

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ

по разработке национальных проектов (программ)

1. Настоящие методические указания подготовлены в целях реализации положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" (далее - Указ).

2. При разработке национальных проектов (программ) (далее - национальные проекты) и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (далее - федеральные проекты), используется функциональная структура системы управления проектной деятельностью в Правительстве Российской Федерации, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2016 г. № 1050 "Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации".

3. Национальный проект разрабатывается с учетом следующих подходов:

планирование значений целевых показателей, определенных в Указе (далее - целевые показатели), осуществляемое по годам реализации национального проекта (в случае отсутствия целевых показателей - определение соответствующих целевых показателей);

включение в национальный проект дополнительных показателей, позволяющих однозначно оценить достижение цели национального проекта (далее - дополнительные показатели) (в случае если у цели, определенной в Указе, отсутствует измеримый показатель);

дополнение национального проекта в случае необходимости задачами, обеспечивающими достижение его целей и целевых показателей; детализация задач до результатов национального проекта;

определение контрольных точек, подтверждающих получение результатов национального проекта;

планирование мероприятий, направленных на достижение контрольных точек и в совокупности обеспечивающих получение результатов национального проекта;

финансовое обеспечение реализации национальных проектов за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом разграничения полномочий между различными уровнями власти в Российской Федерации, а также за счет внебюджетных источников;

определение персональной ответственности за достижение целей, целевых показателей, решение задач, достижение результатов и контрольных точек, выполнение мероприятий национальных и федеральных проектов.

4. Достижение целей, целевых и дополнительных показателей и решение задач национального проекта обеспечивается путем исполнения сводного плана мероприятий по реализации национального проекта, состоящего из планов мероприятий по реализации федеральных проектов.

5. Разработка федеральных проектов осуществляется с учетом следующих требований:

цели и показатели федеральных проектов должны быть направлены на достижение целей, целевых и дополнительных показателей национальных проектов;

планы мероприятий по реализации федеральных проектов должны быть направлены на решение задач, достижение результатов национальных проектов, соответствующих им контрольных точек и разрабатываются на три года - очередной финансовый год и плановый период;

в планы мероприятий по реализации федеральных проектов включаются в том числе мероприятия, учитывающие потребности инвалидов и социально незащищенных групп населения;

планы мероприятий по реализации федеральных проектов подлежат ежегодному уточнению с учетом утвержденных параметров финансового обеспечения реализации соответствующих национальных проектов.

6. Организация разработки и реализации национальных проектов в федеральных органах исполнительной власти осуществляется с учетом следующих требований:

определение в качестве руководителя национального проекта руководителя федерального органа исполнительной власти с возложением на него персональной ответственности за достижение целей, целевых показателей и решение задач национального проекта;

назначение заместителя руководителя федерального органа исполнительной власти, курирующего ведомственный проектный офис, ответственным за организацию проектной деятельности в этом федеральном органе исполнительной власти;

возложение функций администратора национального проекта на заместителя руководителя федерального органа исполнительной власти. Функции ответственного за организацию проектной деятельности в федеральном органе исполнительной власти и администратора национального проекта могут совмещаться;

формирование ведомственных проектных офисов в федеральных органах исполнительной власти и при необходимости в подведомственных организациях в статусе самостоятельных подразделений с полной занятостью сотрудников и возложением на них задач по организации проектной деятельности;

разработка (корректировка) и утверждение в федеральном органе исполнительной власти с учетом настоящих методических указаний положений об организации проектной деятельности.

