

*Выступление Премьер-министра Правительства РБ Р.Х. Марданова
на расширенном заседании Правительства РБ
23 августа 2017 года*

Уважаемый Рустэм Закиевич!
Уважаемые члены Правительства
Республики Башкортостан и приглашенные!

Социально-экономическое развитие Республики Башкортостан в первом полугодии происходило в соответствии с прогнозом социально-экономического развития, что позволило реализовать приоритеты и цели Послания Главы Республики Башкортостан, Программу деятельности Правительства, целевые показатели, установленные в «майских» Указах Президента России, а также проекты в рамках реализации основных направлений стратегического развития Российской Федерации.

Отмечу, что ситуация в экономике и социальной сфере остается напряженной. В этих условиях потребуются дополнительные усилия для достижения поставленных целей.

Актуальной остается работа в рамках Комплексного плана обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности. В июне текущего года принята его обновленная версия. С учётом проявившихся тенденций в него вошли мероприятия по улучшению инвестиционного климата, развитию предпринимательства, в том числе в монопрофильных муниципальных образованиях, участие в реализации приоритетных проектов по стратегическим направлениям развития Российской Федерации с привлечением соответствующего федерального софинансирования, снижению миграционной убыли населения, поддержке предприятий в сфере промышленности, сельского хозяйства, коммунальной сферы.

Общий объем средств, направленных на обеспечение устойчивого социально-экономического развития республики, составил 9,3 млрд рублей. В 2017 году планируется направить порядка 16,3 млрд рублей.

Разрешите остановиться подробнее на важнейших тенденциях в основных сферах экономики.

В промышленном производстве мы идем с опережением прогноза.

Наилучшие результаты продемонстрировали предприятия по производству бумаги, мебели, транспортных средств и оборудования, металлических изделий, электроники и ряда других отраслей.

В промышленности была продолжена реализация инвестиционных проектов, в том числе по модернизации производства, импортозамещению. Речь идет о 180 проектах. Наиболее крупные – это проекты АНК «Башнефть», «Башкирской генерирующей компании» «Уфаоргсинтез», «Газпром нефтехим Салават», «Башкирской содовой компании», Учалинского горно-обогатительного комбината.

В целях поддержки инвестиционных инициатив промышленных предприятий в республике создан фонд развития промышленности. Он будет работать на условиях софинансирования с федеральным ФРП. До конца года будут одобрены первые проекты.

Сельское хозяйство в этом году функционирует в весьма непростых природных условиях. Ввиду аномальной погоды сдвинуты сроки уборочной кампании. В 37 муниципальных образованиях введен режим чрезвычайной ситуации.

В первом полугодии агропромышленный комплекс развивался с опережением плановых ориентиров. Рост демонстрировало животноводство. Этому способствовал выход на проектную мощность крупных инвестиционных проектов. Рост также отмечен и в растениеводстве. Однако, в связи со сдвигом сроков начала уборочных работ (в среднем на 2,5 недели) уже в июле наметилось снижение в растениеводстве.

Для нивелирования влияния погодных факторов Правительством республики были приняты дополнительные меры финансовой поддержки аграриев Средства направлены на приобретение сельхозтехники, минеральных удобрений, племенного скота. Также, в целях привлечения дополнительных средств на проведение сезонных полевых работ просубсидированы из республиканского бюджета краткосрочные кредиты.

В целом государственная поддержка агропромышленного комплекса к настоящему моменту составила 3,7 млрд рублей.

Опережение прогнозного уровня имеет место в розничной торговле, общественном питании. По платным услугам практически вышли на плановый показатель.

По итогам полугодия недостижение плановых значений отмечается в строительной и инвестиционной сферах.

Учитывая сложившуюся ситуацию в строительной отрасли, принят ряд решений. Увеличен объем капитальных вложений в рамках Республиканской адресной инвестиционной программы. Сейчас он составляет почти 15 млрд рублей, это на три процента выше прошлого года. И впервые в практике реализации программы все лимиты доведены уже в первом квартале.

Особый акцент при этом сделан на стимулировании строительства социального жилья. В рамках Концепции обеспечения жильем нуждающихся категорий граждан из бюджета республики выделено 365 млн рублей. Реализация этих мер позволила обеспечить рост объемов ввода социального жилья на 60 процентов по сравнению с прошлым годом. Построено и введено 88 тысяч кв. м.

В этом году завершается реализация адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда. Ее реализация позволила увеличить объемы строительства не только в Уфе, но и в городах и районах республики.

Мы приступили к реализации приоритетного проекта стратегического направления «Ипотека и арендное жилье». В настоящее время направлены заявки на строительство четырех социальных объектов.

Что касается инвестиций. Несмотря на улучшение позиций в Национальном инвестиционном рейтинге по итогам 2016 года, объем инвестиций снизился. В значительной степени ситуация была ожидаема, поскольку завершился ряд крупных проектов. И в течение трех лет, когда в Российской Федерации был спад инвестиций, мы продолжали увеличивать их объем.

