

**Результаты мониторинга правоприменения за 2018 год,  
осуществленного органами исполнительной власти Республики Башкортостан**

№ п/п	Пункт плана мониторинга правоприменения в РФ на 2018 год, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 16.08.2017 №1742-р	Показатель в соответствии с пунктами 8 – 11 Методики осуществления мониторинга правоприменения в РФ, утвержденной постановлением Правительства РФ от 19.08.2011 №694.	Нормативный правовой акт и его структурная единица	Описание проблемы	Предложения по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики
<b>Предложения Государственного комитета Республики Башкортостан по жилищному и строительному надзору</b>					
1.	<b>Пункт 1 Плана. Профилактика правонарушений</b> (в части действия Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», нормативных правовых актов Президента РФ, Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов РФ)	8. ж) неполнота в правовом регулировании общественных отношений	пункт 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 23.06.2016 г. №182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»; пункт 4 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного	В целях профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, органы государственного контроля (надзора) выдают предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», если иной порядок не установлен федеральным законом. Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований не всегда исполняются юридическими	Предлагаем внести в Кодекс РФ об административных правонарушениях норму, предусматривающую ответственность для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за неисполнение предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

			контроля (надзора) и муниципального контроля».	лицами, индивидуальными предпринимателями. Неисполнение предостережение не предусматривает ответственности.	
<b>Предложения Государственного комитета Республики Башкортостан по предпринимательству и туризму</b>					
2.	<b>Пункт 4 Плана. Туристская деятельность</b> (в части действия Федерального закона «Об основах туристской деятельности в РФ», нормативных правовых актов Президента РФ, Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов РФ)	8. з) коллизия норм права	абзац 6 статьи 6, абзац 3 статьи 9, часть 8 статьи 10 Федерального закона от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в РФ»	В соответствии с абзацем 6 статьи 6 Федерального закона № 132-ФЗ турист имеет право на возмещение убытков и компенсацию морального вреда в случае невыполнения условий договора о реализации туристского продукта туроператором или турагентом. Также в соответствии с частью 3 статьи 9 Федерального закона №132-ФЗ туроператор и турагент несут предусмотренную законодательством РФ ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств перед туристом (при этом туроператор и турагент самостоятельно отвечают перед туристом). Однако часть 8 статьи 10 Федерального закона № 132-ФЗ предусматривает право, порядок и сроки предъявления туристом претензии к качеству туристского продукта исключительно туроператору. При этом порядок предъявления соответствующих претензий турагентам Федеральным законом № 132-ФЗ не определен.	Предлагается внести изменения в часть 8 статьи 10 Федерального закона №132-ФЗ, изложив ее в следующей редакции: «Претензии к качеству туристского продукта предъявляются туристом и (или) иным заказчиком туроператору или турагенту в письменной форме в течение 20 дней со дня окончания действия договора и подлежат рассмотрению в течение 10 дней со дня получения претензий».
		8. з) коллизия норм права	часть 8 статьи 10 Федерального закона от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об	Согласно части 8 ст. 10 Федерального закона № 132-ФЗ предъявленная в письменной форме туристом претензия к качеству туристского продукта в течение	Необходимо в части 8 статьи 10 Федерального закона № 132-ФЗ четко установить

