлетворение потребности внутреннего рынка в высококачественной и конкурентной продукции, рациональное и более полное использование потенциала целлюлозно-бумажного производства, издательской и полиграфической деятельности.

Основные причины, сдерживающие развитие целлюлозно-бумажного производства: ограниченность мощностей по производству целлюлозно-бумажной продукции, тарного картона и бумаги для гофрирования.

В связи со стабильным спросом на картон основными направлениями развития целлюлозно-бумажного производства являются создание производств по изготовлению тарного картона и бумаги для гофрирования, строительство целлюлозно-бумажного комбината.

Основным ориентиром издательской и полиграфической деятельности является полное удовлетворение потребностей населения в печатной и издательской продукции.

Основные направления развития издательской и полиграфической деятельности:

повышение конкурентоспособности выпускаемой продукции;

выведение из государственного сектора полиграфии неэффективных производств городских типографий;

преодоление технической отсталости районной газетной полиграфии;

развитие рынка полиграфических работ;

развитие книготорговой сети;

расширение полиграфических услуг за пределами республики.

Производство нефтепродуктов сохранит лидирующую роль в экономике Республики Башкортостан. Данный вид деятельности располагает резервами для роста объемов переработки нефти, обеспечения выпуска нефтепродуктов, отвечающих современным требованиям отечественных потребителей и запросам внешнего рынка в относительно недорогой продукции (прямогонный бензин, дизельное топливо, мазут и др.). Глубина переработки нефти на нефтеперерабатывающих заводах республики превышает среднероссийское значение.

Развитие нефтеперерабатывающего вида экономической деятельности предусматривает прежде всего:

наращивание объемов переработки за счет увеличения загрузки имеющихся мощностей с осуществлением их реконструкции, модернизации и вывода из эксплуатации неэффективных установок;

повышение эффективности использования нефтяного сырья за счет увеличения доли вторичных процессов.

При этом основной объем инвестиций должен быть направлен не в первичную, а в глубокую переработку сырья.

Основными направлениями развития нефтепереработки являются:

реконструкция и модернизация нефтеперерабатывающих заводов, обеспечивающие более глубокую переработку нефти и повышение качества продукции (каталитический крекинг, гидрокрекинг, висбрекинг, производство битумов и др.);

внедрение современных технологий по каталитическому риформингу бензинов, гидроочистке дизельных топлив, изомеризации, алкилированию, гидродепарафинизации и деароматизации, получению кислородосодержащих высокоактивных добавок.

Модернизация предприятий нефтепереработки обеспечит также улучшение экологической обстановки в республике, снижение удельных энергетических затрат в процессах производства продукции.

Прогнозируемый экспертами рост потребления высокооктанового бензина приведет к изменению структуры производства основных нефтепродуктов: наращиванию доли высокооктанового бензина и снижению доли мазута.

Увеличение загрузки производственных мощностей и выпуска высококачественной продукции, конкурентоспособной на международных рынках, позволит экспортировать нефтепродукты более высокого передела - высокооктановые автомобильные бензины, дизельные топлива с низким содержанием серы и др.

Целевыми задачами в производстве нефтепродуктов являются обеспечение сырьем (прямогонным бензином, бензином для химии, сжиженными нефтяными газами, ароматическими углеводородами и др.) нефтехимической промышленности республики, снижение уровня издержек на всех стадиях технологических процессов, выход на новые рынки нефтепродуктов. Первостепенное значение будут иметь мероприятия по ресурсо-, энергосбережению.

Химическое производство является ведущей основой экономики и имеет огромное общехозяйственное и оборонное значение для развития как республики, так и страны в целом.

На долю химического производства приходится около 15% общего объема отгруженной продукции обрабатывающих производств республики. Этот вид деятельности объединяет более двадцати крупных и средних предприятий, где сосредоточено около 6% объема производства всего химического комплекса Российской Федерации.

Предприятия химии и нефтехимии республики являются крупнейшими производителями в России отдельных видов продукции, таких, как: кальцинированная и каустическая сода, бутиловые и изобутиловые спирты, синтетические каучуки, синтетические смолы и пластмассы.

Эффективное функционирование химического производства в значительной степени определяется экономической конъюнктурой в стране и на мировых рынках, устойчивостью его связей с другими секторами экономики (поставщиками и потребителями).

Основным целевым ориентиром развития химического комплекса является укрепление конкурентных позиций на внутреннем и внешнем рынках. Для достижения указанной цели необходимо обеспечить решение следующих основных задач:

создание и обновление производственных мощностей в целях выпуска большего объема востребованной продукции;

обеспечение потребности химического производства в сырье и материалах стратегического назначения;

увеличение экспортного потенциала и развитие импортозамещающих производств, главным образом за счет более глубокой переработки сырья и использования наукоемких и ресурсосберегающих экологически чистых технологий;

качественное изменение видовой структуры производства, расширение ассортимента продукции.

Реализация данных задач позволит устранить существующие в данном виде экономической деятельности, сдерживающие стабильное функционирование и развитие химического производства следующие проблемы:

высокую степень физического износа оборудования и недостаточный уровень применяемых технологий;

низкий инвестиционный потенциал, связанный с дефицитом инвестиционных ресурсов у предприятий;

опережающие темпы роста цен и тарифов на продукцию естественных монополий.

Одним из путей развития химического производства является создание концепций развития бизнеса на самих предприятиях, в основу которых должна быть заложена

реконструкция действующих и создание новых производств, разработка и внедрение новых наукоемких технологий, привлечение инвестиций.

В настоящее время основным источником инвестиционных ресурсов являются амортизационные отчисления, получаемая прибыль, кредиты банков. Привлечение дополнительных инвестиционных ресурсов напрямую связано с повышением инвестиционной привлекательности предприятий за счет снижения рисков и обеспечения защиты прав инвестора. Кроме того, инвестиционные проекты необходимо критически оценивать с учетом реалий российского и внешнего рынков. Закономерно, что разработанные инвестиционные программы или программы по техническому перевооружению имеют активно и успешно осуществляющие модернизацию производства крупные химические предприятия, такие, как: ОАО "Салаватнефтеоргсинтез", ОАО "Каустик", ОАО "Стерлитамакский нефтехимический завод", ОАО "Сода", ОАО "Мелеузовские минеральные удобрения" и другие предприятия.

Решение сырьевых проблем лежит в плоскости интеграции предприятий по производству нефтепродуктов и химических производств, а также сотрудничества с российскими поставщиками сырья.

Расширение ассортимента выпускаемой продукции, увеличение доли продукции более высоких степеней передела, повышение технологичности и наукоемкости продукции, конкурентоспособной на внутреннем и внешнем рынках как в настоящее время, так и в перспективе, в республике связано с развитием действующих и вводом в эксплуатацию новых производств:

терефталевой кислоты и полиэтилентерефталата, полиэфирных волокон в ОАО "Полиэф";  
полиэтилена в ОАО "Салаватнефтеоргсинтез";  
кальцинированной соды, сухих строительных смесей в ОАО "Сода";  
винилхлорида и поливинилхлорида в ОАО "Каустик";  
фенольных антиоксидантов марки "Агидол" в ОАО "Стерлитамакский нефтехимический завод" и других.

Достижению поставленных целей будут способствовать следующие меры:

формирование централизованных фондов для проведения НИОКР за счет отчисления части прибыли, получаемой промышленными предприятиями;

освобождение предприятий, создающих новые эффективные производства, от налогообложения на прибыль, получаемую на новых мощностях в период их освоения или погашения кредитов;

установление налоговых льгот для предприятий, внедряющих изобретения, патенты, начинающих выпуск импортозамещающей продукции;

предоставление особых льгот венчурному бизнесу (например, отмена НДС на товары, произведенные с использованием инновационных технологий, освобождение от налога на прибыль до момента начала серийного производства инновационной продукции);

совершенствование механизма ценообразования на тарифы и услуги естественных монополий;

разработка и принятие федерального закона "О промышленном развитии", регулирующего основы взаимодействия государства и бизнеса при реализации инновационной политики.

В производстве резиновых и пластмассовых изделий основными проблемами являются:

низкое качество используемых видов эластомеров, снижающих качество продукции;

дефицит в каучуках и химикатах-добавках, связанный с сокращением мощностей на предприятиях, выпускающих данную продукцию, а также усиление конкуренции на внутреннем рынке за счет экспорта.

Приоритетными направлениями развития производства резиновых и пластмассовых изделий будут являться:

увеличение доли продукции республиканского производства на региональном товарном рынке;

расширение географии рынков сбыта продукции за счет повышения конкурентоспособности выпускаемой продукции;

увеличение доли инновационной продукции.

Основной задачей производства прочих неметаллических минеральных продуктов является обеспечение республиканского строительного рынка высококачественными



строительными материалами, изделиями и конструкциями, способными конкурировать с импортной продукцией, снизить стоимость строительства и эксплуатационных затрат на содержание объектов, а также повысить комфортность проживания в жилых домах, их надежность и долговечность.

Для решения указанной задачи необходимо:

обновить основные фонды предприятий по производству строительных материалов с переходом на более высокий уровень их технического оснащения;

обеспечить выпуск высококачественных конкурентоспособных материалов и изделий;

добиться снижения ресурсоемкости, энергетических и трудовых затрат на изготовление единицы продукции;

максимально механизировать и автоматизировать производственные процессы;

рационально использовать минеральные природные ресурсы и вовлечь в переработку техногенные отходы промышленных предприятий.

Приоритетными направлениями развития предприятий по производству строительных материалов становятся модернизация действующих предприятий, применение ресурсо- и энергосберегающих технологий, обеспечивающих строительный комплекс республики материалами, изделиями и конструкциями с использованием:

высокоэффективных теплоизоляционных материалов на основе минеральной ваты и стекловаты;

новых видов вяжущих материалов (сухих строительных смесей) и цементов, обеспечивающих высокое качество при производстве бетонных, железобетонных конструкций и изделий, а также отделочных работ;

мягких кровельных материалов на основе атмосферостойких составов, обеспечивающих высокую долговечность и морозостойкость;

высококачественного облицовочного кирпича, изделий из ячеистых бетонов, гипса, природного камня;

отделочных материалов: облицовочной керамической плитки для пола и стен; линолеума; архитектурного, декоративного, закаленного стекла; строительного триплекса и других.

В металлургическом производстве и производстве готовых металлических изделий главными направлениями развития являются создание современного конкурентоспособного производства сортового проката и метизных изделий, сохранение и расширение российских и зарубежных рынков сбыта продукции.

Основная проблема в металлургическом производстве и производстве готовых металлических изделий - усиление конкуренции со стороны иностранных производителей, и в связи с этим главные задачи - повышение конкурентоспособности выпускаемой продукции, снижение затрат и издержек производства.

Приоритетные направления развития металлургического производства включают в себя модернизацию производства и совершенствование технологических процессов, освоение новых видов продукции, повышение квалификации кадров, - обеспечение соответствия менеджмента качества международным стандартам ИСО 9001:2000. Основными ресурсами для реализации указанных задач являются собственные и привлеченные средства.

В ОАО "БелЗАН", выпускающем 60% крепежной продукции России, к концу 2020 года ожидается увеличение объемов выпускаемой продукции на 1/3. Уровень качества выпускаемых крепежных изделий соответствует международному автомобильному стандарту и подтвержден французской фирмой "ЮТАК" сертификатом соответствия согласно требованиям ИСО/ТУ 16949:2002, что позволяет предприятию реализовывать свою продукцию в страны Европы.

Более 80% объема крепежных изделий производится высокопроизводительным и экономичным методом холодной объемной штамповки.

Для сохранения доли на рынке автомобильного крепежа в России в ОАО "БелЗАН" ведется работа по организации поставки крепежной продукции на основные совместные предприятия, действующие в настоящее время в России.

Стратегическими целями развития предприятий оборонно-промышленного комплекса и машиностроения, относящихся к видам экономической деятельности "Производство машин и оборудования", "Производство транспортных средств и оборудования", "Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования", становятся повышение

конкурентоспособности продукции и производств, техническое и технологическое обновление предприятий на основе освоения производства наукоемкой продукции специального и гражданского назначения, эффективная реализация имеющегося потенциала.

Устойчивое функционирование и развитие предприятий оборонно-промышленного комплекса и машиностроения сопровождаются:

увеличением объемов производства и ассортимента конкурентоспособной, наукоемкой и высокотехнологичной продукции конечного потребления;

развитием экспортно-ориентированных производств и импортозамещающих технологий;

вхождением в интегрированные структуры в целях концентрации производства продукции, обеспечивающей выход на мировые рынки самолето- и вертолетостроения, тяжелого автотранспортного машиностроения и автомобилестроения;

внедрением энерго- и ресурсосберегающих технологий;

повышением экологической безопасности производств;

внедрением современных систем управления качеством, сертификацией производств на соответствие международным стандартам качества;

ростом качества жизни работников, обеспечением высокого качества трудовых ресурсов, необходимых для повышения эффективности деятельности предприятий.

Сдерживает развитие предприятий оборонно-промышленного комплекса и машиностроения большой физической и моральный износ основных промышленно-производственных фондов, устаревшие технологии производства.

Приоритетные направления развития оборонно-промышленного комплекса и машиностроения:

разработка и производство высокотехнологичного оборудования для технического перевооружения предприятий обрабатывающих производств;

использование технологий двойного применения - производство газотурбинных установок и энергоустановок, турбогенераторов и газоперекачивающих станций;

изготовление станков с числовым программным управлением и обрабатывающих центров, робототехнических комплексов и гибких производственных систем;

внедрение перспективных технологий при создании теплообменной аппаратуры, теплоизолирующей техники, малотоннажных установок по переработке нефти, технологий для нефтедобывающей, нефтеперерабатывающей и нефтехимической промышленности, оборудования для металлургического производства;

создание авиационных двигателей нового поколения для соответствующей техники, вертолетов и малой авиации, модернизация моделей выпускаемых двигателей в соответствии с требованиями по обеспечению конкурентоспособности авиационной техники;

создание вертолетов нового поколения и семейства беспилотных летательных аппаратов;

развитие производственного, конструкторского и научно-исследовательского потенциалов;

производство автотранспортной техники, в том числе городского пассажирского транспорта - автобусов и троллейбусов, а также транспортной техники для строительной индустрии, топливно-энергетического комплекса, техники для работы в сложных климатических условиях и чрезвычайных ситуациях;

расширение производства сельскохозяйственной техники и навесного оборудования.

Ресурсное обеспечение приоритетных направлений развития оборонно-промышленного комплекса и машиностроения:

средства, предусмотренные федеральными и республиканскими целевыми программами;

собственные средства предприятий;

привлеченные инвестиции (долгосрочные займы и инвестиции собственников, банковские и бюджетные кредиты);

промышленный и финансовый лизинг;

организация республиканских закупок товаров промышленного производства, формирование государственного заказа.

### 3.1.3. Производство и распределение электроэнергии, газа и воды

В производстве, передаче и распределении электроэнергии, пара и горячей воды основным целевым ориентиром развития является устойчивое удовлетворение уровня энергопотребления всех видов экономической деятельности и населения республики.

Решение этой задачи возможно за счет дальнейшего развития республиканской энергосистемы по следующим основным направлениям:

- совершенствование инфраструктуры энергоснабжения и внешнего питания городов и районов;

- развитие системообразующих высоковольтных линий и подстанций на всей территории Республики Башкортостан;

- внедрение комплексной автоматизированной системы противоаварийной защиты и управления в основной сети 500-220-110 кВ;

- строительство и расширение тепловых электростанций на основе широкого применения парогазовых технологий;

- развитие генерирующих источников за счет строительства Башкирской АЭС и других объектов энергетики.

В таком виде экономической деятельности, как "Производство, распределение и передача электроэнергии, пара и горячей воды", важнейшей составляющей станет сдерживание роста тарифов на электрическую и тепловую энергию. Этому будет способствовать работа, направленная на уменьшение затрат на производство и передачу электрической и тепловой энергии за счет снижения удельных расходов топлива на основе внедрения парогазовых технологий при производстве энергии и уменьшения коммерческих и технологических потерь при передаче и распределении электроэнергии и тепла.

Основным целевым ориентиром в виде экономической деятельности "Производство и распределение газообразного топлива" является обеспечение бесперебойного и безаварийного газоснабжения потребителей при полной газификации всей территории республики.

Для осуществления указанной задачи предполагается дальнейшее строительство газопроводов и реконструкция производственных баз для обслуживания вновь вводимых объектов газовых хозяйств в городах Уфе, Салавате, Белорецке, Нефтекамске, Сибее, районном центре село Дуван.

Не менее важной задачей является снижение потерь энергоресурсов за счет строительства подземных газопроводов из полиэтиленовых труб, установки изолирующей арматуры, что позволит снизить расход электроэнергии на электрохимическую защиту от коррозии, а также за счет перехода на автономную систему отопления производственных баз с использованием газовых емкостных водонагревателей. В системах газоснабжения основным мероприятием программы по энергосбережению будет установка газовых счетчиков в жилых домах, на объектах коммунально-бытовой сферы и промышленных предприятиях.

В соответствии с Энергетической стратегией России энергосбережение и рациональное использование энергоресурсов являются важным фактором повышения эффективности промышленного производства и других видов экономической деятельности.

В энергосбережении должно предусматриваться выполнение следующих мероприятий:

- снижение потерь энергоресурсов за счет технологической модернизации предприятий жилищно-коммунального хозяйства;

- применение энергосберегающих технологий и оборудования во всех видах экономической деятельности промышленного производства;

- проведение энергоаудита промышленных предприятий и бюджетной сферы;

- реализация комплексной республиканской программы энергосбережения;

- разработка локальных программ энергосбережения муниципальных районов и городских округов, предприятий, организаций и учреждений;

- ликвидация к 2012 году безучетного пользования энергоресурсами путем оснащения приборами учета расхода энергии потребительского розничного рынка, в первую очередь бытовых потребителей.

### 3.2. Строительный комплекс

Основными направлениями развития строительного комплекса Республики Башкортостан являются повышение конкурентоспособности строительной продукции и уровня обеспеченности населения современными объектами социальной инфраструктуры, удовлетворение потребностей внутреннего и внешнего рынков, рост эффективности производства и увеличения его объемов.

Сдерживают дальнейшее развитие строительного комплекса на данном этапе следующие факторы:

- недостаточная инвестиционная активность хозяйствующих субъектов;

- низкий уровень платежеспособности заказчиков;

- высокая стоимость материалов, конструкций, изделий;

- медленное развитие сети инженерных коммуникаций;

- нехватка земельных участков для застройки.

Основными задачами являются:

- техническое перевооружение предприятий, в том числе посредством обновления основных производственных фондов и внедрения прогрессивных технологий;

- проведение прогрессивной технической политики в области строительства и реконструкции жилья, внедрение ресурсо- и энергосберегающих технологий, обеспечивающих снижение стоимости строительства;

- сохранение исторического, самобытного облика городских округов республики и сбалансированное развитие жилищного фонда, объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры без причинения ущерба окружающей природной среде;

- обеспечение единства архитектурно-пространственного развития с учетом сохранения исторического культурного и архитектурного наследия, разработка архитектурно-строительных комплексов нового поколения, создание новых и реконструкция действующих объектов с использованием универсальных объемно-планировочных и конструктивных решений функционального назначения, обеспечивающих адаптацию зданий и сооружений к изменениям технологических процессов;

- сокращение объемов ветхого и аварийного жилищного фонда;

- ввод в действие до 2020 года 25 - 30 млн. кв. м жилья;

- реконструкция зданий первых массовых серий, комплексная реконструкция существующей застройки путем сноса и замены ветхих зданий, модернизация объектов инженерной и транспортной инфраструктуры, объектов социального назначения.