7. Организация разработки и реализации национальных проектов в субъектах Российской Федерации осуществляется с учетом следующих рекомендаций:

закрепление за высшим должностным лицом (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации ответственности за достижение целей, целевых показателей и решение задач национальных проектов в части, касающейся соответствующего субъекта Российской Федерации;

закрепление за заместителями руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации персональной ответственности за достижение целей и показателей федеральных проектов в части, касающейся соответствующего субъекта Российской Федерации;

определение из числа заместителей руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации ответственного за организацию проектной деятельности, в том числе в части, касающейся организации работы по реализации национальных и федеральных проектов в субъекте Российской Федерации;

формирование регионального проектного офиса в органе государственной власти, обладающем необходимыми полномочиями в части, касающейся организации проектной деятельности и межведомственного взаимодействия, с возложением на него функций по общей координации реализации национальных и федеральных проектов;

разработка (корректировка) и утверждение в субъекте Российской Федерации с учетом настоящих методических указаний положений об организации проектной деятельности;

формирование в субъекте Российской Федерации региональных проектов, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов и достижение соответствующих целей и показателей;

закрепление в субъекте Российской Федерации персональной ответственности за выполнение мероприятий региональных проектов, в том числе в органах местного самоуправления (при необходимости).

8. Разработка национальных проектов, включая разработку паспортов национальных проектов и паспортов федеральных проектов, в том числе планов мероприятий по реализации федеральных проектов, осуществляется по формам согласно приложениям № 1 - 4.

Разъяснение по заполнению форм паспортов национальных и федеральных проектов осуществляется федеральным проектным офисом.

ПРИЛОЖЕНИЕ
к протоколу заседания
президиума Совета при Президенте
Российской Федерации
по стратегическому развитию и
приоритетным проектам
от 20 г. №

П А С П О Р Т
национального проекта (программы)¹
(наименование национального проекта)

1. Основные положения

Краткое наименование национального проекта		Срок начала и окончания	
Куратор национального проекта			
Руководитель национального проекта			
Администратор национального проекта			

2. Цели, целевые и дополнительные показатели национального проекта

№ п/п	Цель, целевой показатель, дополнительный показатель ²	Уровень контроля	Базовое значение		Период, год							
			Значение	Дата	N ³	N+1	N+2	N+3	N+4	N+5	N+6	
1.	<i>(цель)</i>	<i>(Совет⁴, президиум Совета⁵)</i>										
1.1.	<i>(дополнительный показатель)</i>											
1.2.	<i>(дополнительный показатель)</i>											
2.	<i>(целевой показатель)</i>											

3. Структура национального проекта

№ п/п	Наименование федерального проекта	Сроки реализации	Куратор федерального проекта	Руководитель федерального проекта
1.				
2.				
3.				

4. Задачи и результаты национального проекта

4.1. Федеральный проект *(краткое наименование федерального проекта)*

№ п/п	Наименование задачи, результата	Срок реализации	Ответственный исполнитель
1.	<i>(указывается задача национального проекта, решение которой осуществляется в рамках соответствующего федерального проекта)</i>		
1.1.	<i>(указываются результаты, создаваемые в рамках решения задачи)</i>		
1.2.			
1.3.			

4.2. Федеральный проект *(краткое наименование федерального проекта)*

(по каждому федеральному проекту, указанному в разделе 3 паспорта национального проекта, заполняется форма, приведенная в подразделе 4.1 настоящего раздела. Количество подразделов должно соответствовать количеству федеральных проектов)

5. Финансовое обеспечение реализации национального проекта

№ п/п	Наименование федерального проекта и источники финансирования	Объем финансового обеспечения по годам реализации (млн. рублей)							Всего (млн. рублей)
		N ⁶	N+1	N+2	N+3	N+4	N+5	N+6	
1.	Федеральный проект "...", в том числе:								
1.1.	федеральный бюджет								
1.1.1.	<i>из них межбюджетные трансферты бюджету(ам)(указывается наименование)⁷</i>								
1.2.	бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации								
1.2.1.	<i>из них межбюджетные трансферты бюджету(ам)(указывается наименование)⁷</i>								
1.3.	консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации								
1.3.1.	<i>из них межбюджетные трансферты бюджету(ам)(указывается наименование)⁷</i>								
1.4.	внебюджетные источники								
Всего по национальному проекту за счет всех источников, в том числе:									
федеральный бюджет									
<i>из них межбюджетные трансферты бюджету(ам)(указывается наименование)⁷</i>									
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации									
<i>из них межбюджетные трансферты бюджету(ам)(указывается наименование)⁷</i>									