			<p>основах туристской деятельности в Российской Федерации», статья 22 Закона РФ от 07.02.1992 N 2300-1 «О защите прав потребителей»</p>	<p>10 дней со дня получения претензии подлежит <u>рассмотрению</u> туроператором. Согласно статье 22 Закона РФ от 07.02.1992 N 2300-1 «О защите прав потребителей» требования потребителя в течение десяти дней –подлежат <u>удовлетворению</u>.</p>	<p>отдельно сроки рассмотрения и сроки полного и надлежащего удовлетворения претензий туриста к качеству туристского продукта</p>
	8. о) отсутствие единообразной практики применения нормативных правовых актов	<p>часть 8 статьи 10 Федерального закона от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»</p>	<p>По мнению Роспотребнадзора, изложенному в письме от 31.08.2007 №0100/8935-07-32 «Об особенностях правоприменительной практики, связанной с обеспечением защиты прав потребителей в сфере туристического обслуживания» при реализации гражданско-правовых методов защиты потребителей туристских услуг следует учитывать, что положениями статьи 10 Федерального закона № 132-ФЗ установлен обязательный досудебный претензионный порядок урегулирования споров, но только в отношении туроператоров и качества туристского продукта. Несоблюдение такого порядка при предъявлении гражданского иска туроператору является основанием для оставления искового заявления без рассмотрения согласно положениям статьи 222 ГПК РФ.</p> <p>Противоположные выводы содержит судебная практика: «Из смысла абзаца 7 указанной нормы Федерального закона "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" следует, что в</p>	<p>Предлагаем уточнить нормы части 8 статьи 10 Федерального закона от 24.11.1996 № 132-ФЗ в части:</p> <p>1) либо установления: обязательности досудебного порядка урегулирования спора;</p> <p>2) либо предусмотрев, что непредъявление претензии туристом и (или) другим заказчиком в установленный срок не лишает его права на обращение за защитой собственного нарушенного права в суд</p>	

				<p>нем установлены форма и сроки предъявления претензии туристом к качеству туристского продукта, а также сроки рассмотрения полученной претензии, но отсутствуют указания на обязательный досудебный порядок урегулирования спора.</p> <p>Иной ссылки на соответствующий федеральный закон, предусматривающий обязательный досудебный порядок урегулирования спора, решение суда не содержит» (Апелляционное определение Оренбургского областного суда от 25.02.2015 по делу № 33-1067/2015, Апелляционное определение Волгоградского областного суда от 07.06.2018 по делу № 33-8342/2018).</p>	
	8. б) наличие НПА Президента РФ, Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов РФ, иных государственных органов и организаций, а также муниципальных нормативных правовых актов,	абзац 2 статьи 10.3 Федерального закона от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»	Правительством РФ не установлены требования к использованию документов в электронной форме и порядок обмена информацией в электронной форме между туроператором, турагентом и туристом и (или) иным заказчиком при реализации туристского продукта	Необходимо принятие постановления Правительства РФ, устанавливающего требования к использованию документов в электронной форме и порядок обмена информацией в электронной форме между туроператором, турагентом и туристом и (или) иным заказчиком при реализации туристского продукта	

		необходимость принятия (издания) которых предусмотрена актами большей юридической силы				
<b>По данной отрасли (действию НПА) несоответствий, коллизий, прочее не выявлено, предложений не имеется.</b>						
3.	<b>Пункт 5 Плана. Оплата труда</b> (в части действия Трудового кодекса РФ, Кодекса РФ об административных правонарушениях, Уголовного кодекса РФ, Гражданского процессуального кодекса РФ, нормативных правовых актов Президента РФ, Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов РФ)					
4.	<b>Пункт 7 Плана. Закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд</b> (в части действия ГК РФ, Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения	<b>Предложения Государственного комитета Республики Башкортостан по торговле и защите прав потребителей</b>	8. ж) неполнота в правовом регулировании общественных отношений	часть 4 статьи 94 во взаимосвязи со статьей 41 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для	В соответствии с частью 4 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ в отдельных случаях заказчик обязан привлекать экспертов, экспертные организации к проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги. В части 2 статьи 41 Федерального закона № 44-ФЗ определен перечень лиц,	Предлагаем дополнить Федеральный закон № 44-ФЗ конкретизированными требованиями к экспертам и экспертным организациям, привлекаемых заказчиками