Инструментами решения указанных задач являются:

- Стратегия комплексного развития строительной отрасли Республики Башкортостан до 2010 года;

- Республиканская целевая жилищная программа Республики Башкортостан на 2005 - 2010 годы;

- республиканская Программа "Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда" на 2003 - 2010 годы;

- адресные программы Республики Башкортостан по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, ежегодно принимаемые в рамках Федерального закона "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства";

- Республиканская программа государственной поддержки молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, на 2003 - 2010 годы;

- республиканская программа "Развитие малоэтажного жилищного строительства в Республике Башкортостан "Свой дом";

- Концепция обеспечения жильем различных категорий граждан, проживающих в Республике Башкортостан;

- реализация Порядка организации социального жилищного ипотечного кредитования в Республике Башкортостан;

- взаимодействие с Федеральным фондом содействия развитию жилищного строительства;

- субсидирование первоначального взноса в размере до 30% стоимости жилья или компенсация части процентной ставки ипотечного кредита. Эти мероприятия будут

финансироваться как из бюджетных источников, так и за счет средств предприятий и организаций.

### 3.3. Транспорт и связь

Стратегия в области развития транспортной системы включает поэтапное обновление основных производственных фондов, реконструкцию и модернизацию существующей транспортной инфраструктуры, повышение безопасности дорожного движения. Основными проблемами, сдерживающими развитие транспорта и связи, являются:

- недостаточный технологический уровень производственной базы;

- медленные темпы строительства и реконструкции инфраструктурных объектов, пополнения и обновления парков подвижных средств;

- недостаточное развитие системы лизинга и льготного кредитования транспортных организаций.

Основными направлениями развития транспорта являются:

- дальнейшее развитие транспортной системы, повышение технологического уровня производственной базы; наиболее полное удовлетворение потребностей в перевозках пассажиров и грузов; формирование тарифной политики;

- планомерное поддержание и сохранение существующей сети автомобильных дорог и сооружений, обеспечение безопасного движения по ним;

- увеличение сети автомобильных дорог общего пользования Республики Башкортостан, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям;

- повышение конкурентоспособности и расширение географии участия на российском и международном рынках автомобильных, железнодорожных, авиационных, водных перевозок;

- расширение городского пассажирского транспорта: организация производства нового поколения автобусов и троллейбусов;

- развитие внутренней автодорожной сети Башкортостана, в том числе строительство систем скоростных автомагистралей и развязок в г. Уфе;

- реконструкция пассажирского железнодорожного комплекса и здания аэровокзала в г. Уфе;

- развитие восточной промышленной и жилой зон со строительством автодорожного тоннеля с мостовым переходом через р. Уфу;

- концентрация грузовых, железнодорожных и автомобильных терминалов в северной части г. Уфы;

- развитие воздушного транспортного комплекса на территории Республики Башкортостан; повышение доступности и качества услуг транспортного комплекса для населения.

Механизмы решения указанных задач:

- Генеральный план развития г. Уфы;

- схема территориального планирования Республики Башкортостан и проект развития транспортной инфраструктуры Республики Башкортостан до 2020 года;

- Республиканская целевая программа "Развитие воздушного транспорта на территории Республики Башкортостан на 2009 - 2020 годы".

Приоритетными направлениями развития связи являются:

- замена аналогового оборудования систем коммутации каналов на оборудование нового поколения с коммутацией пакетов (NGN), дальнейшее развитие волоконно-оптической сети связи;

- завершение строительства мультисервисной сети связи, повышение качества местной, междугородной, международной телефонной связи и телевидения, обеспечение возможности пользоваться услугой "видео по запросу" в любом населенном пункте республики;

- создание условий для дальнейшего охвата населенных пунктов общедоступными услугами связи, предоставление новых видов услуг связи (сотовая, IP-телефония и другие), повышение качества связи в труднодоступных районах;

- внедрение новой технологии сотовой связи третьего поколения для высокоскоростной передачи видеoinформации;

внедрение беспроводных сетей WiFi и WIMAX, обеспечивающих широкополосной доступ к услугам телекоммуникационной сети;

перевод республиканских программ телевидения и всей трансляционной сети на систему цифрового телевидения европейского стандарта DVR;

создание виртуальных частных сетей на основе технологии многопротокольной коммутации по меткам (MPLS);

развитие сети кабельного телевидения с применением гибридной коаксиально-волоконной технологии;

улучшение качества и расширение зоны обслуживания подвижной радиосвязи;

создание телекоммуникационной системы по использованию результатов космической деятельности.

Основной проблемой в реализации указанных задач является отсутствие достаточных объемов собственных средств у ведущего оператора связи ОАО "Башинформсвязь" для приобретения дорогостоящего оборудования NGN, получения разрешений на размещение оборудования подвижной радиосвязи.

Меры по решению этих проблем:

решение вопросов по землеотводу и разработке унифицированных конструкций для размещения антенных сооружений базовых станций подвижной радиосвязи;

привлечение инвестиций.

Общий объем инвестиций, требуемых для решения поставленных задач, - порядка 20 млрд. рублей.

### 3.4. Жилищно-коммунальное хозяйство

Главными задачами в области жилищно-коммунального хозяйства являются реализация мероприятий, направленных на повышение устойчивости и надежности функционирования жилищно-коммунальных систем жизнеобеспечения населения, улучшение качества услуг с одновременным снижением нерациональных затрат, а также финансово-экономическое оздоровление, преодоление убыточности, повышение инвестиционной привлекательности услуг, совершенствование системы адресной социальной поддержки.

Основные направления развития жилищно-коммунального хозяйства:

1) в сфере совершенствования жилищно-коммунального обслуживания:

формирование организационно-управленческих условий и механизмов эффективного управления жилищно-коммунальным хозяйством;

совершенствование системы договорных отношений при предоставлении жилищно-коммунальных услуг;

создание конкурентных условий в сфере управления, содержания и обслуживания жилищного фонда на основе обеспечения активной конкурентной среды;

создание условий для развития и эффективной деятельности ТСЖ и других объединений граждан в жилищной сфере;

2) в сфере совершенствования системы оплаты жилищно-коммунальных услуг:

поэтапный переход на бездотационную деятельность предприятий жилищно-коммунального хозяйства с одновременной реализацией новой модели на основе персонафицированных счетов граждан;

внедрение персонафицированных счетов по предоставлению льгот и субсидий по оплате жилищно-коммунальных услуг с охватом не менее половины от общего количества муниципальных образований республики;

3) тарифное регулирование коммунальных предприятий:

ежегодное утверждение стандартов по оплате жилья и коммунальных услуг;

поэтапная ликвидация системы перекрестного субсидирования услуг теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, а также услуг по уничтожению, утилизации и захоронению твердых бытовых отходов;

создание системы мониторинга коммунальных предприятий, постепенный переход на двуставочные тарифы коммунальных услуг;

4) модернизация основных фондов и повышение инвестиционной привлекательности жилищно-коммунального хозяйства:

модернизация жилищного фонда и мощностей тепло-, электро-, водоснабжения и водоотведения с привлечением всех источников финансирования;

выработка механизмов господдержки инвестиций в модернизацию жилищно-коммунального хозяйства;

рационализация потребления ресурсов данного вида экономической деятельности на основе энергоаудита, проведения мероприятий по энергосбережению, оснащения приборами учета ресурсов и внедрения новых технологий.

### 3.5. Агропромышленный комплекс

Агропромышленный комплекс является одним из приоритетов государственной политики, его состояние и уровень развития во многом определяют социальную стабильность в республике и оказывают влияние на другие виды экономической деятельности.

Реформа агропромышленного комплекса в республике осуществлялась по собственному варианту, в основу которого были положены следующие общие принципы:

сочетание саморегулирования рынка с активным и разумным государственным участием;

равноправное участие на рынке субъектов всех форм собственности при условии, что они являются собственниками реализуемой продукции, услуг и полученных доходов;

этапность экономических преобразований.

В результате удалось избежать глубокого спада и развития событий по неблагоприятному сценарию, которому были подвержены многие находившиеся в более благоприятных климатических, природных и географических условиях регионы Российской Федерации, и создать предпосылки для обеспечения экономической устойчивости в республике.

Имеющаяся материально-техническая база предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности Республики Башкортостан в целом позволяет не только обеспечивать своевременную переработку ресурсов сельскохозяйственного сырья и удовлетворять платежеспособный спрос населения в основных видах продовольствия, но и поставлять продукцию за пределы республики.

В результате недоучета влияния внешних и внутренних факторов хозяйствования, ориентации только на потребности внутреннего рынка в аграрном секторе экономики республики возникли следующие проблемы:

ценовые диспропорции на рынках материально-технических ресурсов и сельскохозяйственной продукции существенно осложнили финансовое положение в аграрной сфере, что привело к образованию значительной кредиторской задолженности по платежам в бюджеты и внебюджетные фонды, недостатку собственных оборотных средств. При этом основная часть этой задолженности приходится на пени и штрафы за просроченные платежи, так как существующая система налогообложения не учитывает сезонный характер производства и поступления финансовых ресурсов в сельское хозяйство;

социальная инфраструктура села в значительной мере продолжает оставаться на содержании сельхозпредприятий, увеличивая их непроизводственные расходы и снижая рентабельность;

отсутствие реального рынка земли в сельском хозяйстве не способствует ее рациональному использованию;

недостаточно эффективная работа предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности по укреплению собственной сырьевой базы и привлечению ресурсов сырья населения приводит к неполной загрузке производственных мощностей и, как следствие, снижению объемов производства и удорожанию выпускаемой продукции. Уровень использования производственных мощностей на предприятиях пищевой и перерабатывающей промышленности составляет 35 - 60%;

недостаток собственных оборотных средств, высокая степень изношенности основных производственных фондов пищевой и перерабатывающей промышленности, которая составляет около 40% (показатель обновления основных производственных фондов - 0,8%);

недостаточная конкурентоспособность выпускаемой пищевой продукции и, как следствие, преобладающая тенденция увеличения ввоза импортной продукции в Республику Башкортостан;

медленное внедрение инновационных разработок и передового мирового производственного опыта, эффективное использование которых позволяет перевести производство пищевых продуктов питания на более высокий организационный и технологический уровень;

низкий уровень маркетинговой и сбытовой деятельности, направленной на выявление новых рынков сбыта пищевой продукции;

недостаточная инвестиционная привлекательность предприятий аграрного сектора экономики;

нехватка высокопрофессиональных кадров в агропромышленном комплексе республики и недостаточная мотивация выпускников учебных заведений аграрного профиля на трудоустройство в сельской местности.

Основными целевыми ориентирами развития агропромышленного комплекса являются:

обеспечение устойчивого функционирования и динамичного развития агропромышленного комплекса в среднесрочной и долгосрочной перспективе на основе модернизации и внедрения новых технологий и оборудования в сельскохозяйственное производство, обеспечивающих глубокую переработку исходного сырья и выпуск конкурентоспособных пищевых продуктов питания, с ориентацией на производство продукции конечного потребления;

создание социально-экономических условий, обеспечивающих достойную жизнь сельского населения республики.

Достижению поставленных целей будут способствовать определение приоритетов и задач в агропромышленном комплексе. Их реализация в первую очередь определяется уровнем развития и эффективностью функционирования крупнотоварного производства агропромышленного комплекса и реализацией специфических факторов развития конкретных направлений сельскохозяйственного производства.

В растениеводстве:

учет природно-климатических факторов - объективно необходимое условие эффективного производства. Складывающиеся факторы позволяют возделывать зерновые культуры на площадях 1800 - 2000 тыс. га;

качественное совершенствование структуры кормовой базы:

увеличение содержания белка, расширение производства эффективных кормовых культур с научно-обоснованным размещением их по природно-климатическим зонам.

Динамика земельного фонда Республики Башкортостан по категориям земель и угодьям представлена в следующей таблице:

(тыс. га)

Наименование показателя	Годы				
	1990	2005	2010	2015	2020
Сельскохозяйственные угодья - всего,	7223,0	7339,8	7275,0	7266,0	7259,0
в том числе:					
пашня	4743,8	3686,2	3650,0	3700,0	3800,0
сенокосы	652,1	1251,9	1245,0	1216,0	1163,0
пастбища	1820,7	2357,7	2336,0	2307,0	2253,0

В животноводстве:

На первых этапах реализации Стратегии приоритетным направлением развития животноводства становится производство быстро окупаемых скороспелых видов скота и птицы. В рамках реализации республиканской программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 - 2012 годы предусматривается дальнейшее проведение реконструкции, технического перевооружения и модернизации действующих животноводческих комплексов по содержанию



крупного рогатого скота, свиней и прочих видов сельскохозяйственных животных, а также строительство новых ферм, комбикормовых заводов, увеличение закупа племенного скота по лизингу.

Несмотря на самый большой в России объем производства молока (более 2 млн. тонн), молочнотоварные комплексы требуют технического переоснащения и перевооружения, перехода на новые технологии.

В результате модернизации и ввода в эксплуатацию ряда животноводческих объектов в 2008 году всеми категориями хозяйств производство молока было увеличено на 2,2%, мяса - на 2% к уровню 2007 года.

Основными задачами в развитии животноводства будут являться:

преодоление сезонных колебаний в производстве животноводческой продукции за счет улучшения содержания животных на основе современных и перспективных технологий;

повышение продуктивности за счет улучшения селекционно-племенной работы, широкого применения искусственного осеменения животных;

организация производства полноценных комбикормов.

Приоритетными направлениями в производственной деятельности пищевых перерабатывающих предприятий определены:

увеличение объемов производства пищевых продуктов конечного потребления (колбасных изделий и мясных полуфабрикатов в широком ассортименте) и продуктов высокой степени готовности;

расширение ассортимента производства и повышение качества молочных продуктов с использованием наполнителей и натуральных добавок, улучшающих вкусовые и питательные свойства продукции и способствующих ее длительному хранению, продукции целевого назначения с лечебными и профилактическими свойствами, детских продуктов питания.

Хлебопекарное производство в долгосрочной перспективе сохранит лидирующие позиции в структуре агропромышленного комплекса. Основная задача - рациональное использование зерна. Фуражное зерно необходимо полностью перерабатывать на полнорационные корма, с помощью которых можно получать и реализовывать значительные дополнительные объемы животноводческой продукции, имеющей более высокую добавленную стоимость.

Наряду с крупными предприятиями повысится роль мелких и средних производств: мельниц, крупорошек, хлебопекарен, цехов по выработке крупяных, макаронных и кондитерских изделий.

В хлебопекарном производстве Стратегией предусматривается обеспечение полной загрузки существующих мощностей предприятий, их техническое перевооружение, поэтапное внедрение передовых технологий, направленных на увеличение объемов производства и ассортимента продукции конечного потребления, а также приведение ее качества в соответствие с международными стандартами.

Развитие предприятий сахарного производства ориентировано на укрепление сырьевой базы для четырех сахарных заводов с суммарной суточной мощностью 10,8 тыс. тонн переработки сахарной свеклы. Потребление сахара имеет ярко выраженную сезонную цикличность, которая связана с заготовками консервированной продукции. Пик потребления традиционно приходится на июнь - август, а пик производства - на октябрь - декабрь. Решать проблему равномерного обеспечения населения сахаром в течение года необходимо за счет организации завоза и переработки сахара-сырца и увеличения объемов производства сахара из сахарной свеклы.

В этих целях предусматривается проведение технического перевооружения и реконструкции сахарных заводов с доведением суммарной суточной мощности до 15 тыс. тонн переработки сахарной свеклы, повышение уровня механизации и автоматизации производственных процессов, обеспечивающих снижение трудоемкости производства сахара, сокращение сроков переработки сахарной свеклы, что будет способствовать уменьшению потерь сырья и готовой продукции.

В результате к 2020 году объемы производства сахара-песка предусматривается довести до 400 тыс. тонн.

Предприятиям масложирового производства с учетом существующего спроса на растительное масло необходимо обеспечить ежегодный валовой сбор семян подсолнечника в

объеме не менее 150 тыс. тонн. Соответственно предусматривается модернизация масложирового цеха ОАО "Чишминское", основного производителя растительного масла, с доведением его мощностей до 35 тыс. тонн масла в год.

Перспективным направлением становится производство рапса, сурепицы и других масличных культур (в настоящее время в республике разрабатывается программа производства рапса до 2010 года).

Мясное и молочное производства республики располагают значительным поголовьем крупного рогатого скота - 1700 тыс. голов (в Российской Федерации - 27,3 млн. голов). Хозяйства республики получают с одной головы 67 килограммов говядины (в убойном весе). Доведение мясной продуктивности до 100 - 120 кг без увеличения поголовья позволит получить дополнительно значительные объемы говядины.

Коневодство исторически традиционное направление животноводства республики - реально может стать дополнительным источником мясных ресурсов и доходов сельскохозяйственных предприятий, в том числе от экспорта башкирских пород лошадей и мяса конины.

Развитие молочного животноводства необходимо ориентировать прежде всего на повышение уровня продуктивности дойных коров от 3500 кг в 2006 году до 5000 - 6500 кг в 2015 - 2020 годы, что позволит исключить необходимость увеличения поголовья коров в сельскохозяйственных предприятиях.

Укрепление сырьевой базы предприятий по переработке мяса и молока будет определяться ходом интеграции сельскохозяйственных товаропроизводителей и перерабатывающих предприятий республики и темпами их развития.

Наряду с укреплением сырьевой базы основное внимание должно быть уделено реконструкции и технологическому перевооружению крупных и средних предприятий, внедрению инновационных проектов и освоению современных технологических процессов, позволяющих осуществлять глубокую и комплексную переработку сырья, вторичных ресурсов и выработку конкурентоспособной продукции, а также совершенствованию работы маркетинговых служб по поиску новых рынков сбыта.

В качестве обязательного условия эффективной работы предприятий предусматривается внедрение системы менеджмента качества на принципах ХАСПП, применяемой в промышленно развитых странах ЕС, а также стандартов ИСО 9001 -2001.

Реализация отмеченных приоритетных направлений позволит довести к 2020 году объемы производства мяса в убойном весе до 295 тыс. тонн, молока - до 3000 тыс. тонн.

Намечаемые тенденции увеличения производства и использования мяса в программируемом периоде определяют необходимость реконструкции и расширения мощностей в данном виде промышленности:

мясоперерабатывающих предприятий на 20 тыс. тонн в год по производству мясных полуфабрикатов и по выработке мясных консервов для детского питания на 10 муб. в год;

молокоперерабатывающих производств на 150 тыс. тонн переработки молока в год с установкой оборудования по розливу национальных видов молочных продуктов (айрана, кумыса и т.д.);

технического перевооружения ОАО "Сибайский молочноконсервный комбинат" с организацией производства сухих продуктов детского питания на зерномолочной основе в объеме более 4 тыс. тонн в год.