№ п/п	Наименование федерального проекта и источники финансирования	Объем финансового обеспечения по годам реализации (млн. рублей)							Всего (млн. рублей)
		N ⁶	N+1	N+2	N+3	N+4	N+5	N+6	
	консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации								
	<i>из них межбюджетные трансферты бюджету(ам)(указывается наименование)⁷</i>								
	внебюджетные источники								

6. Дополнительная информация

(пояснения и комментарии в виде ссылок и сносок к отдельным положениям паспорта национального проекта, приводимые в целях их уточнения)

¹ Далее - национальный проект.

² По целям, в формулировке которых отсутствует целевой показатель, приводятся дополнительные показатели, позволяющие определить ее достижение.

³ Год начала реализации национального проекта.

⁴ Совет при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам.

⁵ Президиум Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам.

⁶ Год начала реализации федерального проекта.

⁷ Строка приводится в случае наличия межбюджетных трансфертов из соответствующего бюджета. При их наличии отдельными строками приводятся межбюджетные трансферты федеральному бюджету, бюджету соответствующего государственного внебюджетного фонда Российской Федерации, консолидированным бюджетам субъектов Российской Федерации. При отсутствии указанных трансфертов строка в таблице не приводится.

(не подлежат утверждению)

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ И ОБОСНОВЫВАЮЩИЕ МАТЕРИАЛЫ

национального проекта (программы)¹

(краткое наименование национального проекта)

1. Методика расчета целей, целевых и дополнительных показателей национального проекта

№ п/п	Методика расчета	Базовые показатели	Источник данных	Ответственный за сбор данных ²	Уровень агрегирования информации	Срок и периодичность	Дополнительная информация
<i>(наименование цели, целевого и дополнительного показателя, единица измерения)</i>							
1.							
2.							
3.							

3. Оценка обеспеченности целей и целевых показателей национального проекта

(рекомендуется подготавливать в формате А3)

№ п/п	Наименование федерального проекта	Объем бюджетных ассигнований федерального бюджета (млн. рублей)	Влияние на достижение целей и целевых показателей (процентов) <i>(приводятся наименования целей и целевых показателей национального проекта)</i>					Сводный рейтинг (баллов)	
			<i>(цель, целевой показатель 1)</i>	<i>(цель, целевой показатель 2)</i>	<i>(цель, целевой показатель 3)</i>	<i>(цель, целевой показатель 4)</i>	<i>(цель, целевой показатель 5)</i>		<i>(цель, целевой показатель n)</i>
1.			<i>(экспертная оценка вклада федерального проекта в достижение цели, целевого показателя национального проекта (в процентах)</i>						<i>(сумма баллов (один балл соответствует одному проценту вклада в достижение целей и целевых показателей) по результатам оценки вклад федерального проекта в достижение цели, целевого показателя национального проекта)</i>
2.									
ИТОГО обеспеченность целей и целевых показателей национального проекта									-

¹ Далее - национальный проект.

² Федеральный орган исполнительной власти, иной орган или организация.

³ По целям, в формулировке которых отсутствует целевой показатель, приводятся дополнительные показатели, позволяющие определить ее достижение.

⁴ Год начала реализации национального проекта.

ПРИЛОЖЕНИЕ
к протоколу заседания
проектного комитета по основному
направлению стратегического развития
Российской Федерации
от 20 г. №

П А С П О Р Т
федерального проекта

(наименование федерального проекта)

1. Основные положения

Наименование национального проекта			
Краткое наименование федерального проекта		Срок начала и окончания проекта	
Куратор федерального проекта			
Старшее должностное лицо (СДЛ)			
Руководитель федерального проекта			
Администратор федерального проекта			
Связь с государственными программами Российской Федерации			

2. Цель и показатели федерального проекта

<i>(цель федерального проекта с указанием даты достижения 1-2 основных показателей на конец его реализации)</i>											
№ п/п	Наименование показателя	Тип показателя	Базовое значение		Период, год						
			Значение	Дата	N ¹	N + 1	N + 2	N + 3	N + 4	N + 5	N + 6
1.		<i>(основной, дополни- тельный)</i>									
2.											
3.											