	государственных и муниципальных нужд», нормативных правовых актов Президента РФ, Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов РФ)		обеспечения государственных и муниципальных нужд»	<p>которые не могут привлекаться к проведению экспертизы, при этом общие требования к ним не установлены, что вызывает неопределенности правоприменения.</p> <p>Федеральный закон № 44-ФЗ не конкретизирует требования к экспертам по уровню образования, квалификации или по имеющемуся опыту работы, устанавливая лишь общие требования о наличии у них специальных познаний, квалификации, которые также не детализируются. Кроме того, в Федеральном законе № 44-ФЗ не используется термин «образование», а значение примененного термина «специальные познания» не раскрыто.</p>	
<b>Предложения Государственного комитета Республики Башкортостан по строительству и архитектуре</b>					
	8. 3) коллизия норм права		часть 1 статьи 617 ГК РФ и часть 5 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, регулирующих отношения по договору аренды при переходе права собственности на сданное в аренду имущество к другому лицу	Согласно часть 1 статьи 617 ГК РФ переход права собственности на сданное в аренду имущество к другому лицу не является основанием для изменения и расторжения договора аренды. При этом согласно части 5 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ при исполнении контракта не допускается перемена поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случая, если новый поставщик (подрядчик, исполнитель) является правопреемником поставщика (подрядчика, исполнителя) по такому контракту вследствие реорганизации юридического лица в форме преобразования, слияния или	В целях устранения правовой коллизии, а также в целях защиты прав арендаторов, целесообразно статью 95 Федерального закона № 44-ФЗ дополнить положением, предусматривающим возможность изменения в контракте арендодателя при определении его по итогам проведения конкурентных закупочных процедур

				присоединения. Учитывая изложенное, в случае смены арендодателя у заказчика, в зависимости от способа осуществления закупки, есть возможность либо расторгнуть (по соглашению сторон, в одностороннем порядке, по судебному решению) ранее заключенный контракт и заключить новый с единственным поставщиком, либо с помощью конкурентных процедур заново провести закупку.	
<b>Предложения Министерства промышленности и инновационной политики Республики Башкортостан</b>					
		8 ж) неполнота в правовом регулировании общественных отношений.	пункт 5 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	Правительством РФ не установлен порядок урегулирования спора в случае не исполнения поставщиком требования об уплате неустоек (штрафов, пеней)	Необходимо принятие постановления Правительства РФ, устанавливающего порядок урегулирования спора в случае не исполнения поставщиком требования об уплате неустоек (штрафов, пеней)
<b>Предложение Государственного комитета Республики Башкортостан по жилищному и строительному надзору</b>					
5.	<b>Пункт 8 Плана. Территориальное планирование</b> (в части действия Градостроительного кодекса РФ, федеральных законов «О введении в действие	8. м) неправомерные или необоснованные решения, действия (бездействие) при применении нормативного правового акта	часть 3 статьи 9, части 9 – 10 статьи 31, пункт 1 части 2 статьи 33, пункт 2 части 1 статьи 34, часть 15, статьи 35 Градостроительного кодекса РФ	Правила землепользования и застройки должны соответствовать генеральному плану, поскольку нормами Градостроительного кодекса РФ установлен принцип первичности генерального плана перед правилами землепользования и застройки как основополагающего документа	Предлагаем внести изменения в Градостроительный кодекс РФ в части объединения карт правил землепользования и застройки с

<p>Градостроительного кодекса РФ», «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ», постановления Правительства РФ от 31.10. 2016 № 1106 «О подготовке государственными органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов РФ и должностных лиц органов государственной власти субъектов РФ, проектов ежегодных планов проведения проверок органов государственной власти субъектов РФ и должностных лиц органов государственной власти субъектов РФ, а также о согласовании</p>			<p>территориального планирования, определяющего стратегию градостроительного развития территорий и содержащего долгосрочные ориентиры их развития. На практике, встречаются ситуации, когда правила землепользования и застройки изменяются, и не соответствуют генеральному плану.</p>	<p>Генеральным планом, то есть утвердить карты правил землепользования и застройки в составе генерального плана, таким образом, будет соблюден принцип соответствия правил землепользования и застройки генеральному плану</p>
--	--	--	---	--