Спиртовое, ликероводочное и пивоваренное производство:

Необходимость расширения производства, технического и технологического перевооружения, увеличения ассортимента и качества производимой продукции спиртовой и ликероводочной промышленности определяется изменением структуры спроса и потребления, усилением конкурентной борьбы на рынках данной группы продукции, более полной реализацией ресурсного потенциала.

В настоящее время актуальным направлением является производство биоэтанола (топлива на основе этилового спирта) из зерновых культур. Эффективная реализация этого направления на основе имеющейся ресурсной базы потребует строительство завода по выработке биоэтанола в системе ОАО "Башспирт" с объемом производства до 56,8 тыс. тонн готовой продукции в год. Потребность в сырье составит 200 тыс. тонн зерна в год. Ориентировочная стоимость проекта

оценивается около 2,5 млрд. рублей. Объем производства готовой основной продукции оценивается суммой более 1,5 млрд. рублей в год. Кроме того, получение побочных продуктов при производстве биоэтанола (спиртовой барды в качестве сухих кормов) будет способствовать улучшению кормовой базы животноводства и появлению существенных дополнительных доходов.

В пивоваренном производстве предусматривается освоение введенных в эксплуатацию производственных мощностей в ОАО "КПБН "Шихан" (г. Стерлитамак) и ОАО "Амстар" (г. Уфа) с доведением объемов производства пива в 2020 году до 60 - 65 млн. дал. Среди основных направлений развития пивоварения - расширение ассортимента и дизайна продукции, использование разных видов и форм тары, обеспечение качества продукции в соответствии с международными стандартами ИСО 9001-2001, ХАСПП.

Развитие пивоварения потребует наращивания производства качественного сырья, в частности организации выращивания или ввоза необходимого объема пивоваренного ячменя и хмеля в специализированных хозяйствах республики.

Прочие виды производства в агропромышленном комплексе:

В настоящее время имеющиеся в республике ресурсы плодоовощного сырья и картофеля используются неэффективно. Объем производства плодоовощных консервов к 2008 году снизился по сравнению с 1990 годом более чем в 3 раза. В то же время наблюдается тенденция увеличения потребления населением плодов и овощей в замороженном виде.

Природно-климатический потенциал и имеющиеся ресурсы плодоовощного сырья и картофеля, сложившийся уровень спроса определяют необходимость строительства заводов по их переработке и производству плодоовощных консервов мощностью до 40 муб. в год. Требуется техническое перевооружение имеющихся мощностей комплекса по производству быстрозамороженной продукции в ГУП совхоз-завод "Дмитриевский" с организацией выработки до 10 тыс. тонн мороженой плодоовощной продукции в год (зеленого горошка, цветной капусты, грибов, овощных смесей и т.д.).

Складывающаяся ситуация на рынке продовольствия определяет перспективы развития предприятия, выпускающего рыбопродукты, в Миякинском районе. Ввод в эксплуатацию нового цеха и холодильных камер позволит увеличить объем производства рыбопродуктов до 1000 тонн в год.

Приоритетное развитие пчеловодства во всех категориях хозяйств позволит обеспечить производство и переработку товарного меда, воска, прополиса и других продуктов пчеловодства, которые, в свою очередь, являются предметом экспорта.

Целесообразно строительство республиканского комбината по переработке продуктов пчеловодства с технологической линией фасовки меда в объеме более 2 тыс. тонн в год, с производством медовых напитков, вин и бальзамов, новых видов пищевых и лечебно-профилактических продуктов, с организацией производства пищевой продукции - перги и изготовлением косметических кремов. Экономический эффект от внедрения отмеченных технологий в виде готовой к употреблению продукции составит более 1 млрд. рублей.

Перспективным направлением в республике может стать организация сбора дикорастущих лекарственных трав и плодов с последующим их выращиванием на промышленной основе и созданием мощностей по переработке и выпуску на их основе фитопрепаратов, сиропов и другой продукции.

В этой связи целесообразно строительство завода по производству лекарственных препаратов растительного происхождения. Только имеющийся в республике биоклиматический потенциал и ресурсы дикорастущего сырья (600 - 700 тонн в год) позволяют обеспечить производство готовой продукции в объеме более 500 млн. рублей в год.

Реализация вышеназванных приоритетов и задач позволит пищевым и перерабатывающим предприятиям республики обеспечить к 2020 году увеличение объема производства пищевых продуктов, включая напитки, в 2,5 - 3 раза к уровню 2007 года.

Меры и ресурсы для реализации приоритетов и задач в агропромышленном комплексе:

обеспечение устойчивого развития и эффективного функционирования крупнотоварного сектора сельскохозяйственного производства, составляющего основу аграрной экономики;

повышение конкурентоспособности вырабатываемой сельскохозяйственной продукции и продовольствия на внутреннем и внешнем рынках, осуществление мероприятий по подготовке

предприятий и организаций агропромышленного комплекса к функционированию в условиях вступления России во Всемирную торговую организацию;

выполнение программы финансово-экономического оздоровления сельскохозяйственных товаропроизводителей путем реструктуризации кредиторской задолженности с применением процедур реорганизации и банкротства в порядке, установленном законодательством;

повышение технологического уровня аграрного производства и внедрение ресурсосберегающих и экологически чистых технологий, направленных в первую очередь на повышение плодородия земель, развитие племенного животноводства, элитного семеноводства, обеспечение последовательного перевода всех направлений развития агропромышленного комплекса на инновационную модель развития;

укрепление сырьевой базы, увеличение объемов производства сельскохозяйственной продукции и продовольствия за счет развития и совершенствования кооперации на селе, создания и развития вертикально-интегрированных структур сельскохозяйственных товаропроизводителей и предприятий перерабатывающей промышленности.

Выполнению стратегических задач в агропромышленном комплексе будет способствовать осуществление следующих мероприятий:

улучшение условий кредитования и обеспечение доступности кредитных ресурсов, в том числе среднесрочных и долгосрочных, для сельскохозяйственных предприятий, крестьянских (фермерских) хозяйств и личных подсобных хозяйств населения;

повышение уровня технической оснащенности аграрного производства, в том числе за счет развития федерального и республиканского лизинга;

формирование конкурентных и эффективных агропромышленных рынков на основе создания сети региональных и межрегиональных оптовых и оптово-розничных продовольственных рынков, развития биржевой торговли сельскохозяйственной продукцией и продовольствием;

повышение эффективности научного обеспечения аграрного сектора, формирование государственной инновационной политики в агропромышленном комплексе, ориентированной на внедрение новых технологических процессов и оборудования, обеспечивающих глубокую переработку исходного сырья и вторичных ресурсов, сокращение потерь на всех стадиях производства;

становление и развитие инфраструктуры рынка земель сельскохозяйственного назначения;

повышение уровня обеспеченности села объектами социальной сферы и инженерной инфраструктуры;

осуществление подготовки и переподготовки кадров руководителей и специалистов сельского хозяйства в соответствии с требованиями рынка.

Прогнозный баланс ресурсов мясопродуктов и молокопродуктов на период до 2020 года (потребление на душу населения) представлен в следующей таблице:

Наименование показателя	Годы			
	2005	2010	2015	2020
<b>Мясо и мясопродукты</b>				
Производство, тыс. тонн	225,7	255,0	280,0	295,0
Ввоз, тыс. тонн	48,6	32,0	30,0	20,0
Вывоз, тыс. тонн	9,3	8,0	12,0	21,0
Производство на душу населения, кг	55,0	63,0	70,0	80,0
Потребление на душу населения факт., кг	63,0	69,0	74,0	74,0
<b>Молоко и молокопродукты</b>				
Производство, тыс. тонн	2083,4	2375	2700	3000,0
Ввоз, тыс. тонн	61,6	10,0	10,0	8,0
Вывоз, тыс. тонн	262,1	786,0	678,0	977,0
Производство на душу населения, кг	512,0	675,0	747,0	797,0
Потребление на душу населения факт., кг	362,0	382,0	389,0	389,0

### 3.6. Потребительский рынок

Сфера услуг призвана удовлетворять потребности населения, создавать комфортные условия для труда и отдыха. Степень удовлетворения потребностей населения в услугах является одним из индикаторов уровня жизни.

В настоящее время на потребительском рынке республики существует ряд проблем:

недостаточно прозрачным является процесс ценообразования на продовольственные товары, в связи с чем цены на отдельные товары бывают неоправданно завышены со стороны перерабатывающих заводов и сетевых структур;

на предприятиях торговли, общественного питания и сферы услуг отсутствуют устройства для обслуживания населения с ограниченными физическими способностями;

неравномерно развита инфраструктура потребительского рынка;

не по всем группам продовольственных товаров представленность продукции республиканских производителей является оптимальной.

Решению существующих проблем будут способствовать:

принятие мер по сохранению стабильности на потребительском рынке, обеспечению бесперебойной торговли социально значимыми товарами, максимальной представленности продукции республиканского агропромышленного комплекса на предприятиях розничной торговли;

продолжение работы по приведению деятельности розничных рынков в соответствие с требованиями законодательства и обеспечению доступности торговых мест сельхозтоваропроизводителям, по созданию и организации деятельности сельскохозяйственных кооперативных рынков;

насыщение рынка качественными и безопасными товарами и услугами;

развитие инфраструктуры потребительского рынка;

принятие мер по активному привлечению малого бизнеса в сферу обслуживания сельского населения;

активное, повсеместное оснащение предприятий торговли, общественного питания и сферы услуг устройствами для обслуживания инвалидов и других категорий граждан с ограниченными физическими возможностями.

### 3.7. Малое и среднее предпринимательство

Малое и среднее предпринимательство в силу своей гибкости и мобильности играет все более значительную роль в создании полноценных рыночных экономических систем.

На современном этапе в числе основных проблем развития субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - СМСП) можно выделить следующие:

сложность доступа к финансовым ресурсам;

высокие налоги;

отсутствие помещений, высокая арендная плата;

несовершенство законов;

недостаток квалифицированных кадров;

коррупция;

устаревшая техника и технология;

недостаточная информация.

Исходя из основных направлений и задач социально-экономической политики республики и учитывая существующие проблемы развития малого и среднего предпринимательства, одной из основных экономических задач Правительства Республики Башкортостан является поддержка деловой активности субъектов малого и среднего предпринимательства. В связи с этим необходимо обеспечить решение следующих задач:

сохранение возможности и расширение доступа СМСП к источникам финансирования деятельности;

поддержку существующих темпов создания новых субъектов предпринимательства.

Для решения этих задач необходимо:

недопущение резкого снижения уровня кредитования СМСП;

увеличение размера субсидированных кредитных линий на выплату процентных ставок по кредитам, привлекаемым СМСП;  
развитие микрофинансирования;  
обеспечение доступа СМСП к государственному или муниципальному заказу - пересмотр в сторону увеличения установленных предельных значений лотов для СМСП;  
совершенствование нормативной правовой базы;  
расширение программы грантовой поддержки начинающих предпринимателей;  
формирование программы переобучения и повышения квалификации для работников предприятий республики, на которых предполагается сокращение рабочих мест, а также для лиц, оставшихся без работы;  
устранение административных барьеров.

Основные меры в области реализации государственной политики содействия развитию СМСП в республике, а также их финансового обеспечения будут отражаться в ежегодно принимаемых программах развития малого и среднего предпринимательства в Республике Башкортостан.

Перспективные направления развития малого и среднего предпринимательства:

промышленное производство и инновационная сфера;  
строительство и жилищно-коммунальная сфера;  
бытовое обслуживание населения и общественное питание;  
народные художественные промыслы и ремесла;  
внутренний туризм и придорожный сервис;  
утилизация отходов и природоохранная деятельность;  
подготовка кадров для субъектов малого предпринимательства;  
информационное обеспечение.

Ожидаемые результаты - сложившиеся тенденции развития и реализация намеченных мер в сфере развития малого и среднего предпринимательства позволяют прогнозировать рост доли:

в валовом региональном продукте к 2020 году до 20%;  
в налоговых поступлениях в бюджеты всех уровней к 2020 году до 25%.

### 3.8. Инновационная и научно-техническая сфера

Одним из факторов, определяющих ход формирования конкурентных преимуществ экономики, является сфера науки и инноваций.

В настоящее время в Республике Башкортостан около 110 предприятий выпускают инновационную продукцию, в научном секторе действуют свыше 60 организаций, в том числе научно-исследовательские институты, конструкторские организации, проектно-конструкторские подразделения крупных промышленных предприятий и прочие организации.

Основу государственного сегмента науки составляют учреждения Академии наук Республики Башкортостан и Уфимского научного центра Российской академии наук, государственные вузы и научно-исследовательские институты.

Основные положения государственного регулирования инновационной деятельности регламентируются Законом Республики Башкортостан "Об инновационной деятельности в Республике Башкортостан".

В республике действует Совет по научно-технической и инновационной политике при Правительстве Республики Башкортостан.

Стратегические ориентиры содействия инновациям определены в Региональной инновационной стратегии. Республиканская целевая инновационная программа Республики Башкортостан на 2008 - 2010 годы содержит систему программных мероприятий, направленных на формирование основ инновационной деятельности, содействие повышению инновационной активности населения, формирование системы научно-производственной кооперации.

В республике утверждена Концепция кластерной политики Республики Башкортостан - документ, определяющий концептуальные основы проведения кластерной политики в республике.

В научно-технической сфере широко используется программно-целевой подход. Государственные научно-технические программы Республики Башкортостан реализуются по приоритетным направлениям научных исследований в целях внедрения их результатов в реальный сектор экономики и социальную сферу республики. В их числе программы "Поволжье" Российского фонда фундаментальных исследований, "Урал: история, экономика, культура" Российского гуманитарного научного фонда.

В республике учреждены гранты молодым ученым и молодежным научным коллективам в целях государственной поддержки и поощрения их научной деятельности по наиболее приоритетным направлениям фундаментальных и прикладных исследований.

Ситуация в инновационной сфере республики характеризуется, с одной стороны, наличием значительных технологических возможностей, высококвалифицированных научных и инженерных кадров, хорошей научно-производственной базой в отдельных секторах экономики, а с другой, - недостаточной реализацией инноваций в производстве.

В результате в Башкортостане, как и в России в целом, продукция многих предприятий остается недостаточно конкурентоспособной, удельный вес инновационной продукции очень мал, сохраняется сырьевая направленность экономики.

Сложившееся положение в сфере инновационной деятельности не обеспечивает технологического прорыва и соответственно кардинального ускорения экономического развития Республики Башкортостан.

Вместе с тем, по опыту развитых зарубежных стран, доля прироста валового внутреннего продукта за счет инноваций может достигать 75%. При этом один процент прироста валового внутреннего продукта дает 0,7% прироста дохода бюджета.

Решить ключевую задачу устойчивого экономического роста в республике на базе консолидации имеющихся усилий и ресурсов возможно только укрепляя связи между наукой и производством.

Выделены следующие приоритетные направления научно-технического и инновационного развития Республики Башкортостан:

- информационно-телекоммуникационные технологии;
- технологии живых систем;
- авиационно-космические и транспортные системы;
- нанотехнологии и наноиндустрия;
- энергетика и энергосберегающие технологии;
- производственные системы;
- технологии рационального природопользования;
- сельское хозяйство.

Важнейшими условиями развития инноваций в Республике Башкортостан являются:

- наличие идей и мобильность их носителей;
- снятие инженерных инфраструктурных ограничений;
- материальное обеспечение инноваций;
- развитие кадрового потенциала;
- инновационная инфраструктура.

Наличие государственной поддержки инновационной деятельности позволила достичь следующих результатов:

впервые за последние 6 лет переломлена тенденция снижения численности персонала, выполняющего исследования и разработки (в 2007 году - 8,3 тыс. чел. против 8,0 тыс. чел. в 2006 году (без учета занятых в малом бизнесе));

количество предприятий, занимающихся инновационной деятельностью, в 2007 году увеличилось на 33,8%.

Расширению инновационной деятельности в республике способствует деятельность таких объектов инфраструктуры, как Фонд содействия развитию венчурных инвестиций в малые предприятия в научно-технической сфере Республики Башкортостан, НПНП "Технопарк авиационных технологий", инновационный центр "Технопарк БашГУ", Центр трансфера технологий АН РБ, региональный аналитический Центр коллективного пользования уникальным оборудованием УНЦ РАН и АН РБ "Агидель", ООО "ТЕХНОПАРК МГУТУ" на

базе филиала ГОУ ВПО Московский государственный университет технологий и управления в г. Мелеузе, технопарк НПО "ХТЦ УАИ", технопарк "Медтехника" и др.

Основным целевым ориентиром развития инновационной сферы является увеличение к 2020 году доли инновационной продукции республиканских предприятий до 30%.

Отмеченные ориентиры предполагают дальнейшее совершенствование законодательного обеспечения, способов и методов внедрения инноваций, государственной финансовой поддержки и венчурного финансирования, повышение эффективности взаимодействия малого и крупного бизнеса в сфере инноваций, развитие технопарков и бизнес-инкубаторов.

### 3.9. Внешнеэкономическая деятельность и межрегиональное сотрудничество

Внешнеэкономическая деятельность и межрегиональное сотрудничество являются важными направлениями социально-экономического развития республики.

Уникальность географического положения республики, высокий авторитет и налаженные широкие деловые связи с зарубежными государствами являются основой формирования в Башкортостане пилотной площадки для апробации новых механизмов экономического сотрудничества России и государств Азиатско-Тихоокеанского региона, что в условиях глобализации имеет стратегическое значение для России в целом.

Социально-экономическое развитие региона в условиях глобализации и вступления России в ВТО во многом будет определяться уровнем интеграции хозяйственного комплекса в мировой рынок. Башкортостан располагает развитым комплексом экспортно-ориентированных видов экономической деятельности.

Дальнейшее "встраивание" республики в систему мировых рынков в условиях наращивания экспортного потенциала и диверсификации структуры промышленного производства будет обеспечиваться:

- совершенствованием нормативно-правовой базы государственного регулирования внешнеторговой деятельности;

- развитием информационно-коммуникационных технологий, систем субконтрактинговых отношений и маркетинговой поддержки;

- опережающим ростом экспорта наукоемкой конечной продукции с высокой добавленной стоимостью;

- созданием совместных предприятий, использующих в своей деятельности современные зарубежные технологии;

- реализацией инновационных проектов в обрабатывающих видах экономической деятельности;

- привлечением иностранных инвестиций и кредитов зарубежных банков для реализации экспортно-ориентированных инвестиционных проектов.

Во внешнеэкономической деятельности Республика Башкортостан руководствуется принципами внешнеэкономической политики Российской Федерации. Целями внешнеэкономической деятельности Башкортостана, осуществляемой на основе использования имеющегося потенциала, уникальных конкурентных преимуществ республики, в долгосрочной перспективе являются внесение весомого регионального вклада в обеспечение лидирующих позиций России в мировой экономике, достижение высокого уровня благосостояния населения.

Увеличение внешнеторгового оборота республики следует обеспечивать за счет совершенствования товарной структуры экспорта и расширения географии поставок, углубляя и расширяя многостороннее сотрудничество с государствами - членами СНГ, Китаем, Индией, странами Европейского союза, США. Необходимо также активизировать внешнеэкономические связи с Японией, Кореей, странами Латинской Америки, Карибского бассейна, Юго-Восточной Азии, Ближнего Востока.