3. Задачи и результаты федерального проекта

№ п/п	Наименование задачи, результата	Характеристика результата
1.	<i>(указывается наименование задачи национального проекта)</i>	
1.1.	<i>(указываются результаты, создаваемые в рамках решения задачи)</i>	
1.2.		
1.3.		

4. Финансовое обеспечение реализации федерального проекта

№ п/п	Наименование результата и источники финансирования	Объем финансового обеспечения по годам реализации (млн. рублей)							Всего (млн. рублей)
		N ¹	N+1	N+2	N+3	N+4	N+5	N+6	
1.	<i>(указывается наименование задачи национального проекта)</i>								
1.1.	<i>(указывается наименование результата федерального проекта)²</i>								
1.1.1.	федеральный бюджет								
1.1.1.1.	<i>из них межбюджетные трансферты бюджету(ам) (указывается наименование)³</i>								
1.1.2.	бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации								
1.1.2.1.	<i>из них межбюджетные трансферты бюджету(ам) (указывается наименование)³</i>								
1.1.3.	консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации								
1.1.3.1.	<i>из них межбюджетные трансферты бюджету(ам) (указывается наименование)³</i>								
1.1.4.	внебюджетные источники								
Всего по федеральному проекту, в том числе:									
федеральный бюджет									
<i>из них межбюджетные трансферты бюджету(ам) (указывается наименование)³</i>									
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации									
<i>из них межбюджетные трансферты бюджету(ам) (указывается наименование)³</i>									
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации									

№ п/п	Наименование результата и источники финансирования	Объем финансового обеспечения по годам реализации (млн. рублей)						Всего (млн. рублей)	
		N ¹	N+1	N+2	N+3	N+4	N+5		N+6
	<i>из них межбюджетные трансферты бюджету(ам) (указывается наименование)³</i>								
	внебюджетные источники								

5. Участники федерального проекта

№ п/п	Роль в проекте	Фамилия, инициалы	Должность	Непосредственный руководитель	Занятость в проекте (процентов)
1.	<i>(руководитель федерального проекта)</i>				
2.	<i>(администратор федерального проекта)</i>				
Общие организационные мероприятия по проекту					
3.					
<i>(указывается результат федерального проекта)</i>					
4.	<i>(ответственный за достижение результата федерального проекта)</i>				
5.	<i>(участник федерального проекта)</i>				
6.					

6. Дополнительная информация

(пояснения и комментарии в виде ссылок и сносок к отдельным положениям паспорта федерального проекта, приводимые в целях их уточнения)

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1
к паспорту федерального проекта
(указывается краткое
наименование федерального
проекта)

План мероприятий по реализации федерального проекта

№ п/п	Наименование результата, мероприятия, контрольной точки	Сроки реализации		Ответственный исполнитель	Вид документа и характеристика результата	Уровень контроля
		Начало	Окончание			
1.	<i>(указывается результат федерального проекта)</i>					<i>(ПС⁴)</i>
1.1.1.	<i>(указываются мероприятия, реализация которых направлена на достижение результата федерального проекта)</i>					<i>(РНИГ⁵)</i>
1.1.2.						
1.1.	<i>(указывается контрольная точка, являющаяся итогом выполнения ряда мероприятий федерального проекта)</i>	-				<i>(ПК⁶)</i>
1.2.1.						

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2
к паспорту федерального проекта
(указывается краткое
наименование федерального
проекта)

Показатели федерального проекта по субъектам Российской Федерации

Субъект Российской Федерации	Базовое значение		Период реализации федерального проекта, год						
	Значение	Дата	N ¹	N+1	N+2	N+3	N+4	N+5	N+6
<i>(показатель федерального проекта)</i>									
<i>(федеральный округ)</i>	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<i>(субъект Российской Федерации)</i>									

¹ Год начала реализации федерального проекта.