внеплановых проверок органов государственной власти субъектов РФ и должностных лиц органов государственной власти субъектов РФ», иных нормативных правовых актов Правительства РФ, нормативных правовых актов Президента РФ, федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов РФ)					
<b>Предложения по результатам внепланового мониторинга правоприменения НПА, проведенного республиканскими органами исполнительной власти по собственной инициативе</b>					
<b>Предложения Государственного комитета Республики Башкортостан по строительству и архитектуре</b>					
6.	<b>Иное. (Социальная защита инвалидов в Российской Федерации)</b>	8. з) коллизия норм права	Статья 17 и 28 <sup>2</sup> Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»	Выявлена коллизия норм статей 17 и 28 <sup>2</sup> Федерального закона, определяющих норму предоставления жилой площади инвалидам, исходя из которой определяется объем субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на реализацию переданных РФ субъектам РФ полномочий по обеспечению жилыми помещениями инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов. Согласно статье 17 инвалидам предоставляется жилое помещение по договору социального найма общей	В целях устранения правовой коллизии, а также в целях защиты прав инвалидов, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, необходимо внести в статью 28 <sup>2</sup> Федерального закона изменение, предусматривающее увеличение с 18 кв.м. до 36 кв.м. размера общей площади жилья на

				<p>площадью, превышающей норму предоставления на одного человека (но не более чем в два раза), при условии, если они страдают тяжелыми формами хронических заболеваний, предусмотренных перечнем, устанавливаемым уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти.</p> <p>Статья 28<sup>2</sup> предусматривает, что РФ передает органам государственной власти субъектов РФ полномочия по предоставлению мер социальной поддержки инвалидов по обеспечению жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 1 января 2005 года. Объем субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на реализацию указанных полномочий определяется из общей площади жилья 18 кв.м. и средней рыночной стоимости 1 кв.м. общей площади жилья по субъекту РФ, устанавливаемой федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством РФ. Таким образом, средства на реализацию полномочий субъектов РФ по обеспечению жильем инвалидов, в том числе страдающих тяжелыми формами заболеваний, выделяются из расчета 18 кв.м. без учета средств, необходимых для обеспечения жилыми помещениями инвалидов, страдающих указанными заболеваниями.</p>	<p>одного человека, исходя из которого определяется объем субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на реализацию переданных РФ субъектам РФ полномочий по обеспечению жилыми помещениями инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов</p>
--	--	--	--	--	--

				В то же время судами удовлетворяются иски заявленные инвалидами, вставших на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях до 1 января 2005 года, о предоставлении жилых помещений по договору социального найма площадью, превышающей норму предоставления 18 кв.м., заявленных к субъектам РФ в лице уполномоченных органов. В результате в целях обеспечения инвалидов жилыми помещениями и исполнения судебных решений субъекты РФ вынуждены нести дополнительные расходы своих бюджетов	
<b>Предложения Управления по делам архивов Республики Башкортостан</b>					
7.	<b>Иное. (Архивное дело в Российской Федерации)</b>	8. б) наличие нормативных правовых актов Президента РФ, Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов РФ, иных государственных органов и организаций, а также муниципальных нормативных правовых актов,	Пункт 3 статьи 23 Федерального закона от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации»	Правительством РФ не установлен порядок возмещения расходов негосударственным организациям за счет средств федерального бюджета на отбор и передачу в упорядоченном состоянии в государственные и муниципальные архивы находящихся в их владении архивных документов, отнесенных к федеральной собственности	Необходимо принять постановление Правительства РФ по утверждению Порядка возмещения расходов негосударственным организациям за счет средств федерального бюджета на отбор и передачу в упорядоченном состоянии в государственные и муниципальные архивы находящихся в их владении архивных документов, отнесенных к федеральной собственности

		необходимость принятия (издания) которых предусмотрена актами большей юридической силы			
--	--	---	--	--	--