Развитие межрегионального сотрудничества с субъектами Российской Федерации в среднесрочной и долгосрочной перспективе будет сопровождаться:

- использованием новых форматов пространственной организации производств с углублением специализации и ростом объемов ограниченной номенклатуры изделий;



созданием стратегических альянсов с предприятиями близлежащих регионов по организации технологических переделов, обеспечивающих производство конечной продукции и приращение добавленной стоимости на принципах контрактации и аутсорсинга;

консолидацией активов предприятий близлежащих регионов со сходными и смежными производствами в целях минимизации транзакционных издержек;

рекламой новых видов продукции, расширением сети представительств республики, торговых домов в регионах России.

### 3.10. Развитие территорий

Учет и оценка природных, экономических, социальных, демографических и иных объективных факторов функционирования и развития экономики муниципальных районов и городских округов республики позволяют определить направления развития ключевых сфер, разработать комплекс мер, направленных на обеспечение устойчивого и сбалансированного развития экономики, а также максимально сконцентрировать усилия и ресурсы на мероприятиях, дающих значительный социально-экономический эффект.

Реализация программ социально-экономического развития муниципальных районов и городских округов республики на 2005 - 2010 годы наиболее полно учитывает сложившийся потенциал территорий, нацеленных на расширение собственной экономической базы, развитие финансово-экономической самостоятельности, повышение качества и уровня жизни населения.

В первую очередь необходимо устранить причины, сдерживающие развитие промышленности: низкую конкурентоспособность, наличие сектора убыточных производств и ряд других тесно взаимосвязанных проблем. Для этого необходимо решить следующие задачи:

увеличение объема и ассортимента конкурентоспособной, наукоемкой и высокотехнологичной продукции;

повышение инвестиционной привлекательности и привлечение инвестиций;

внедрение в производство научно-технических и инновационных разработок, наукоемких и ресурсосберегающих технологий;

развитие инфраструктуры промышленности;

повышение экологической безопасности производств и другие.

В сельскохозяйственных районах республики эффективные действия будут направлены на финансовое оздоровление товаропроизводителей, развитие различных форм хозяйствования, создание рыночной инфраструктуры агропромышленного производства, стабильно обеспечивающего продовольственную безопасность, поддержку эффективных производств.

Основными задачами в этой сфере хозяйствования являются:

реструктуризация кредиторской задолженности предприятий агропромышленного комплекса и их финансово-экономическое оздоровление;

сохранение и поддержание равных экономических условий для всех участников рынка сельскохозяйственной продукции;

обеспечение устойчивой и рентабельной работы сельхозтоваропроизводителей;

осуществление мер по регулированию продовольственного рынка и развитию сложившейся рыночной инфраструктуры;

повышение качества, эффективности и уровня управления агропромышленным комплексом.

Основным критерием устойчивого функционирования и развития агропромышленного комплекса станет поэтапное увеличение доходов и прибылей комплекса в целом, а значит и инвестиционных возможностей территорий.

Непременным условием дальнейшего развития территориальных составляющих строительного комплекса республики является повышение эффективности капитального строительства на основе наиболее рационального использования имеющегося потенциала и инвестиционных ресурсов, позволяющих получить наибольшие экономические и социальные результаты, а также высокую эксплуатационную рентабельность возводимых объектов.

Первоочередные мероприятия здесь должны быть направлены на структурные преобразования и финансовое оздоровление строительных организаций, предприятий промышленности строительных материалов и проектно-изыскательских организаций в целях

повышения их конкурентоспособности на подрядном рынке республики. Необходимо дальнейшее наращивание объемов жилищного строительства, ориентированного на удовлетворение платежеспособного спроса населения с одновременным осуществлением комплекса мер, направленных на снижение себестоимости жилья.

Действия территорий в сфере транспорта и дорожного хозяйства должны способствовать обновлению и пополнению подвижного состава по всем видам транспорта и стабильному функционированию объектов дорожного хозяйства, поддержанию бесперебойной и устойчивой связи между населенными пунктами и хозяйствующими субъектами.

Приоритетным направлением в области связи является создание условий для дальнейшего охвата населенных пунктов общедоступными услугами связи, предоставления новых видов услуг связи (IP-телефония, Интернет и т.д.), развития и расширения сети спутниковых телекоммуникаций, телерадиовещания и кабельного телевидения.

В соответствии с целями и задачами структурных преобразований в экономике муниципального района, городского округа республики при определении приоритетов дальнейшего развития следует отдавать предпочтение развитию предприятий и организаций:

имеющих высокий экспортный потенциал и ориентированных на выпуск конкурентоспособных продуктов конечного потребления, ориентированных на перспективу платежеспособного спроса;

обеспечивающих эффективную межтерриториальную кооперацию и интеграцию сопряженных производств и видов деятельности;

обладающих возможностями самофинансирования расширенного воспроизводства;

формирующих доходные потоки бюджетов территорий.

Устойчивому функционированию и развитию хозяйственного комплекса территорий будут способствовать мероприятия по обеспечению потребительского рынка соответствующей инфраструктурой, расширению сети предприятий социальной направленности, повышению уровня качества и безопасности предлагаемых товаров и услуг.

На рынке платных услуг мероприятия будут направлены на развитие и внедрение новых видов услуг, в том числе инжиниринговых, консалтинговых, рекламных, финансовых, риелторских и др.

Основными приоритетами в развитии социальной сферы муниципальных районов и городских округов республики становятся:

обеспечение эффективной защиты социально уязвимых граждан;

создание условий, позволяющих гражданам за счет собственных доходов обеспечивать более высокий уровень социального потребления, включая жилье, образование и здравоохранение.

Основные меры, направленные на развитие социальной инфраструктуры муниципальных районов и городских округов республики, ориентированы на модернизацию и строительство объектов коммунального хозяйства (энерго-, тепло-, газо- и водоснабжения), социальной сферы (образования, здравоохранения, культуры, спорта, социальной поддержки населения и др.).

В условиях ограниченности финансовых возможностей территорий необходимо:

максимально использовать имеющийся потенциал предприятий;

способствовать развитию малого и среднего предпринимательства, особенно в сферах деятельности, ориентированных на использование местных возможностей и предпосылок, дающих быстрый оборот капитала и увеличение занятости населения;

проводить комплекс мероприятий по улучшению занятости населения и обеспечению его социальной защиты.

В связи с этим на первый план выходит задача по формированию условий для комплексного социально-экономического развития муниципальных районов и городских округов республики с выходом на самодостаточность и самофинансирование, что предполагает:

совершенствование форм организации местного самоуправления;

содействие процессам межмуниципального взаимодействия и сотрудничества;

реализацию мероприятий по диверсификации местного хозяйства, направленных на развитие новых видов экономической деятельности, товаров, услуг и технологий;

укрепление экономического и налогового потенциала территорий посредством стимулирования деловой активности, поддержки и развития малого и среднего бизнеса; дальнейшее развитие инфраструктуры потребительского рынка на территориях.

### 3.11. Бюджетная сфера

Бюджетная политика является важнейшей составляющей системы государственного управления и местного самоуправления, направленной на дальнейший рост социального благополучия и качества жизни населения, обеспечение интенсивного развития экономики, повышение ее инновационного наполнения и конкурентоспособности, сохранение долгосрочной сбалансированности бюджетной системы, повышение эффективности управления государственными и муниципальными финансами. Дальнейшая реализация бюджетной составляющей системы государственного регулирования сопряжена с вопросами обеспечения самодостаточности местных бюджетов, которые находятся в сфере внимания органов исполнительной власти Республики Башкортостан и органов местного самоуправления. Проблемы обеспечения самодостаточности местных бюджетов включают в себя:

низкий уровень покрытия расходных потребностей муниципальных образований налоговыми и неналоговыми доходами;

разрыв между навыками работы исполнительных органов местного самоуправления, с одной стороны, и новыми парадигмами бюджетирования, вводимыми в практику муниципалитетов, с другой стороны.

Существовавшая ранее схема финансовой поддержки районов и городов республики была привязана к действующей сети бюджетных учреждений. В результате сложились соответствующие стереотипы мышления о бюджетном планировании, обусловленные низкой эффективностью политики выравнивания.

Опережающий рост доходной базы местных бюджетов должно обеспечиваться:

1) увеличением налоговых поступлений от эффективно работающих субъектов хозяйствования, земельного налога, налога на имущество физических лиц, налогов на совокупный доход, которые в настоящее время (в отличие от аналогичных налоговых источников развитых стран) незначительны.

Для этого необходимо:

максимально заинтересовать муниципалитеты в формировании баз данных налогов через закрепление доли этих налогов за местными бюджетами;

обучить кадровый состав органов местного самоуправления методам администрирования налогов;

2) повышением эффективности администрирования налога на доходы физических лиц в части ликвидации скрытой заработной платы, практикуемой главным образом малыми предприятиями. В целях повышения заинтересованности муниципалитетов в выявлении скрытой заработной платы необходимо закрепить значительную часть (более 30% налоговых сборов) региональной доли налога на доходы физических лиц за местными бюджетами;

3) реализацией имеющегося потенциала неналоговых доходов бюджета в результате повышения эффективности управления государственной собственностью Республики Башкортостан и муниципальной собственностью;

4) формированием стимулов привлечения трудовых ресурсов и размещения производств с высокооплачиваемыми рабочими местами (в том числе за счет закрепления дополнительной доли налога на доходы физических лиц за местными бюджетами);

5) совершенствованием схемы расчета налогового потенциала муниципалитетов при обосновании финансовой помощи муниципальным образованиям на базе среднего уровня эффективности использования факторов производства и средних налоговых усилий по реализации налогового потенциала;

6) активизацией инвестиционной деятельности муниципальных образований посредством их участия в выборе и реализации инвестиционных проектов.

Эффективное расходование бюджетных ресурсов всех уровней предполагает реализацию следующего комплекса мероприятий:

переход от системы управления затратами при планировании бюджетов всех уровней к концепции управления "по результатам";

совершенствование процедуры стимулирования социально-экономического развития муниципальных образований, добившихся наилучших финансовых и социально-экономических показателей. Критерием дополнительного финансирования должны быть четко определенные общественно значимые и качественно и количественно оцениваемые результаты деятельности;

внедрение практики оценки качества бюджетных услуг системой соответствующего мониторинга и публикация его результатов в открытой печати. Прототипом такой системы может стать практика присвоения рейтингов учреждениям образования и здравоохранения на основе оценки количественно измеримых результатов их деятельности. Публичный рейтинг бюджетных организаций будет выступать в качестве ориентира для населения при выборе ими учреждений, оказывающих образовательные и медицинские услуги;

оценка качества управленческих услуг, предоставляемых административно-управленческим персоналом бюджетного учреждения, повышение степени ответственности руководителей бюджетных учреждений за результаты их деятельности, рост эффективности работы вспомогательного и технического персонала. Результаты мониторинга качества управленческих и технико-вспомогательных услуг в бюджетных учреждениях должны использоваться министерствами и ведомствами при оценке эффективности деятельности бюджетных организаций;

внедрение механизмов конкурсного отбора заявок на выполнение соответствующих бюджетных услуг;

внедрение институтов эффективного самоконтроля за использованием бюджетными учреждениями бюджетных и внебюджетных ресурсов;

оптимизация сети бюджетных учреждений посредством укрупнения, преобразования в автономные некоммерческие организации, приватизации, ликвидации. В целях повышения эффективности реорганизационных процедур необходимо создать соответствующие дополнительные стимулы муниципальным образованиям;

создание электронной системы закупок для государственных и муниципальных нужд, проведение этих закупок на открытых аукционах;

совершенствование реестра расходных обязательств республики и сводного реестра расходных обязательств муниципальных образований, нахождение оптимальных решений по перераспределению полномочий на основе эффективного взаимодействия различных уровней управления (муниципальных районов и городских округов с Правительством Республики Башкортостан, поселений с муниципальными районами);

развитие институциональных условий для совершенствования рынка муниципальных заимствований.

Ожидаемые результаты реализации данных мероприятий:

обеспечение покрытия расходных потребностей собственными доходами в среднем по всем муниципалитетам до уровня, обеспечивающего экономическую безопасность территориальных образований (80%);

поэтапное снижение объема средств бюджета Республики Башкортостан, направляемого на межбюджетное выравнивание и финансовую помощь местным бюджетам;

высокая заинтересованность органов местного самоуправления в развитии экономической активности своих территорий за счет эффективного управления системой бюджетного стимулирования.

Основными направлениями налоговой политики являются:

создание налоговых стимулов для обеспечения высоких темпов экономического роста, инновационного развития, привлечения инвестиций, развития промышленности и малого бизнеса;

обеспечение роста поступлений доходов и устранение условий, при которых сохраняется возможность ухода от налогообложения;

создание прочной экономической базы муниципальных образований республики, обеспечивающей их финансовую самодостаточность;

расширение механизмов поощрения муниципальных образований республики, ориентированных на реализацию мероприятий по повышению налогового потенциала своих территорий;

повышение действенности проводимых мер, направленных на совершенствование администрирования доходов бюджетной системы;

обеспечение условий для эффективного использования и развития земельного и имущественного комплексов республики и муниципальных образований в интересах удовлетворения потребностей общества и граждан;

проведение мероприятий, направленных на предупреждение и борьбу с коррупцией, осуществление антикоррупционных действий с вовлечением органов исполнительной и законодательной власти, общественности, некоммерческих организаций и средств массовой информации.

### 3.12. Развитие банковского сектора

Республиканский банковский сектор - это устойчивая, постоянно модернизируемая финансовая структура, органичная часть российской банковской системы, обеспечивающая потребности хозяйственного комплекса в реализации экономического потенциала Республики Башкортостан.

Функциональная роль банковского сектора в экономике республики характеризуется следующими основными показателями: отношение кредитов экономики к валовому региональному продукту составляет 30,0%, депозиты населения к валовому региональному продукту - 12,0%.

Очевидно, что этого недостаточно для достижения высоких темпов экономического развития, банковские технологии и уровень качества банковских услуг все еще не соответствуют потребностям хозяйственного комплекса в расширении объема и ассортимента выпускаемой продукции. По-прежнему большая часть накоплений населения не включена в систему банковского обслуживания. По данным Ассоциации российских банков, только 25% населения имеют банковские счета и менее 10% населения являются пользователями пластиковых карт.

Вследствие этого в краткосрочной перспективе сохраняется угроза для финансовой устойчивости банков, в связи с чем требуется принятие дополнительных мер, направленных на поддержание стабильности республиканского банковского сектора.

Основными задачами в этот период будут являться:

сохранение финансовой устойчивости региональных кредитных организаций;

сохранение сети банковских подразделений на территории Республики Башкортостан;

предоставление кредитными организациями базовых банковских услуг.

В качестве первоочередных будут реализованы следующие мероприятия по обеспечению стабильности банковского сектора:

переоценка кредитных рисков и внесение изменений в кредитную политику банков, позволяющих предотвратить существенное ухудшение качества кредитных портфелей;

внедрение новых подходов к управлению риском ликвидности, основанных на анализе денежных потоков и стресс-тестировании;

расширение использования механизмов рефинансирования кредитных организаций; формирование кредитными организациями активов, отвечающих требованиям операций рефинансирования, проводимых Банком России;

адекватное возросшему уровню рисков увеличение капитала кредитных организаций, привлечение стратегических инвесторов в кредитные организации;

дальнейшая реструктуризация и консолидация банковского сектора, в том числе через поглощение банков, которые не способны устойчиво функционировать в изменившихся условиях, более мощными в финансовом отношении банками;

принятие мер по предупреждению банкротства региональных кредитных организаций, финансовому оздоровлению проблемных кредитных организаций региона;

координация взаимодействия между кредитными организациями и предприятиями реального сектора в условиях кризисных проявлений в экономике;

получение кредитными организациями рейтингов российских и международных агентств;  
расширение доступа кредитных организаций к средствам государственных унитарных предприятий и акционерных обществ с государственным участием;

поддержание объективного информационного фона вокруг банковского сектора.

При этом новые инструменты обеспечения стабильности банковского сектора, внедренные на государственном и частном уровне, должны обеспечить более интенсивный и эффективный рост после преодоления этапа нестабильности.

Целевыми ориентирами являются:

повышение уровня депозитов населения с 12% валового регионального продукта в 2007 году до 20% валового регионального продукта в 2015 году и 30% валового регионального продукта в 2020 году;

повышение уровня банковского кредитования экономики с 30,0% валового регионального продукта в 2007 году до 70,0% валового регионального продукта в 2015 году и 80,0% валового регионального продукта в 2020 году;

повышение вклада банковского сектора в финансирование инвестиций в основной капитал с 10,5% в 2007 году до 20 - 25% в 2020 году, в том числе благодаря развертыванию деятельности государственных институтов развития и усилению долгосрочной составляющей в банковском кредитовании.

При этом снижение уровня инфляции до 3,5% к 2020 году повлияет на снижение уровня процентных ставок по кредитам, что обусловит более сбалансированные взаимоотношения кредиторов и заемщиков, обеспечит доступность кредитов для подавляющего большинства хозяйствующих субъектов.

На протяжении рассматриваемого периода вклад банковского сектора в обеспечение экономического роста будет увеличиваться. Отношение объема кредитов, получаемых предприятиями и организациями, к ВРП должно вырасти в 2010 году до 20,5%, в 2015 году - до 48,0%, в 2020 году - до 55% при уровне 18,0% в 2007 году.

Доля кредитов в финансировании оборотных средств предприятий должна вырасти с 28% в 2007 году до 35% к 2020 году.

Достижение обозначенных ориентиров уровня кредитования предприятий и организаций республики определяет необходимость реализации следующих мероприятий:

1) повышение прозрачности реального сектора экономики, принятие антикризисных мер в целях восстановления платежеспособности и эффективной деятельности предприятий, которые позволят банкам адекватно оценивать уровень рисков и предлагать кредиты по более низким процентным ставкам;

2) создание действенных гарантийных механизмов для кредитования субъектов малого предпринимательства, которые позволят довести отношение выданных кредитов малому бизнесу с 3,1% к валовому региональному продукту в 2007 году до 15,0% - в 2020 году;

3) переориентация потоков инвестиций в наукоемкие и высокотехнологичные виды экономической деятельности, что предполагает:

совершенствование механизмов поощрения (льготирование) предприятий, ведущих модернизацию и обновление продуктового ряда;

создание технопарков, инновационно-технологических центров и бизнес-инкубаторов;

совершенствование способов и методов инвестирования внедряемых инноваций;

внедрение системы страхования рисков компаний на начальных стадиях их развития при осуществлении технологических инвестиций, в том числе через систему государственной поддержки новых инновационных компаний;

4) формирование круга банков, специализирующихся на кредитовании сельхозтоваропроизводителей. На рынке банковских услуг ими будут реализовываться специализированные программы и продукты по кредитованию личных подсобных и крестьянских (фермерских) хозяйств, учитывающие сезонные и другие особенности данного сектора экономики;

5) привлечение дополнительных ресурсов крупных российских и зарубежных банков на рынок банковских услуг для финансирования масштабных инвестиционных и инфраструктурных проектов;

б) стимулирование потребительского спроса через кредитование физических лиц. Объем кредитования населения должен быть увеличен к 2020 году с существующего 12% до 25% от ВРП, в том числе более половины из него предоставляется в виде ипотечных кредитов.