² Оценка расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников носит индикативный характер; распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации может быть уточнено в ходе исполнения указанных бюджетов в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, регламентирующими вопросы их исполнения.

³ Строка приводится в случае наличия межбюджетных трансфертов из соответствующего бюджета. При их наличии отдельными строками приводятся межбюджетные трансферты федеральному бюджету, бюджету соответствующего государственного внебюджетного фонда Российской Федерации, консолидированным бюджетам субъектов Российской Федерации. При отсутствии указанных трансфертов строка в таблице не приводится.

⁴ Президиум Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам.

⁵ Руководитель национального проекта.

⁶ Проектный комитет по основному направлению стратегического развития Российской Федерации.

(не подлежат утверждению)

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ И ОБОСНОВЫВАЮЩИЕ МАТЕРИАЛЫ

федерального проекта

(краткое наименование федерального проекта)

1. Модель функционирования результатов и достижения показателей федерального проекта

(краткое описание модели (бизнес-модели) функционирования результатов федерального проекта после передачи их в эксплуатацию; обоснование работоспособности планируемых к получению результатов, а также их способности и достаточности для достижения цели и показателей федерального проекта)

2. Методика расчета показателей федерального проекта

№ п/п	Методика расчета	Базовые показатели	Источник данных	Ответственный за сбор данных ¹	Уровень агрегирования информации	Временные характеристики	Дополнительная информация
<i>(наименование показателя и единица измерения)</i>							
1.							
2.							
3.							

3. Финансовое обеспечение реализации мероприятий федерального проекта

№ п/п	Наименование мероприятия и источники финансирования	Код бюджетной классификации	Объем финансового обеспечения по годам реализации (млн. рублей)			Всего, (млн. рублей)
			N	N+1	N+2	
1.	<i>(указывается результат федерального проекта)</i>					
1.1.	<i>(указывается мероприятие федерального проекта), в том числе:</i>					
1.1.1.	федеральный бюджет					
1.1.1.1.	<i>из них межбюджетные трансферты бюджету(ам) (указывается наименование)²</i>					
1.1.2.	бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации					
1.1.2.1.	<i>из них межбюджетные трансферты бюджету(ам) (указывается наименование)²</i>					
1.1.3.	консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации					
1.1.3.1.	<i>из них межбюджетные трансферты бюджету(ам) (указывается наименование)²</i>					
1.1.4.	внебюджетные источники					
Всего по федеральному проекту, в том числе:						
федеральный бюджет						
<i>из них межбюджетные трансферты бюджету(ам) (указывается наименование)²</i>						
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации						

№ п/п	Наименование мероприятия и источники финансирования	Код бюджетной классификации	Объем финансового обеспечения по годам реализации (млн. рублей)			Всего, (млн. рублей)
			N	N+1	N+2	
	Федерации					
	<i>из них межбюджетные трансферты бюджету(ам) (указывается наименование)²</i>					
	консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации					
	<i>из них межбюджетные трансферты бюджету(ам) (указывается наименование)²</i>					
	внебюджетные источники					

Субъект Российской Федерации	Объем финансового обеспечения по годам реализации (млн. рублей)							Всего, (млн. рублей)
	N ⁴	N+1	N+2	N+3	N+4	N+5	N+6	
<i>из них межбюджетные трансферты бюджету(ам) (указывается наименование)²</i>								

¹ Федеральный орган исполнительной власти, иной орган или организация.

² Строка приводится в случае наличия межбюджетных трансфертов из соответствующего бюджета. При их наличии отдельными строками приводятся межбюджетные трансферты федеральному бюджету, бюджету соответствующего государственного внебюджетного фонда Российской Федерации, консолидированным бюджетам субъектов Российской Федерации. При отсутствии указанных трансфертов строка в таблице не приводится.

³ Указываются все виды финансирования из федерального бюджета, осуществляемые на территории федерального округа (субъекта Российской Федерации).

⁴ Год начала реализации федерального проекта.