Платежная система, являясь базовой инфраструктурной составляющей национальной финансовой системы, играет ключевую роль в обеспечении стабильности функционирования экономики. Целью развития платежной системы в среднесрочной и долгосрочной перспективе является ее совершенствование в направлении обеспечения инновационного развития экономики.

Развитие национальной платежной системы предполагает:

комплексное преобразование платежной системы, в том числе внедрение системы валовых расчетов в режиме реального времени (системы банковских электронных платежей - системы БЭСР), позволяющее существенно повысить роль платежной системы в обеспечении эффективной и устойчивой работы финансовых рынков;

формирование единой розничной платежной инфраструктуры, направленной на обеспечение доступности, эффективности и безопасности осуществления розничных платежных услуг для организаций и населения;

внедрение системы платежных карт позволит эффективно управлять находящимися в обращении денежными средствами, повысит стабильность финансового рынка и приведет к развитию новых недорогих и удобных методов оказания финансовых услуг потребителям.

### 3.13. Природопользование и охрана окружающей среды

Республика Башкортостан относится к регионам с высокой концентрацией промышленного производства, представленного нефтеперерабатывающими, нефтехимическими предприятиями, энергетическим, машиностроительным комплексом, предприятиями черной и цветной металлургии, которые обеспечивают добычу, обработку и переработку природных ресурсов. Сложившаяся структура промышленного комплекса в республике обусловила не только характер и темпы экономического развития, но и предопределила высокую техногенную нагрузку на окружающую среду и возникновение целого ряда экологических проблем.

Выбросы загрязняющих веществ от стационарных и передвижных источников, возрастающий уровень техногенной опасности вследствие старения основных производственных фондов, образование и накопление отходов производства и потребления, отсутствие эффективных систем управления качеством окружающей среды являются существенными факторами, ограничивающими темпы социально-экономического развития хозяйственного комплекса республики.

Устойчивое развитие, высокое качество жизни и здоровья населения, а также национальная безопасность могут быть обеспечены только при сохранении природных экологических систем и поддержании соответствующего качества окружающей среды. Для этого необходимо последовательно реализовывать единую региональную политику в области экологии и недропользования, основанную на рациональном и бережном использовании природных ресурсов и охране окружающей среды. Природная среда должна быть включена в систему социально-экономических приоритетов как важнейший компонент национального достояния.

Главными задачами в области природопользования и охраны окружающей среды являются:

обеспечение рационального и эффективного использования возобновляемых и рациональное, неистощительное использование невозобновляемых природных ресурсов;

снижение уровня загрязнения окружающей среды выбросами, сбросами и отходами, а также ресурсосбережение, в том числе удельной энерго- и ресурсоемкости продукции и услуг;

восстановление и сохранение природной среды, ландшафтного и биологического разнообразия для будущих поколений, поддержание способности природных систем к самовосстановлению после антропогенного воздействия.

Меры, обеспечивающие устойчивое и экологически безопасное социально-экономическое развитие:

поэтапная модернизация основных производственных фондов - реконструкция устаревших химических и нефтехимических предприятий, оптимизация их структуры и переход на малоотходные технологии, оснащение установок устройствами по очистке дымовых газов от окислов серы и азота, создание производств по утилизации образующихся и накопленных отходов, сокращение использования воды питьевого качества на производственные цели;

снижение негативного влияния автотранспорта на окружающую среду путем использования экологически чистых видов топлива, выпуска автобензинов с пониженным содержанием ароматических углеводородов;

пропаганда сертификации систем экологического управления на предприятиях и внедрение на промышленных предприятиях международных стандартов серии ISO 14000, касающихся систем управления качеством окружающей среды (экологического менеджмента), экологического аудита, методов контроля окружающей среды;

внедрение малоотходных технологий, повышение уровня утилизации нефтешламосодержащих отходов, биологических отходов, ядохимикатов, пришедших в негодность и запрещенных к применению, крупнотоннажных отходов, основную долю которых составляют отходы горнодобывающих и перерабатывающих производств;

формирование и развитие разветвленной сети сбора вторичных ресурсов, бытовых отходов, разработка актов нормативно-правового и методического обеспечения в области обращения отходов, способствующих снижению техногенной нагрузки на окружающую среду;

развитие сети особо охраняемых природных территорий как гаранта сохранения ландшафтного и биологического разнообразия;

внедрение селективного сбора твердых бытовых отходов на территории населенных пунктов муниципальных образований;

внедрение на предприятиях топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства мероприятий по снижению выбросов парниковых газов.

### Минерально-сырьевые ресурсы

Устойчивое функционирование и развитие экономики республики тесно связано с состоянием и уровнем освоения минерально-сырьевой базы.

Освоение минерально-сырьевых ресурсов в силу объективных и субъективных причин сопровождается на современном этапе рядом устойчивых проблем:

естественным сокращением запасов полезных ископаемых (углеводородов, меди);

устойчивым увеличением затрат по добыче и переработке полезных ископаемых;

циклическими процессами конъюнктуры мирового рынка;

сокращением объемов геологоразведочных работ и, как следствие, недостаточным уровнем воспроизводства минерально-сырьевой базы.

Сложившаяся ситуация определяет необходимость формирования единых региональных требований в области недропользования, основанных на рациональном и бережном использовании природных ресурсов, минерально-сырьевой базы, с ориентацией на рациональное, эффективное удовлетворение внутреннего и внешнего платежеспособного спроса в различных видах сырья и продуктов его переработки, выявление путей и точек роста его производства.

### Земельные ресурсы

Основной целью преобразований в земельных отношениях является формирование условий равноправного развития различных форм хозяйствования на земле на основе рационального использования и охраны земельного фонда.

Важнейшей проблемой является то, что имеющийся земельный фонд используется недостаточно эффективно в сельскохозяйственном производстве. В составе земельных угодий одна треть пахотных земель имеет повышенную кислотность и нуждается в известковании. Свыше 60% пашни расположено на склонах различной крутизны, где протекают процессы



водной и других видов эрозии, и лишь 27,6% пашни размещено на полях с уклоном до одного градуса, где ведение земледелия наиболее благоприятно.

Земли на значительных площадях характеризуются низкой мелиоративной обеспеченностью. Более 52% орошаемых и 58% осушенных сельхозугодий нуждаются в проведении работ по улучшению земель и технического уровня мелиоративных систем.

Эффективное использование земельных ресурсов определяет необходимость:

совершенствования структуры сельскохозяйственных угодий, в первую очередь пахотных земель, в целях получения максимального и устойчивого экономического эффекта от использования земельных ресурсов;

разработки механизма консервации и последующего восстановления деградированных и загрязненных земель;

перевода деградированных участков пахотных земель в кормовые угодья, пастбища, сенокосы, зеленые зоны с древесной растительностью;

усиления роли мелиорации земель, строительства местных каналов и прудов, борьбы с водной эрозией;

принятия мер по сохранению и улучшению качественных показателей земель (гумусового слоя);

внедрения новых экологически безопасных и высокоэффективных технологий;

постоянного мониторинга состояния воздушной и водной сферы по всей территории республики;

нормативно-правового обеспечения системы эффективного землепользования, в том числе реализации положений Закона Республики Башкортостан "О регулировании земельных отношений в Республике Башкортостан", а также процесса приватизации земель сельхозназначения.

## Лесные ресурсы

Приоритетным направлением развития лесного хозяйства республики является реализация принципов непрерывного и неистощительного лесопользования на фоне повышения продуктивности лесов и их защитной роли.

Основные проблемы лесного фонда:

преобладание мягколиственных пород;

высокая доля перестойных лесов.

Эффективную лесохозяйственную деятельность будут обеспечивать:

высокоэффективные рубки ухода за лесом и выборочно-санитарные рубки;

лесозащитные мероприятия;

реконструкция насаждений;

организация лесопитомнических хозяйств инновационной направленности;

охрана природы и защита лесов от пожаров;

научно обоснованное использование лесов в рекреационных целях.

Нормативно-правовое обеспечение эффективной лесохозяйственной деятельности включает:

урегулирование отношений собственности на лесной фонд, леса, не входящие в лесной фонд, и древесно-кустарниковую растительность на землях других категорий;

совершенствование системы лесопользования с учетом экологических и экономических факторов.

## Водные ресурсы

Основными направлениями развития водохозяйственного комплекса Республики Башкортостан являются:

обеспечение населения в необходимом количестве качественной питьевой водой;

улучшение качественных показателей водных ресурсов;

анализ текущего состояния водных ресурсов.

#### 4. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

Главной задачей в развитии социальной сферы является формирование социально-экономической среды, обладающей долгосрочным потенциалом динамичного роста, способного обеспечить высокое качество жизни населения за счет устойчивого расширенного воспроизводства, укрепления конкурентоспособности и экономической безопасности региона.

Человеческий потенциал является главным источником экономического роста и социального прогресса, который предусматривает приобретение необходимых знаний, квалификации, наличие здоровья, энергии и может быть использован в целях производства материальных и духовных благ, обеспечивая свободное развитие и самореализацию каждого человека.

Основными стратегическими целями социальной политики Республики Башкортостан являются:

обеспечение высокого уровня благосостояния и социального потребления населения, включая комфортное жилье, необходимое качество услуг в сфере образования и здравоохранения;

обеспечение гарантий защищенности и поддержки социально уязвимых граждан;

создание условий равного доступа всех граждан к основным социальным услугам;

обеспечение роста предпринимательской и инновационной активности на основе развития свободы творчества, самореализации каждого человека, достижение высокого уровня личной безопасности человека (безопасная среда обитания, социальная защищенность, низкий уровень преступности, эффективная система правоприменения);

устранение коррупции и повышение доверия граждан к институтам власти и проводимой политике (в том числе за счет повышения социальной защищенности и авторитета сотрудников правоохранительных органов);

повышение защищенности прав собственности (включая интеллектуальную), обеспечение соблюдения контрактных обязательств, независимости судебной системы.

Для повышения эффективности функционирования политико-правовых институтов, обеспечения безусловного исполнения законодательства необходимо решение следующих проблем:

обеспечение действенной защиты частной собственности, формирование в обществе понимания того, что способность обеспечивать защиту собственности - один из критериев благоприятного инвестиционного климата и эффективности государственной власти. Особое внимание должно быть уделено пресечению рейдерских захватов собственности;

противодействие коррупции не только в органах государственной власти, но и в государственных учреждениях, оказывающих социальные услуги населению, и в связанных с государством крупных промышленных и хозяйственных структурах (естественных монополиях). Необходимо радикальное повышение прозрачности деятельности, изменение системы мотивации должностных лиц, противодействие криминальному использованию государственными служащими служебного положения в личных интересах, усиление ответственности за правонарушения, связанные с коррупцией и злоупотреблением служебным положением, в том числе на основании косвенных признаков коррупции (принцип незаконного обогащения);

формирование устойчивого правосознания у граждан, в том числе в молодежной среде, правовая пропаганда среди населения, дальнейшее становление и развитие многоуровневой государственной системы профилактики правонарушений.

##### 4.1. Уровень жизни, денежные доходы, социальная поддержка населения

Важнейшими составляющими Стратегии определены повышение качества жизни и создание целостной системы социальной поддержки людей.

Главным содержанием деятельности в области труда и социальной поддержки населения являются меры государственной социальной политики, направленные на создание условий для

достойного труда, повышения уровня доходов и усиления социальной защищенности уязвимых групп населения.

Основными ориентирами государственной политики в области труда и социальной поддержки населения являются:

1) обеспечение прав граждан в области труда, повышение реальных доходов населения на основе обеспечения достойной заработной платы.

Одними из основных показателей уровня жизни населения являются заработная плата и доля населения с доходами ниже прожиточного минимума. Стратегия предусматривает почти трехкратное снижение доли населения с доходами ниже прожиточного минимума.

Степень социального расслоения общества характеризуется коэффициентом дифференциации доходов (соотношением между доходами 10% наиболее бедных и 10% наиболее богатых групп населения), составившим в 2007 году по республике 17,7. В странах с развитой экономикой коэффициент дифференциации населения не превышает 6;

2) совершенствование системы социального партнерства и механизмов ее реализации как по видам экономической деятельности и на территориальном уровне, так и на предприятиях и в организациях.

Охват работников организаций коллективными договорами и соглашениями, устанавливающими параметры оплаты труда, должен составить не менее 90 - 95%.

Правовое регулирование социально-трудовых отношений предполагает развитие института трудового арбитража - органа по урегулированию коллективных трудовых споров. Это потребует создания системы профессиональной подготовки посредников и трудовых арбитров.

Реализация данных мероприятий направлена на:

снижение затрат системы социального страхования на возмещение ущерба здоровью пострадавших от производственного травматизма, общей и профессиональной заболеваемости; сокращение количества пострадавших от несчастных случаев и профзаболеваний на производстве;

повышение производительности труда и сокращение потерь рабочего времени;

снижение затрат работодателей на льготы и компенсации за работу в тяжелых и вредных условиях труда, оплату материального ущерба от аварий, производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

Это приведет к следующим количественным показателям:

снижению количества пострадавших от несчастных случаев на производстве (на 1000 работающих) в среднем на 1% в год (до 1,53% в 2020 году);

снижению количества несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в среднем на 1% в год (до 0,12% в 2020 году);

снижению количества рабочих мест, на которых условия труда не соответствуют санитарно-гигиеническим нормам, в среднем на 1 - 2% в год (на 15 - 20% в период до 2020 года);

3) совершенствование системы государственной поддержки граждан, нуждающихся в социальной защите.

Одним из приоритетных направлений развития системы социальной поддержки населения должна стать разработка комплекса мер по решению демографической проблемы, созданию условий и стимулов для роста рождаемости, улучшению положения семей с детьми, в том числе многодетных семей и семей с детьми-инвалидами.

Законом Республики Башкортостан "О государственной поддержке многодетных семей в Республике Башкортостан" многодетным семьям, имеющим 5 и более несовершеннолетних детей, совместно проживающих с родителями и не состоящих в зарегистрированном браке, состоящим на учете в органах местного самоуправления в качестве нуждающихся в жилых помещениях, будет предоставляться социальная выплата на приобретение жилья, право на получение которого удостоверяется жилищным сертификатом.

С 1 января 2008 года вручение микроавтобуса типа "ГАЗель" производится многодетным семьям с 9 и более несовершеннолетними детьми. До этого микроавтобусы вручались многодетным семьям, имеющим не менее 10 несовершеннолетних детей.

В целях государственной поддержки семьи и материнства, обеспечения общественного признания и высокого уважения к женщине-матери в Республике Башкортостан учреждена медаль "Материнская слава", которой награждаются матери, родившие и воспитавшие 5 и более детей. С января 2008 года увеличен размер материального вознаграждения, выплачиваемого многодетным матерям при вручении медали "Материнская слава", с 8 тыс. рублей до 10 тыс. рублей.

Важным направлением социальной поддержки населения является разработка мер по повышению благосостояния населения, снижению бедности и неравенства, в том числе за счет увеличения размеров различных пособий и натуральных льгот, а также перевода натуральных льгот в денежную форму.

С 1 января 2009 года вступил в силу Закон Республики Башкортостан "О форме предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Республике Башкортостан". Указанным законом установлено, что данные виды поддержки будут предоставляться в денежной форме в виде ежемесячной денежной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

В целях повышения адресности социальной помощи малоимущим гражданам, обеспечения достойного уровня жизни людей, массовой доступности основных социальных благ, снижения социального неравенства ежегодно принимается программа социальной поддержки населения республики.

Индикатором благополучия общества является степень социальной защищенности пожилых людей и инвалидов. Меры социальной поддержки данных категорий населения будут определяться в соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Башкортостан.

В рамках реализуемой республиканской целевой программы "Социальная поддержка инвалидов на 2007 - 2010 годы" предусматривается:

формирование рынка реабилитационных услуг для инвалидов вследствие боевых действий и военной травмы;

увеличение числа инвалидов, вовлеченных в трудовую деятельность;

оснащение реабилитационных учреждений современным оборудованием, внедрение инновационных технологий реабилитации инвалидов;

поддержка предприятий общероссийских организаций инвалидов;

4) совершенствование системы социального обслуживания населения.

Одним из направлений обеспечения устойчивого повышения уровня жизни населения, снижения социального неравенства является формирование эффективной системы социальных услуг.

Распоряжением Правительства Республики Башкортостан от 23 декабря 2005 года N 1263-р все учреждения социального обслуживания были реорганизованы в комплексные центры социального обслуживания населения и переданы в ведение Министерства труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан.

В настоящее время в городских округах и муниципальных районах республики функционируют 61 комплексный центр социального обслуживания населения, Республиканский реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями, Республиканский социальный приют для детей и подростков, Республиканский комплексный социальный центр для лиц без определенного места жительства, Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями в г. Кумертау, 21 стационарное учреждение социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов.

Кроме того, функционирует 11 муниципальных учреждений социального обслуживания в г. Уфе, которые находятся в ведении городского округа. Это семь комплексных центров социального обслуживания населения, городской социальный приют для детей и подростков, социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних, два реабилитационных центра для детей и подростков с ограниченными возможностями.

В работу комплексных центров социального обслуживания населения внедрен межрайонный принцип оказания услуг детям и подросткам с ограниченными возможностями в

отделениях реабилитации и несовершеннолетним, оказавшимся в трудной жизненной ситуации - в социальных приютах для детей и подростков. Это позволяет обеспечить социальными услугами большее количество граждан, не увеличивая при этом расходы на расширение материально-технической базы.

Деятельность учреждений социального обслуживания населения Республики Башкортостан направлена в первую очередь на обеспечение гарантий социальной защищенности граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, не обладающих возможностями самостоятельного решения социальных проблем и объективно нуждающихся в государственной поддержке.

В условиях сформировавшейся системы социальных служб важнейшей задачей является обеспечение качества предоставляемых услуг и эффективности деятельности учреждений социального обслуживания населения.

В этой связи предусматриваются:

совершенствование системы учета и оценки потребности в предоставлении социальных услуг и обеспечение адресности их оказания;

развитие системы оценки и контроля качества предоставления социальных услуг и эффективности деятельности учреждений социального обслуживания населения;

осуществление перехода от сметного финансирования содержания учреждений социального обслуживания населения к программно-целевому, внедрение механизмов государственного заказа в сферу социального обслуживания населения;

развитие социального патронажа для своевременного выявления граждан, оказавшихся в социально уязвимой ситуации, и предоставления им адекватных социальных услуг.

Будет продолжена работа по укреплению материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения, в частности, по оснащению их технологическим оборудованием и предметами длительного пользования, проведению реконструкции и капитального ремонта основных фондов в соответствии с установленными нормативами.

В перспективе предусматривается создание сети геронтологических центров, домов-интернатов малой вместимости, специальных домов-интернатов.

Одним из основных направлений деятельности учреждений социального обслуживания является социальная поддержка детей и подростков, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, защита их прав и законных интересов, социальная помощь семьям с детьми путем:

расширения сети учреждений социального обслуживания семьи и детей;

расширения спектра предоставляемых социальных услуг, внедрения новых социальных технологий;

обеспечения приоритета различных форм семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей;

разработки и принятия новых республиканских целевых программ поддержки семьи и материнства;

создания республиканского банка данных о несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;

обеспечения межведомственного и многоуровневого подходов в вопросах защиты прав детей, профилактики детской беспризорности и безнадзорности;

комплексной реабилитации детей и подростков с ограниченными физическими возможностями, психолого-педагогического и медико-социального сопровождения развития ребенка с ограниченными возможностями здоровья в учреждениях социального обслуживания населения.

Расширение спектра услуг предусматривает открытие на базе комплексных центров социального обслуживания населения отделений социальной помощи семье и детям.

В развитии системы социального обслуживания семьи и детей важен не только рост количества учреждений (отделений), но и внедрение новых социальных технологий.

Получат развитие и формы социального обслуживания несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, на основе патронатной семьи, групп длительного или дневного пребывания, гостевой семьи.

Продолжится внедрение семейных воспитательных групп как гибкой и экономичной формы социального обслуживания несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Важным условием развития системы социального обслуживания семьи и детей является создание единого республиканского банка данных о семьях и несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Привлечение общественных, религиозных организаций, средств массовой информации и непосредственно самих граждан к решению вопросов охраны семьи и детей, профилактике детской безнадзорности и беспризорности во много раз повысит эффективность реализации намеченных мероприятий.

Для развития системы социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов планируется формирование единой информационной базы данных по республике на основе персонифицированного учета граждан. При этом обеспечивается адресный подход к оказанию услуг с учетом индивидуальной нуждаемости граждан в гарантированных государственных услугах.

В настоящее время разрабатываются государственные стандарты социального обслуживания, которые будут устанавливать основные требования к объемам и качеству социальных услуг, порядку и условиям их оказания.

Традиционно более 80% спроса на социальные услуги, предоставляемые учреждениями социального обслуживания населения, формируют граждане пожилого возраста и инвалиды. Развитие сети учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов предусматривает:

развитие всех форм предоставления социальных услуг гражданам пожилого возраста и инвалидам исходя из потребностей граждан, в том числе открытие дополнительных отделений социального обслуживания на дому и отделений специализированного социально-медицинского обслуживания на дому как наиболее востребованных, экономически эффективных и приближенных к месту жительства получателей услуг;

реализацию мер, обеспечивающих повышение уровня квалификации специалистов учреждений социального обслуживания населения в соответствии с современными требованиями.

Эффективное регулирование рынка труда является одним из основных направлений реализации политики занятости населения. В настоящее время в связи с процессами высвобождения части работников предприятий и организаций, сокращением численности трудовых ресурсов и дефицитом квалифицированной рабочей силы этот вопрос приобретает актуальное значение. Поэтому основными задачами в области регулирования рынка труда являются:

усиление взаимосвязи рынка труда и рынка образовательных услуг, внедрение профессиональных стандартов развития программ профориентации, организация информационных кампаний о престиже рабочих профессий, стимулирование выпускников образовательных учреждений к освоению рабочих профессий;

повышение качества предоставления услуг в области содействия занятости населения, обеспечение обязательного соблюдения положений административных регламентов федеральных органов государственной власти по оказанию государственных услуг населению и работодателям в сфере занятости;

повышение интеграции в трудовую деятельность безработных граждан, обладающих недостаточной конкурентоспособностью на рынке труда и испытывающих трудности в трудоустройстве (женщины, имеющие малолетних детей, лица, имеющие ограниченную трудоспособность);

оптимизация привлечения иностранной рабочей силы;

обеспечение соблюдения и защиты приоритетных прав российских граждан на трудоустройство при решении вопросов привлечения и использования иностранных работников.

## 4.2. Образование

Государственная политика в сфере образования регламентируется Законом Республики Башкортостан "Об образовании", Программой развития образования в Республике Башкортостан на 2009 - 2013 годы, Президентской программой "Дети Республики Башкортостан" на 2006 - 2010 годы, другими республиканскими целевыми программами в области образования.

Основные направления развития образования на период до 2020 года:

реализация приоритетного национального проекта "Образование";

реализация федеральных и республиканских целевых программ в сфере образования;

внедрение новых финансово-экономических механизмов, перевод всех образовательных учреждений на нормативное подушевое финансирование;

введение новой системы оплаты труда педагогического и административно-управленческого персонала образовательных учреждений, учитывающей качество и результативность их деятельности;

обеспечение широкого участия общественности в управлении образовательным процессом;

внедрение новых организационно-правовых форм учреждений образования, обеспечивающих сочетание академической автономии и государственно-общественного контроля за их деятельностью;

обеспечение текущих и перспективных потребностей экономики и социальной сферы в профессиональных кадрах необходимой квалификации, фундаментальности и практической направленности образовательных программ;

создание условий для развития непрерывного образования и активного включения детей и учащейся молодежи в социально-экономическую, политическую и культурную жизнь общества;

стимулирование развития различных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей, и сокращение численности детей, воспитывающихся в сиротских учреждениях, путем передачи в приемные и патронатные семьи;

оказание на базе образовательных учреждений дополнительных образовательных услуг как внутреннего ресурса их финансирования;

активизация использования существующих форм контроля качества образования, механизмов и процедур единого государственного экзамена, аттестации и аккредитации образовательных учреждений;

повышение качества образования и модернизация материально-технической базы в системе образования;

повышение качества человеческого капитала, превращение системы образования в одну из "точек роста", создание предпосылок для ее перевода из режима сохранения и выживания в режим опережающего развития.

Необходимо обеспечить на региональном уровне государственную поддержку образовательных учреждений, активно внедряющих инновационные образовательные программы. Эти ресурсы могут быть направлены на переподготовку педагогов, привлечение преподавателей и консультантов, обновление материально-технической базы и учебно-лабораторного оборудования, в том числе закупку программного обеспечения, проведение ремонтных работ, разработку учебно-методических материалов.

Предусматривается создание новой системы управления качеством образования с привлечением научно-педагогического потенциала Башкирского института развития образования, лаборатории мониторинга качества образования и востребованности специалистов с высшим и средним профессиональным образованием при Республиканском учебно-научном методическом центре Министерства образования Республики Башкортостан. Стратегия предусматривает создание попечительских и управляющих советов с участием работодателей в целях поддержки профильных вузов и ссузов, обеспечивающих подготовку кадров для реального сектора экономики и социальной сферы.

Попечительские советы, включающие представителей общественности, органов власти и бизнес-сообществ, родительской общественности, должны сыграть особую роль при решении

вопросов развития специального образования, защиты прав детей-сирот, детей с ограниченными возможностями здоровья и других категорий несовершеннолетних, нуждающихся в социально-правовой поддержке.

В связи с возрастающей значимостью воспитательной деятельности классных руководителей наряду с денежной выплатой из федерального бюджета целесообразно установить формы и размеры ежегодных поощрений для лучших учителей республики, разработать прозрачный механизм материального поощрения, учитывающий конкретные результаты педагогического труда, достигаемые за счет владения современными образовательными технологиями, и другие критерии.

Перспективным становится усиление государственной поддержки талантливой молодежи. Необходимо повысить эффективность ежегодных конкурсов научных работ молодых ученых и молодежных научных коллективов на соискание грантов Республики Башкортостан в приоритетных направлениях фундаментальных и прикладных исследований. Это позволит талантливым молодым исследователям участвовать в межрегиональных и международных стажировках и конференциях.

В целях повышения качества дошкольного и общего школьного образования предполагается:

- развитие и сохранение сети дошкольных образовательных учреждений, возврат зданий детских садов, прекративших функционирование в 90-е годы прошлого века, введение в строй новых учреждений дошкольного образования (современных проектов с бассейнами, кабинетами узких специалистов, медицинских блоков и т.д.);

- дальнейшее развитие сети групп кратковременного пребывания на базе общеобразовательных школ, учреждений дополнительного образования;

- развитие альтернативных форм дошкольного образования (семейных детских садов, частных детских садов, гувернерской службы по воспитанию детей на дому) и предшкольной подготовки детей в целях предоставления равных стартовых возможностей получения общего образования для детей из разных социальных групп и слоев населения;

- институциональное обеспечение поддержки семейного воспитания детей во всех муниципальных образованиях;

  - введение в штатном режиме единого государственного экзамена;

- формирование прозрачной, объективной системы оценки индивидуальных образовательных достижений учащихся как основы перехода к следующему уровню образования;

- расширение практики строительства социально-культурных комплексов в сельской местности, включающих школы и детские сады, объекты культуры, спорта и здравоохранения;

- обеспечение организации изучения государственных и родных языков в тесной связи с культурой и историей народов Башкортостана, своевременное издание учебников и учебно-методической литературы в этой области;

- организация деятельности республиканских опытно-экспериментальных площадок по актуальным направлениям развития системы образования;

  - выявление и поддержка одаренных детей и талантливой молодежи;

- совершенствование содержания образования и технологий обучения за счет оптимизации нагрузки учащихся общеобразовательных учреждений, введения профильного обучения в старшей школе, обеспечивающего возможность выбора учащимися индивидуального учебного плана, внедрения новых федеральных государственных стандартов общего образования;

- создание образовательной среды, обеспечивающей доступность качественного образования и успешную социализацию для лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Обеспечение высокого качества профессионального образования, соответствующего уровню международных стандартов, предполагает:

- формирование единого республиканского государственного заказа на подготовку кадров в системе профессионального образования на основе республиканской системы прогнозирования потребности в кадрах, межведомственного механизма мониторинга текущих и перспективных потребностей рынка труда;

  - развитие государственно-частного партнерства в системе профессионального образования;



оптимизацию структуры, содержания и сроков профессиональной подготовки для обеспечения потребностей Республики Башкортостан в кадрах необходимого профиля;

внедрение систем менеджмента качества образования в государственных учреждениях среднего и высшего профессионального образования;

разработку и внедрение учреждениями профессионального образования инвестиционно-привлекательных образовательных программ;

создание многоуровневых, многопрофильных интегрированных учебных заведений на базе учреждений профессионального образования;

организацию экспериментальной работы по разработке и апробации инновационных профессиональных образовательных программ и технологий, в том числе модульных программ и технологий подготовки высококвалифицированных рабочих и специалистов по профессиям наукоемких производств;

участие в конкурсах инновационных программ для подготовки специалистов высокотехнологических производств и непрерывного профессионального образования;

развитие интегрированных инновационных программ, решающих кадровые и исследовательские задачи развития инновационной экономики на основе интеграции образовательной, научной и производственной деятельности;

расширение участия образовательных учреждений в международных интеграционных образовательных, научных проектах и программах;

стандартизацию профессионального образования в соответствии с тенденциями развития образования в мире; подготовку кадров на основе нового поколения федеральных государственных образовательных стандартов;

развитие целевой подготовки специалистов со средним и высшим профессиональным образованием для муниципальных районов, а также для регионов Российской Федерации с компактным проживанием башкирского населения в соответствии с межправительственными соглашениями о сотрудничестве в социально-гуманитарной сфере.

#### 4.3. Здравоохранение

Здоровье нации - необходимое условие устойчивого развития страны, показатель уровня культуры и национального престижа, критерий эффективности государственного управления.

Анализ состояния здоровья населения республики свидетельствует о необходимости реализации мероприятий по повышению эффективности медицинской и социальной помощи, системы охраны здоровья.

Основные направления развития системы охраны здоровья:

1) повышение эффективности функционирования системы здравоохранения, критериями оценки которой являются увеличение продолжительности жизни, снижение заболеваемости и смертности, предполагает:

завершение перевода системы обязательного медицинского страхования и здравоохранения на страховые принципы;

реструктуризацию здравоохранения, развитие новых организационно-правовых форм лечебных учреждений;

широкое внедрение стационарозамещающих и ресурсосберегающих технологий, переориентацию части объемов медицинской помощи на амбулаторно-поликлинический этап;

развитие механизмов координации и взаимодействия различных субъектов управления в сфере здравоохранения и обязательного медицинского страхования;

укрепление и дальнейшее развитие материально-технической базы учреждений, здравоохранения, оснащение их современной медицинской аппаратурой и оборудованием;

2) обеспечение доступности и повышения качества медицинской помощи, в том числе диагностики, лечения и реабилитации, способствующих снижению заболеваемости и смертности, увеличению средней продолжительности жизни и улучшению качества жизни больных, предполагает:

государственные гарантии бесплатной медицинской помощи населению по видам, объемам, порядку и условиям ее оказания;

стандартизацию медицинских услуг;

развитие медицинских центров, оказывающих высокотехнологичную (дорогостоящую) медицинскую помощь.

Основные меры по сохранению и укреплению здоровья граждан будут направлены на обеспечение доступности и повышение качества профилактической и медицинской помощи на амбулаторном этапе, организацию проведения диспансерного наблюдения, оздоровления и коррекции имеющихся патологических состояний, санаторно-курортного лечения;

3) улучшение состояния здоровья детей и матерей, создание условий для рождения здоровых детей, сохранение и укрепление здоровья детей и подростков на всех этапах их развития, сохранение и укрепление здоровья женщин и репродуктивного здоровья населения, снижение показателей материнской, младенческой и детской заболеваемости и смертности, предупреждение инвалидности у детей предполагают:

внедрение новых ресурсосберегающих перинатальных и репродуктивных технологий;

широкую диспансеризацию детей, проведение массовых обследований новорожденных детей на наследственные заболевания;

развитие перинатальной помощи и специализированной высокотехнологичной медицинской помощи матерям и детям;

4) обеспечение качественными и безопасными лекарственными средствами предполагает:

совершенствование перечня лекарственных средств, рекомендуемых к отпуску гражданам, имеющим право на получение государственной социальной помощи;

развитие программ дополнительного лекарственного обеспечения для различных групп населения;

усиление государственного контроля качества лекарственных средств.

Качество и безопасность лекарственных средств будет обеспечиваться на основе внедрения международных стандартов производства лекарственных средств, лицензирования и аккредитации в области их производства.

В условиях совершенствования деятельности амбулаторно-поликлинической службы, оптимизации оказания первичной медико-санитарной помощи на основе ресурсосберегающих технологий необходимо обеспечить повышение уровня удовлетворенного спроса населения на медицинскую продукцию, входящую в утвержденный перечень. В целом будет совершенствоваться программа дополнительного лекарственного обеспечения населения, особенно его неработающей категории;

5) мероприятия по предупреждению болезней и других угрожающих жизни и здоровью состояний предполагают:

обеспечение снижения рисков для здоровья населения;

предупреждение и снижение уровня заболеваемости неинфекционными и инфекционными болезнями;

профилактику, выявление и устранение влияния вредных и опасных факторов среды обитания на здоровье человека, в том числе при чрезвычайных ситуациях и техногенных катастрофах, предупреждение негативного влияния транспорта на человека и окружающую среду;

обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

формирование здорового образа жизни.

Достижение программных показателей обеспечивается:

реализацией федеральных и республиканских целевых программ по предупреждению заболеваний социального характера, системы мер по снижению рисков для здоровья населения;

повышением охвата населения, в первую очередь детского, профилактическими прививками до 95 - 98% от общей его численности;

пропагандой здорового образа жизни, гигиеническим и нравственным воспитанием подрастающего поколения, предупреждением вредного влияния на здоровье населения, особенно детей и подростков, негативных факторов социальной среды (курения, употребления алкоголя, наркотиков, психоактивных веществ и др.) во взаимодействии с министерствами и ведомствами, учреждениями, общественными организациями.

#### 4.4. Демография

Целями государственной демографической политики являются снижение темпов естественной убыли населения, стабилизация численности населения и создание условий для ее роста, а также повышение качества жизни и увеличение ожидаемой продолжительности жизни населения.

Приоритетными направлениями демографической политики на предстоящий период становятся укрепление семьи, улучшение состояния здоровья населения, снижение миграционного оттока населения, его смертности и травматизма, в том числе в результате дорожно-транспортных происшествий, которые предполагают:

- повышение рождаемости до уровня, обеспечивающего простое воспроизводство населения;

- поддержку молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий;

- разработку механизмов материального стимулирования семей к рождению детей на основе совершенствования системы выплат пособий гражданам, имеющим детей;

- развитие системы учреждений социального обслуживания семьи и детей, центров планирования семьи и репродукции, а также социальных служб для молодежи;

- оптимизацию миграционных процессов в целях компенсации депопуляционных потерь;

- повышение качества и оперативности медицинской помощи пострадавшим в результате дорожно-транспортных происшествий.

#### 4.5. Культура и национальная политика

Многонациональный состав населения республики определяет необходимость развития культурного достояния, наследия и вековых традиций народов, проживающих на территории Башкортостана, в том числе и башкирского этноса.

Повышение качества духовного и нравственного воспитания граждан республики, обеспечение конституционных прав граждан на приобщение к ценностям мировой и отечественной культуры предполагают:

- формирование единого информационно-культурного пространства на основе широкого внедрения инновационных информационных технологий в деятельность учреждений культуры и искусства;

- сохранение и расширение сети культурно-просветительских учреждений преимущественно в сельской местности;

- обеспечение ведущих творческих коллективов республики необходимой материальной базой, современным техническим оборудованием и музыкальными инструментами;

- развитие системы художественного образования с сохранением системы непрерывной подготовки "школа - училище - вуз";

- развитие кинопроизводства с увеличением доли национальных фильмов, выходящих в прокат, системы республиканского киноvideопроката, а также сохранение государственной системы кинообслуживания населения;

- активизацию работы историко-культурных центров, национально-культурных общественных организаций республики в целях дальнейшего развития межнациональных отношений.

Наиболее перспективными проектами в области профессионального искусства и самодеятельного творчества, а также культурно-просветительской работы представляются:

- межрегиональные фестивали по направлениям профессионального искусства (изобразительного, музыкального, театрального, хореографического);

- межрегиональные фестивали народного творчества с участием творческих коллективов и исполнителей субъектов Российской Федерации;

- фестивали национальных культур народов, проживающих на территории Башкортостана;

- обменные выставки из фондов музеев Уральского и Приволжского регионов;

- обменные гастроли между театральными и концертными труппами.

В целях сохранения и возрождения народных художественных промыслов и ремесел народов, населяющих Республику Башкортостан, предусмотрено открытие республиканского

дома ремесел и школы ремесел на базе историко-культурных центров, культурно-досуговых учреждений.

Предусматривается открытие новых историко-культурных центров народов Башкортостана в районах и городах их компактного проживания: мордовского историко-культурного центра в д. Верхний Алыштан Федоровского района, немецкого историко-культурного центра в г. Уфе.

В целях широкой пропаганды опыта республики в реализации научно обоснованной национальной политики, в укреплении межнационального согласия предлагается продолжать:

проведение Дней культуры и искусства Башкортостана в регионах и областях России, способных стать не только движущей силой в динамике развития межрегиональных отношений, но и стимулом для дальнейшего развития культуры и искусства в республике;

проведение Дней культуры и искусства регионов России в Республике Башкортостан;

создание музейно-этнографических комплексов, отражающих быт и культуру народов, проживающих на территории Башкортостана, в том числе на базе историко-культурных центров;

осуществление межрегиональных фестивальных проектов национальных фольклорных коллективов.

В целях развития материально-технической базы учреждений культуры и искусства необходимо завершить строительство наиболее важных объектов социального и культурного назначения.

Насущной задачей является обеспечение общедоступных библиотек литературой в соответствии с Базовыми нормами ресурсного обеспечения деятельности муниципальных библиотек Республики Башкортостан, утвержденными распоряжением Правительства Республики Башкортостан от 29 декабря 2007 года N 1551-р.

Приоритетное внимание будет уделяться подготовке национальных кадров высшей квалификации - режиссеров, дирижеров, балетмейстеров, актеров и других творческих профессий не только на базе республиканских образовательных учреждений, но и в ведущих высших учебных заведениях России, в том числе Москвы и Санкт-Петербурга, на основе заключения договоров.

Актуальна задача по расширению круга дефицитных специальностей социально-культурной деятельности с открытием самостоятельного вуза на базе Уфимского филиала Челябинской государственной академии культуры и искусств и созданием Института повышения квалификации и переподготовки работников сферы культуры и искусства, открытие которого приведет к дальнейшему подъему культуры и искусства Башкортостана.

#### 4.6. Молодежная политика, спорт и туризм

Государственная молодежная политика призвана обеспечить полноценное культурное, духовное и физическое развитие молодежи, ее активное созидательное включение в социально-экономическую, политическую и культурную жизнь общества.

Основными направлениями государственной молодежной политики являются:

содействие обеспечению экономической самостоятельности молодых граждан через трудоустройство, занятость и поддержку молодежного предпринимательства;

информирование и просвещение молодежи по актуальным вопросам;

содействие в решении жилищного вопроса молодых семей и молодежи;

поддержка и поощрение талантливых молодых граждан в области образования, науки, техники и культуры;

поддержка различных форм интеллектуального, нравственного, физического развития молодых граждан для их приобщения к ценностям общечеловеческой и национальной культуры;

координация и поддержка деятельности молодежных и детских общественных объединений в области военно-патриотического, духовно-нравственного, экологического воспитания, профориентационной работы;

государственная поддержка молодых граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в их социальном обслуживании, социальной реабилитации и адаптации;

профилактическая работа с молодыми гражданами группы социального риска по предупреждению негативного поведения в молодежной среде;

профилактика употребления психоактивных веществ, пропаганда здорового образа жизни, развитие у молодых граждан потребности в активных занятиях физической культурой и спортом.

Стратегическими целями физической культуры и спорта являются повышение уровня здоровья населения, предупреждение заболеваний, поддержание высокой работоспособности людей через занятия физической культурой и спортом, развитие у населения навыков здорового образа жизни.

Основными задачами в сфере физической культуры и спорта остаются:

обеспечение массовости физической культуры, спорта и туризма;

создание условий для занятий физической культурой и спортом различных категорий и групп населения;

подготовка спортивного резерва и обеспечение достойного выступления спортсменов республики на всероссийских и международных соревнованиях, в том числе в составе сборных команд Российской Федерации.

Основными направлениями работы по развитию физической культуры и спорта являются:

предоставление населению республики возможности для занятий физической культурой и спортом по месту жительства, в первую очередь за счет строительства быстровозводимых многофункциональных физкультурно-оздоровительных комплексов, с использованием на эти цели средств бюджетов всех уровней, а также внебюджетных средств;

оснащение дошкольных и общеобразовательных учреждений учебно-спортивным оборудованием и инвентарем;

совершенствование деятельности спортивных клубов, молодежных центров досуга и укрепление материально-технической базы для занятий физической культурой и спортом, в том числе в общеобразовательных школах и других учебных заведениях;

увеличение объемов оказываемых платных физкультурно-оздоровительных и туристских услуг, спортивно-зрелищных мероприятий и спортивных лотерей;

привлечение средств на финансирование развития физической культуры и спорта из негосударственного сектора, в том числе за счет части доходов от рекламной деятельности и проведения спортивных лотерей;

организация летней физкультурно-оздоровительной и спортивно-туристской работы, летнего отдыха детей и подростков в городах и районах республики.

Основными направлениями деятельности по развитию туризма в республике являются:

совершенствование нормативной правовой базы туристской деятельности;

повышение эффективности туристской деятельности;

привлечение в сферу внутреннего туризма новых хозяйствующих субъектов;

укрепление материальной базы рекреационных учреждений, расположенных на территории республики;

формирование имиджа Республики Башкортостан как района, благоприятного для туризма;

усиление государственной поддержки самодеятельного туристского движения, являющегося общедоступным и эффективным средством отдыха и оздоровления населения.

## 5. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Реализация Стратегии обеспечивается скоординированной деятельностью Правительства Республики Башкортостан, министерств, ведомств, государственных комитетов, администраций муниципальных районов и городских округов, субъектов хозяйствования по решению поставленных задач.

Для достижения целей и решения задач Стратегии будет использоваться сложившаяся в республике целостная система государственного управления социально-экономическими процессами, основанная на методах краткосрочного и среднесрочного прогнозирования и программирования.

Так, в рамках предусмотренных трех этапов будут приниматься среднесрочные программы по реализации основных положений Стратегии, которые по мере достижения целей предполагается ежегодно контролировать и корректировать.

Стратегия предусматривает разработку исполнительными органами власти различных уровней, органами местного самоуправления соответствующих ведомственных и территориальных среднесрочных программ развития, в которых найдут отражение мероприятия, обеспечивающие достижение соответствующих параметров развития:

I этап - 2006 - 2010 годы: обеспечение высоких темпов социально-экономического развития, накопление инновационных ресурсов.

В рыночной экономике основным "двигателем" развития традиционных и новых секторов, усиления инновационной направленности экономического развития являются привлечение инвестиций и предпринимательская инициатива. Поэтому главным условием диверсификации экономики, повышения темпов экономического роста на данном этапе является устранение препятствий, сдерживающих инвестиционную и предпринимательскую активность.

Ключевым условием достижения основной цели данного этапа является формирование приоритетных направлений развития реального сектора экономики. В рамках Стратегии на I этапе предусмотрена реализация приоритетных инвестиционных проектов, обеспечивающих ускорение модернизации и диверсификации экономики за счет повышения роли обрабатывающих видов экономической деятельности, высокотехнологичных ее секторов, приоритетных национальных проектов.

Основные цели реализации I этапа - значительное обновление основных производственных фондов и внедрение новых технологий производства, формирование и развитие основных "точек роста" и масштабное инвестирование в приоритетные виды экономической деятельности, мобилизация резервов экономики и обеспечение накопления финансовых ресурсов для перспективных инвестиционных вложений. На данном этапе произойдет опережающее развитие приоритетных видов экономической деятельности и ускорение экономического роста, что обеспечит накопление средств и ресурсов для реализации II этапа Стратегии.

II этап - 2011 - 2015 годы: реализация инновационной модели экономики Башкортостана, формирование межрегиональных кластеров в приоритетных видах экономической деятельности.

Диверсификация экономики, накопление инновационных ресурсов дадут мощный импульс к развитию новых секторов экономики, кроме того, в 2011 - 2015 годах выйдет на проектную мощность большинство производств в рамках реализуемых инвестиционных проектов Республики Башкортостан.

На этом этапе создаются предпосылки для постепенного перехода к кластерной структуре экономики республики, в рамках которой взаимосвязанные предприятия-производители, сопутствующие и инфраструктурные организации будут объединяться для производства высокотехнологичной и конкурентоспособной продукции. Реализация данного подхода позволит усилить конкурентные преимущества предприятий родственных видов экономической деятельности при их объединении в территориальные сети. Значимость сетевой организации экономики отмечена в Стратегии социально-экономического развития регионов Российской Федерации, в которой модернизация промышленности и формирование конкурентоспособных в глобальном рынке территориальных производственных кластеров признаны ведущими направлениями социально-экономического развития регионов Российской Федерации.

Реализация поставленных задач II этапа Стратегии обеспечит формирование высокотехнологичной инновационной структуры экономики республики.

III этап - 2016 - 2020 годы: эффективная реализация накопленного экономического потенциала республики и достижение Башкортостаном передовых позиций среди регионов России по основным параметрам социального развития.

Устойчивое и эффективное функционирование инновационной модели экономики, экономический рост в реальном секторе обеспечат развитие социальной сферы как одного из важнейших условий достижения главных целей реализации Стратегии - повышение качества и уровня жизни населения, достижение Башкортостаном передовых позиций среди регионов

России по основным параметрам социального развития, позиционирование Республики Башкортостан как опорного региона России.

### 5.1. Основные инвестиционные проекты Республики Башкортостан

В Республике Башкортостан будут реализованы следующие инвестиционные проекты:

1) разработка и организация производства универсального колесного трактора среднего класса с учетом сборочного производства базовой модели "Толпар" и тракторов других моделей и классов тяги в режиме SKD/CKD.

Проект предполагает реализацию двух направлений.

Первое направление - организация сборочного производства различных видов сельскохозяйственной техники в режиме SKD/CKD.

Данное направление предполагается реализовать с помощью привлечения "технического партнера" - компании, обладающей компетенцией разработчика и производителя сельхозтехники, на условиях осуществления сборки из готовых машинокомплектов с последующей локализацией производства.

В перспективе рассматривается вопрос организации в республике производства широкой гаммы навесного оборудования для сельскохозяйственной техники.

Второе направление - организация производства универсального колесного трактора среднего класса "Толпар".

Разработку трактора осуществляет компания "AVL List GmbH" (Австрия). На тракторе планируется устанавливать двигатель ЯМЗ-536 производства ОАО "ЯМЗ" (Группа "ГАЗ"). Объемы капиталовложений в организацию производства данного колесного трактора:

2006 год - 0,7 млн. евро;

2007 год - 14,5 млн. евро;

2008 год - 57,6 млн. евро;

2009 год - 63 млн. евро;

2010 год - 67,1 млн. евро;

2011 год - 45,3 млн. евро.

Объем производства при выходе на проектную мощность - 4000 тракторов в год.

Срок окупаемости - 5 - 7 лет.

Производство комплектующих для трактора планируется разместить на республиканских предприятиях: ОАО "МК "Витязь", ФГУП УАП "Гидравлика", ОАО "НефАЗ", ОАО "МЗ "Искра", ОАО "Стерлитамак-М.Т.Е.". К началу серийного производства степень локализации производства комплектующих должна достигнуть 75%.

Для подготовки персонала будут привлекаться высшие учебные заведения Республики Башкортостан.

В результате реализации проекта будет создано 750 новых рабочих мест;

2) организация производства газоперекачивающих агрегатов мощностью 20 МВт.

Повышение мощности привода АЛ-31СТ до 20 МВт позволит при реконструкции компрессорных станций, оснащенных приводами 10 МВт, устанавливать взамен двух старых агрегатов один новый, снизить расход топливного газа и избежать значительных переделок трубных шлейфов.

В ОАО "Газпром" эксплуатируется около 700 агрегатов типа ГТК-10 мощностью 10 МВт.

Проект реализуется на материально-технической базе ОАО "УМПО" совместно с ФГУП НИИ "Мотор".

Общая сумма инвестиций - 330,5 млн. рублей.

Объем производства за 2009 - 2018 годы - 185 штук.

Срок окупаемости - 4 года 2 месяца;

3) организация производства вспомогательных газотурбинных двигателей нового поколения и малоразмерной энергетической газотурбинной установки (МЭГТУ) на базе ФГУП УАП "Гидравлика".

Проект предполагает прежде всего организацию серийного производства вспомогательных газотурбинных двигателей (далее - ВГТД) - маршевых двигателей для запуска основных двигателей самолетов.

ВГТД предназначены для использования как на гражданских, так и на военных самолетах. Двигатели удовлетворяют всем требованиям евростандартов (по экологичности, шумоизоляции и т.д.).

Малоразмерная энергетическая газотурбинная установка (далее - МЭГТУ) предназначена для производства электроэнергии и может использоваться как для личных потребностей (в фермерских хозяйствах), так и в промышленности. Мощность одной установки - 300 кВт. В зависимости от необходимости количество установок может варьироваться от 1 до 100 штук. МЭГТУ обладает высоким уровнем эффективности: КПД = 30 - 35%, имеет небольшие габаритные размеры и малый вес.

Организатор проекта - ФГУП УАП "Гидравлика".

Участники проекта - ОАО "НЛП "Аэросила" (г. Ступино), ЗАО "Кросна-мотор" (г. Москва), СКВ "Турбина" (г. Челябинск), УГАТУ.

Срок реализации - 2007 - 2011 годы.

Общий объем инвестиций - 600 млн. рублей.

Срок окупаемости - 6 - 7 лет.

Объем производства газотурбинных двигателей - 40 - 90 штук в год;

малоразмерных энергетических газотурбинных установок - от 40 до 300 штук;

4) организация производства универсальных малолитражных двигателей внутреннего сгорания и мототехники на их базе.

Проект предполагает организацию на территории Башкортостана сборочного производства 4-х типов малолитражных двигателей внутреннего сгорания, а также широкий ассортимент техники на их базе (мотоблока, сенокосилки, снегоуборщика, мини-электростанции и т.д.)

Мощность двигателей - 4,7 л.с. и 8 л.с. Производство комплектующих для двигателя планируется осуществлять на машиностроительных предприятиях Республики Башкортостан.

Разработчиком новых двигателей является австрийская компания "AVL List GmbH".

Срок реализации проекта - 2006 - 2010 годы.

Общий объем инвестиций - 2,7 млрд. рублей;

5) создание модельного ряда троллейбусов нового поколения с низким уровнем пола.

Проект предполагает организацию производства модельного ряда троллейбусов нового поколения с пониженным уровнем пола.

Основные преимущества новых моделей троллейбусов: применение энергосберегающих технологий, повышенная надежность и безопасность, использование отечественного материала, улучшенные потребительские качества (облегченный кузов, пониженный уровень пола, улучшенный дизайн).

Организатор проекта - ОАО "Башкирский троллейбусный завод".

Реализация проекта будет осуществляться ОАО "БТЗ" при участии ОАО "НефАЗ".

Срок реализации - 2008 - 2010 годы.

Общий объем инвестиций - 135,5 млн. рублей, в том числе НИОКР - 10 млн. рублей, развитие производства - 125,5 млн. рублей.

Срок окупаемости - 3 года.

В результате реализации проекта будет создано 90 новых рабочих мест;

6) строительство завода по производству стального проката.

Проект предполагает организацию в г. Янауле производства стального проката.

Предполагаемые дополнительные объемы производства - 650 тыс. тонн стальной заготовки в год (около 6,5 млрд. рублей).

Период реализации проекта - 2007 - 2009 годы.

Объем капиталовложений - 380 млн. долларов США.

Срок окупаемости - 6 лет.

Инвестор - ООО "УГМК-Холдинг".

Создание нового металлургического производства позволит не только увеличить налоговые поступления в бюджеты всех уровней, но и создать дополнительные рабочие места (до 1000 мест), повысить загрузку транспортных предприятий;

7) реконструкция литейного производства в ОАО "Салаватнефтемаш";



Проект предполагает организацию литейного производства по производству стального литья мощностью 8000 тонн в год.

Срок реализации - 2008 - 2009 годы.

Участник проекта: ОАО "Салаватнефтемаш".

Общий объем инвестиций - 1200 млн. рублей.

Количество новых рабочих мест - 380 человек;

8) организация производства ламинированных древесностружечных плит на базе комплексной переработки низкосортной древесины.

Реализация проекта производства ламинированных древесностружечных плит на базе комплексной переработки низкосортной древесины позволит утилизировать вышеуказанные ресурсы, улучшить экологию, создать дополнительные рабочие места, увеличить налоговые поступления.

Предполагаемый объем производства:

смолы - 20 тыс. тонн для пленки, 50 тыс. тонн для ДСП;

импрегнирование - 2 линии по 20 млн. кв. м;

ламинирование - 4 линии по 5 млн. кв. м;

производство ДСП - 150 тыс. куб. м.

Объем товарной продукции: производство смол - 25 млн. долларов США; импрегнирование - 20 млн. долларов США; ламинирование - 18 млн. долларов США; производство ДСП - 37 млн. долларов США.

Срок окупаемости: производство смол - 1,2 года; импрегнирование - 1,2 года; ламинирование - 2 года; производство ДСП - 6 лет.

Общие расходы на строительство и оборудование - 145 млн. долларов США.

Ожидаемая ежегодная общая прибыль - 50,75 млн. долларов США.

Срок окупаемости проекта в целом - 2,9 года.

Планируемая общая занятость - 1200 человек.

Предполагаемое место, где будет реализован проект, - Аскинский район (70 - 100 га).

Сроки реализации - 2007 - 2009 годы;

9) строительство завода по производству древесно-волоконистых плит средней плотности.

Проект предполагает организацию производства древесноволокнистых плит средней плотности из сырья (перестойной древесины) прилегающих районов.

Проектная мощность завода - 160 тыс. куб. м плит МДФ в год.

В соответствии с ТЭО ориентировочная стоимость комплекса составит 72 - 82 млн. евро, в том числе оборудование - 32 млн. евро.

Строительство и ввод планируется произвести в три этапа:

первый год - 60%, или 96 тыс. куб. м плит;

второй год - 80%, или 128 тыс. куб. м плит;

третий год - 100%, или 160 тыс. куб. м в год.

Поставщики оборудования - шведская фирма "Саундс Дефибратор", производящая плиты толщиной от 3,2 до 19 мм, и немецкая фирма "Зимпелькамп" с широким ассортиментом плит толщиной от 3 до 38 мм. Фирму поставщика определит тендер.

Размещение завода - г. Мелеуз.

Строительство завода предполагает:

40% объема инвестиций - доля Республики Башкортостан;

60% объема инвестиций - привлеченные средства;

10) строительство лесоперерабатывающего комплекса "Экобумпром" с целлюлозно-бумажным комбинатом.

Проект предусматривает строительство лесоперерабатывающего комплекса "Экобумпром", включающего в себя целлюлозно-бумажный комбинат.

Продуктами производства комплекса будут микрокристаллическая целлюлоза, бумажно-картонная продукция, древесноволокнистые плиты, алкидный лак - основа, жидкие предельные углеводороды, модификации талового масла и др.

Потребители: Россия, Финляндия, Германия, Швеция, Польша и др.

Генеральными проектировщиками и разработчиками предполагаемого проекта целлюлозно-бумажного комбината будут ОАО "Всероссийский научно-исследовательский институт бумаги", ЗАО "ГИПРОБУМ".

Предполагается строительство целлюлозного производства с использованием новых технологий и мощностью 450 тыс. тонн в год целлюлозы, в том числе 200 тыс. тонн в год по варке хвойной, 250 тыс. тонн в год по варке лиственной.

Численность работающего персонала - 5000 - 6000 человек.

Общая потребность средств - 2300 млн. долларов США.

Сроки строительства - 2007 - 2010 годы.

С 2011 года объем продукции составит 550 млн. долларов в год.

Финансирование проекта - зарубежные инвесторы.

Срок окупаемости - 7 лет от начала плановой производительности.

Место расположения предприятия - Белорецкий район;

11) создание производства с полным циклом переработки древесины;

Проект предполагает организацию производства по переработке древесины с получением современного конструкционного материала - клееной древесины, а также оцилиндрованного бревна, погонажных и иных изделий.

Объем производства составит:

клееной древесины - 40 тыс. куб. м в год;

оцилиндрованных бревен для домостроения - 20 тыс. куб. м в год;

погонажных изделий - 20 тыс. куб. м в год;

прочих изделий (щепа, пеллеты, поддоны, полуфабрикат для фанерных комбинатов) - 30 тыс. куб. м в год.

Общий объем выпускаемой продукции - 110 тыс. куб. м.

Объем инвестиций в строительство и приобретение оборудования - 2,1 млрд. рублей.

Налоговые отчисления - 355 млн. рублей в год.

Количество новых рабочих мест - порядка 300.

Срок окупаемости - 5 лет.

Предполагаемый объем лесозаготовок составит 180 тыс. куб. м хвойной древесины и 180 тыс. куб. м в год лиственных пород.

Основной задачей инвестиционного проекта является увеличение глубины переработки древесины.

Место расположения производства - г. Благовещенск.

Инвестор - ООО "Лесопромышленная компания "Селена";

12) создание производства с полным циклом переработки древесины "Российское малоэтажное жилищное строительство".

Проект предполагает строительство трех взаимосвязанных заводов по заготовке древесины, производству цементно-древесноволокнистых плит (ЦДП) и цементно-древесноволокнистых элементов (ЦДЭ), строительству малоэтажного жилья.

Для обеспечения реализации проекта создано ЗАО "РСХ Холдинг".

Объем инвестиций в строительство и закупку оборудования - 1,85 млрд. рублей.

Количество новых рабочих мест - 1100.

Срок окупаемости - 4 - 6 лет.

Мощность предприятия - 2100000 ЦДП.

Чистая прибыль - от 127,2 млн. рублей в 2010 году до 742,2 млн. рублей в 2014 году.

Планируется строительство 435 домов в 2010 году, 920 домов в 2011 году 1000 - 1100 домов в 2012 году.

Освоение расчетной лесосеки - 600 тыс. куб. м в год.

Основной задачей инвестиционного проекта является увеличение глубины переработки древесины.

Место расположения производства - с. Красноусольский.

Инвесторы - Russian forest Industry ApS, Russian Wood Industry ApS и Russian Building Industry ApS (Дания);

13) создание производства по глубокой переработке древесины.

Проект предполагает эффективное освоение лесных ресурсов любого качества с превращением их в большеформатную фанеру повышенной отделки и специального назначения (шлифованная, ламинированная, кашированная, специальная).

Объем инвестиций - 1,62 млрд. рублей.

Годовой объем продаж - 2,45 млрд. рублей.

Вовлекаемый в оборот лесной фонд - 900 тыс. куб. м в год.

Срок окупаемости проекта - 56 месяцев.

Количество новых рабочих мест - 950.

Место расположения производства - г. Уфа.

Инвестор - ООО "Башкирская лесопромышленная компания";

14) разработка медно-цинковых руд месторождения "Юбилейное".

Проект предусматривает разработку карьера "Юбилейное" (Хайбуллинский район).

Проект будет финансироваться в объеме 1,7 млрд. рублей металлургической компанией ОАО "УГМК-Холдинг".

Срок реализации проекта - 2006 - 2025 год (ограничен сроком лицензии на разработку месторождения "Юбилейное").

Срок окупаемости - 11 лет.

Объем добычи составит 700 тыс. тонн руды в год, дополнительно будет создано 600 рабочих мест.

Объем бюджетных поступлений - 42 млн. рублей ежегодно;

15) строительство золотоизвлекательного производства на ОАО "Хайбуллинская горная компания".

На сегодняшний день на борту карьера "Юбилейный" (Хайбуллинский район) складировано 300 тыс. тонн золотосодержащей бурожелезняковой руды.

Проект предусматривает строительство опытно-промышленной установки участка кучного выщелачивания золота из бурожелезняковых руд.

Начало проекта - 1 июня 2006 года. Запуск установки в работу запланирован на январь 2007 года.

ОАО "УГМК-Холдинг" намерено инвестировать в проект 130 млн. рублей.

Срок окупаемости - 2 года.

Дополнительно будет создано 28 рабочих мест.

Объем бюджетных поступлений составит ориентировочно 20 млн. рублей ежегодно;

16) создание мультikomплекса по производству биоэтанола.

Строительство завода по выработке биоэтанола в системе ОАО "Башспирт" с объемом производства до 56,8 тыс. тонн готовой продукции в год (при плотности биоэтанола 0,789 кг/л) потребует инвестиций в сумме 2,5 млрд. рублей.

Объем производства побочной продукции: сухая барда (DDGS) - 78 тыс. тонн, углекислый газ - 70 тыс. тонн.

Для обеспечения загрузки производственных мощностей потребуется 200 тыс. тонн зерна в год. В стоимостном выражении объем выпуска продукции составит более 1,5 млрд. рублей в год.

Переработка побочных продуктов при производстве биоэтанола (спиртовой барды в сухие корма) будет способствовать улучшению кормовой базы животноводства. Годовой объем производства сухой барды (DDGS) составит около 270 млн. рублей;

17) строительство завода по выпуску сверхмощных трансформаторов в Уфимском районе.

Срок ввода завода по выпуску сверхмощных трансформаторов (от 2,5 до 125 МВА) - 2009 год.

Выход на проектную мощность - второе полугодие 2009 года.

Объем инвестиций - 4,5 млрд. рублей.

Объем производства в год - 27 млн. кВА.

Количество создаваемых рабочих мест - около 1500 человек.

Участники проекта:

Республика Башкортостан;

ОАО "Электрозавод" - фиксирование и разработка проекта;

18) ввод на проектную мощность стеклотарного завода ООО "Русджам-Уфа".

Сроки реализации проекта:

1-я очередь - май 2006 года;

2-я очередь - май 2007 года.

Объем инвестиций - более 2,1 млрд. рублей.

Объем производства - более 600 млн. стеклянных бутылок в год.

Участник проекта - турецкая компания "Anadolu Cam Sanayii A.S.";

19) строительство завода по производству керамической плитки.

Проект реализуется в рамках Протокола о намерениях между Правительством Республики Башкортостан и группой компании "Ласселсбергер".

Завод будет являться одним из крупнейших и наиболее современных в Европе. Его планируется построить в 2008 году. В первую очередь будет создана общая инфраструктура завода - транспортное обеспечение, электро- и газоснабжение, а также организовано производство мощностью 10 млн. кв. м керамической плитки в год к концу 2007 года.

Общая сумма инвестиций 130 млн. евро.

Объем производства - 20 млн. кв. м керамической плитки в год.

Дополнительно будет создано 400 рабочих мест.

Размещение завода - Уфимский район;

20) создание центра по техническому обслуживанию воздушных судов западного производства и международного грузового терминала (г. Уфа).

Сроки реализации проекта: 2009 - 2013 годы.

Участники проекта: ОАО "Международный аэропорт "Уфа", Bedek Aviation Group (Израиль).

Объем инвестиций - 2,66 млрд. рублей.

Обслуживание до 40 воздушных судов в год.

Площадь:

577 тыс. кв. м - под строительство центра технического обслуживания воздушных судов и международного грузового терминала;

450 тыс. кв. м - под строительство объектов социально-бытового значения.

Создание 500 новых рабочих мест;

21) инфраструктурное обеспечение развития производственно-технологического комплекса на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан.

Проект направлен на комплексное развитие территории города Уфы: улучшение транспортной инфраструктуры, системы энергообеспечения, расширение и реконструкция инженерно-коммунальных сетей, развитие промышленно-торгового сектора экономики, создание условий для увеличения объемов жилищного строительства.

В рамках проекта планируется строительство автодорог, соединяющих две трассы федерального значения - М5 и М7, что позволит уменьшить поток транзитного транспорта, проходящий через город (более 42 тысяч машин в день).

В целях ликвидации имеющегося в городе дефицита энергии планируется строительство теплоэлектростанций.

Общий объем финансирования инвестиционного проекта - 298 млрд. рублей за счет всех источников финансирования;

22) мегапроект "Золотое кольцо Башкортостана".

Мегапроект создания современной инфраструктуры туризма на Южном Урале - взаимосвязанная система заповедников и природных парков, горных, водных, биологических, археологических, исторических, этнографических, религиозных, культурных, санаторно-курортных и спортивных объектов, охватывающая весь Южный Урал и обеспечивающая:

увеличение потока туристов из стран ближнего и дальнего зарубежья;

доведение туристского сервиса до европейского уровня.

Основные параметры проекта:

протяженность - более 1,5 тыс. км, площадь - около 100 тыс. кв. км.

Составные звенья - 7 основных туристических центров, обладающих специализацией и самодостаточностью.

Стоимость проекта - 260 млн. долларов США.

Проект входит в состав опорных туристических центров России в рамках разработанной программы "Туристические центры России" на 2006 - 2008 годы.

## 5.2. Реализация приоритетных национальных проектов в Республике Башкортостан

В целях обеспечения эффективной работы по реализации в Республике Башкортостан приоритетных национальных проектов принят Указ Президента Республики Башкортостан от 6 февраля 2006 года N УП-65 "О мерах по реализации в Республике Башкортостан приоритетных национальных проектов".

С 2008 года сельскохозяйственные товаропроизводители республики всех форм собственности являются участниками реализации мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 - 2012 годы по следующим направлениям:

а) создание условий для устойчивого развития сельских территорий:

повышение уровня развития социальной инфраструктуры и инженерного обустройства сельских поселений;

б) создание общих условий функционирования сельского хозяйства:

поддержание почвенного плодородия;

создание системы государственного информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства;

оказание консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям, переподготовка специалистов для сельского хозяйства;

участие союзов (ассоциаций) сельскохозяйственных товаропроизводителей в формировании аграрной политики;

в) развитие приоритетных направлений сельского хозяйства:

приоритетное развитие животноводства;

поддержка племенного животноводства;

развитие табунного коневодства;

развитие овцеводства и козоводства;

развитие пчеловодства;

проведение противозoonотических мероприятий;

поддержка элитного семеноводства;

производство рапса;

закладка многолетних насаждений;

г) достижение финансовой устойчивости сельского хозяйства:

повышение доступности кредитов;

повышение финансовой устойчивости малых форм хозяйствования на селе;

техническая и технологическая модернизация сельского хозяйства;

снижение рисков в сельском хозяйстве.

Актуальным для республики является приоритетный национальный проект "Доступное и комфортное жилье - гражданам России", основными направлениями которого являются:

повышение доступности жилья для всех категорий граждан;

увеличение объемов жилищного строительства и достижение средней обеспеченности жильем общей площадью 25 кв. м на человека к 2015 году и 28 кв. м - к 2020 году;

модернизация коммунальной инфраструктуры;

выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан;

переселение граждан из жилищного фонда, признанного аварийным;

увеличение объемов ипотечного кредитования.

Основными направлениями приоритетного национального проекта "Здравоохранение" являются:

формирование здорового образа жизни;

развитие первичной медико-санитарной помощи и совершенствование профилактики заболеваний;

повышение доступности и качества специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи;

совершенствование медицинской помощи матерям и детям;

осуществление денежных выплат работникам участковой сети (врачам - в размере 10 тысяч рублей, медицинским сестрам - 5 тысяч рублей);

формирование реестра участковых терапевтов, педиатров, врачей общей практики и медицинских сестер участковой службы;

осуществление доплаты медперсоналу служб скорой медицинской помощи и фельдшерам сельских фельдшерско-акушерских пунктов;

укрепление материально-технической базы амбулаторно-поликлинической службы путем оснащения диагностическим оборудованием и санитарным автотранспортом;

развитие профилактического здравоохранения;

обеспечение населения Республики Башкортостан высокотехнологичными видами медицинской помощи;

строительство и реконструкция больничного комплекса республики.

В целом реализация национального проекта в сфере здравоохранения позволит приблизиться к основным показателям состояния здоровья населения, отвечающим пороговым значениям стратегии национальной безопасности страны.

Реализация национального проекта "Образование" осуществляется по следующим направлениям:

выплата вознаграждения за выполнение функций классного руководителя в государственных и муниципальных общеобразовательных школах;

поддержка в виде грантов учреждений профессионального образования, внедряющих инновационные образовательные программы;

поощрение на конкурсной основе лучших учителей;

совершенствование организации школьного питания;

развитие дистанционного образования детей-инвалидов, использование современных информационных технологий и образовательных ресурсов;

создание сети общеобразовательных учреждений, обеспечивающих подготовку высококвалифицированных рабочих и специалистов среднего звена;

информатизация образования, повышение эффективности использования интернет-ресурсов и информационно-коммуникационных технологий, оснащение школ компьютерными классами;

государственная поддержка способной и талантливой молодежи;

поставка школьных автобусов и учебного оборудования для общеобразовательных учреждений;

развитие муниципальных программ образования детей дошкольного возраста.

Реализация приоритетных направлений развития республиканской системы образования на основе стратегического партнерства государства, общества и бизнеса позволит создать условия для эффективного включения образования в процессы повышения уровня благосостояния граждан, сохранения социальной стабильности, развития институтов гражданского общества и обеспечения устойчивого социально-экономического развития республики.

### 5.3. Федеральные и республиканские целевые программы

В настоящее время целевые программы являются наиболее отработанным механизмом в реализации государственной экономической политики.

Одним из основных инструментов привлечения средств федерального бюджета в экономику и социальную сферу республики являются федеральные целевые программы.

Республика Башкортостан в 2007 году принимала участие в реализации 39 федеральных целевых программ и подпрограмм. По кругу решаемых задач федеральные целевые программы сгруппированы по следующим разделам: "Развитие инфраструктуры", "Новое поколение", "Реформирование правосудия", "Безопасность жизнедеятельности и сохранение окружающей среды", "Новая экономика" и "Региональный паритет".

Кроме того, в республике реализуются 93 республиканские программы, в том числе 33 республиканские целевые программы.

Республиканские целевые программы финансируются из бюджета Республики Башкортостан по статье расходов "Республиканские целевые программы".

Особое место в механизме реализации Стратегии занимает применение программно-целевого метода управления, использование которого предполагает:

соответствие программ поставленным стратегическим целям и задачам;

ориентацию целевых программ на устойчивое развитие, повышение конкурентоспособности, инвестиционной привлекательности;

внедрение индикативных методов планирования и управления в республике;

проведение мониторинга, анализа и прогнозирования влияния различных факторов на реализацию Стратегии, развитие экономической и социальной ситуации в регионе;

корректировку республиканских программ развития в зависимости от изменений ситуации во внешней и внутренней среде;

активизацию внутренних факторов развития республики в условиях ограниченности ресурсов.

Для максимально эффективной реализации Стратегии необходимо дальнейшее совершенствование механизмов формирования и реализации целевых программ, уточнение нормативной правовой базы, регламентирующей порядок разработки, утверждения и реализации целевых программ.

Эффективность целевых программ будет значительно повышена при их укрупнении и объединении в единые программные комплексы (блоки) с учетом выделенных основных стратегических направлений социально-экономического развития республики.

Переход преимущественно к программно-целевым методам бюджетного планирования обеспечит прямую взаимосвязь между распределением бюджетных ресурсов и фактическими или планируемыми результатами их использования в соответствии с установленными приоритетами.

В целях повышения результативности бюджетных расходов и оптимизации управления бюджетными средствами предусматривается разработка и реализация ведомственных целевых программ - основной формы реализации программно-целевого метода государственного регулирования.

## 6. МОНИТОРИНГ ВЫПОЛНЕНИЯ СТРАТЕГИИ

Цель мониторинга Стратегии - оперативное обеспечение органов государственной власти полной и адекватной информацией о ходе ее реализации для принятия эффективных управленческих решений, необходимых для достижения намеченных целей.

Мониторинг призван обеспечить сопоставимый анализ фактических и целевых показателей Стратегии, корректную оценку влияния результатов реализации на социально-экономические процессы.

Эффективность мониторинга требует решения следующих задач:

обеспечение постоянного контроля за реализацией Стратегии в целом и ее отдельных направлений, сопоставление фактических значений с намеченными темпами и ориентирами развития;

выявление отклонений социально-экономических показателей от намеченного уровня, анализ причин отклонений и оценка их влияния на возможность достижения целевых ориентиров;

формирование рекомендаций по корректировке существующих мер по обеспечению необходимых темпов экономического роста.

Структура мониторинга Стратегии состоит из трех взаимосвязанных подсистем:

оценка изменений внешних условий и факторов (внешней среды), которая проводится в целях изучения и последующего учета;

анализ хода и эффективности реализации намеченных мероприятий (среднесрочных программ, в том числе инвестиционных проектов, целевых и территориальных программ), соответствия сроков реализации, объемов и условий их финансирования;

оценка общих результатов реализации Стратегии, выработка рекомендаций по корректировке мероприятий и сроков их выполнения, обеспечивающих достижение намеченных конечных целей и решение поставленных задач.

## 7. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Стратегия представляет собой систему приоритетов, целевых ориентиров и мер по их достижению, обеспечивающих устойчивое и поступательное развитие хозяйственного комплекса и на этой основе поэтапное повышение качества жизни населения до уровня наиболее развитых стран.

Реализация Стратегии предполагает развитие и повышение конкурентоспособности хозяйственного комплекса республики, характеризующегося следующими стратегическими ориентирами:

- рост валового регионального продукта в 2,3 раза;
- рост объема промышленного производства в 2,3 раза;
- рост объема валовой продукции сельского хозяйства в 1,9 раза;
- ввод в действие до 2020 года 25 - 30 млн. кв. м жилья;
- увеличение объемов наукоемкой и высокотехнологичной продукции к 2020 году до 30%;
- рост реальных располагаемых денежных доходов населения в 3,2 раза;
- сокращение уровня бедности до 4,5%;
- обеспечение средней продолжительности жизни до 75 лет.



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Выбор временного периода до 2020 года обусловлен, с одной стороны, реализацией важнейших инвестиционных проектов, которые носят долгосрочный характер, поэтому меньший горизонт программирования не позволит адекватно определить перспективы развития, с другой стороны, необходимостью обеспечения прозрачности и стабильности государственной политики.

Хозяйственный комплекс республики рассматривается не только как целостный объект развития, но и как множество взаимосвязанных элементов, взаимодействующих между собой и взаимодополняющих друг друга. Охвачены все уровни управления и хозяйственных отношений, определяющих качество и темпы социально-экономического развития республики.

В Стратегии отражен взвешенный подход к оценке существующих проблем развития ключевых видов экономической деятельности республики, результатом которого стали два сценария развития: инерционный сценарий предполагает сохранение существующих препятствий для развития, инновационный - их преодоление.

В Стратегии определены конкретные стратегические цели, задачи, ориентиры и предполагается реализация сценария интенсивного развития республики через формирование инновационной модели, что соответствует стратегическому курсу России.

При разработке Стратегии использовались современные методы экономического анализа факторов внутренней среды и экспертной оценки факторов внешнего окружения, оценки конкурентных позиций, позволившие определить базовый стратегический вектор развития хозяйственного комплекса республики.

При формировании Стратегии реализован подход, включающий оценку потенциала каждого вида экономической деятельности в контексте общемировых и общенациональных тенденций развития, что особенно оправданно для хозяйственного комплекса республики, вовлеченного во внешнеэкономические связи.

Стратегия предусматривает сохранение высоких темпов экономического роста. Вместе с тем учитывается и то, что устойчивое экономическое развитие - это не просто увеличение масштабов экономики, а качественное совершенствование продуктов и факторов производства, переход общества и экономики на новые уровни своего развития.

Республика Башкортостан, опираясь на сложившееся стратегическое партнерство власти, гражданского общества и бизнеса, накопленный свой и мировой опыт, имеет реальную возможность реализовать и приумножить своей потенциал, укрепить лидирующие позиции среди регионов России и обеспечить достойную жизнь своим гражданам.

---