Основными причинами снижения капитальных вложений являются:

изменение на федеральном уровне принципов субсидирования процентных ставок по инвестиционным кредитам предприятий агропромышленного комплекса. В результате были перенесены сроки реализации ряда крупных инвестиционных проектов. В целях нивелирования такой ситуации Правительством республики прорабатывается механизм предоставления субсидий из регионального бюджета на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях;

ухудшение финансово-экономического состояния крупных предприятий. Это привело к приостановлению ряда инвестиционных проектов либо отставанию от бизнес-плана.

Еще одним сдерживающим фактором в инвестиционном развитии республики стало приостановление по решению ФАС России крупного инвестиционного проекта на условиях концессии по строительству автодороги Стерлитамак-Кага-Магнитогорск с объемом инвестиций более 12 млрд рублей. Не последнюю роль сыграла и отмена на федеральном уровне возможности оплаты госконтрактов в рассрочку, общий объем которых составил более 17 млрд рублей.

В целях стимулирования инвестиционной деятельности в первом полугодии приняты дополнительные меры по совершенствованию регионального законодательства. В частности, приняты законы, устанавливающие налоговые преференции на имущество для предприятий нефтехимического комплекса, предоставлены льготы по налогу на прибыль для региональных инвестиционных проектов. Преференции по обоим налогам получили ГЧП-проекты и резиденты ТОСЭР.

Мы не снижаем запланированного показателя и должны обеспечить к концу года рост не менее чем на 0,5 процента по сравнению с прошлым годом.

В соответствии с целевыми ориентирами развивается малый и средний бизнес, растет количество субъектов малого и среднего предпринимательства, а также оборот. Для достижения намеченной цели предусмотрена существенная государственная поддержка в размере более 450 млн рублей.

По просьбе бизнеса и муниципалитетов в рамках деятельности «антикризисной» комиссии оказана дополнительная финансовая поддержка в объеме 100 млн рублей. Средства выделены с условием создания 2000 новых рабочих мест.

На сегодняшний день рост предпринимательской активности отмечается в сфере транспорта и связи, строительства, обрабатывающих производств.

Если говорить в разрезе территорий, то наилучшие темпы в Бижбулякском, Аскинском, Чишминском, Иглинском и Уфимском районах.

Помимо названных мер, республика участвует в приоритетном проекте стратегического направления «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Важную роль в развитии малого и среднего бизнеса мы отводим обеспечению благоприятных условий для экспортной деятельности. Здесь реализуется соответствующий приоритетный проект стратегического направления «Международная кооперация и экспорт». Для формирования эффективной инфраструктуры поддержки экспорта Главой республики подписан Указ о создании регионального Центра поддержки экспорта. Также

запланировано открытие филиала Российского экспортного центра. Все это должно позволить увеличить долю несырьевого экспорта в республике на 7,5 процента.

К числу приоритетов относится также инфраструктурное развитие республики. Мы планируем достичь всех плановых показателей и реализовать федеральные и республиканские проекты и программы.

В соответствии с планом осуществляется капитальный ремонт многоквартирных домов. Дополнительные средства выделены для перехода на индивидуальное отопление.

В целях обеспечения полной готовности объектов ЖКХ к отопительному сезону оказана дополнительная поддержка коммунальному комплексу на сумму более 600 млн рублей.

С начала года в отрасли реализуется приоритетный проект стратегического направления по формированию комфортной городской среды. Планируется благоустроить 377 дворовых территорий и 35 общественных пространств. Общий объем финансирования из всех источников – более 1 млрд рублей.

В рамках исполнения майских Указов Президента России ведется работа в части увеличения количества частных инвестиций в развитие коммунальной инфраструктуры. В целом на сегодняшний день реализуется 29 концессионных соглашений по 1335 объектам.

Значительный объем работ выполняется по проектам и программам дорожного хозяйства. На приведение в нормативное состояние около тысячи километров дорог предусмотрено 16,3 млрд рублей. Кроме того, в рамках ремонта дорог федерального значения в текущем году направлено 9,5 млрд рублей. Это исторически самый большой объем инвестиций в дорожное хозяйство.

Республика принимает участие в приоритетном проекте «Безопасные качественные дороги». До 2025 года из федерального центра регион будет ежегодно получать по 1 млрд рублей. В рамках данного стратегического направления реализуется Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры Уфимской агломерации. Все работы необходимо выполнить к 1 ноября текущего года.

С целью привлечения внебюджетных источников финансирования и средств федерального бюджета в строительство и реконструкцию автодорог в республике ведется активная работа по реализации проектов на принципах государственно-частного партнерства. Наиболее крупный проект – «Создание нового выезда из города Уфы на автомобильную дорогу федерального значения М-5 «Урал».

Уважаемые участники заседания, разрешите перейти к характеристикам социального развития.

По итогам полугодия миграционная убыль населения по республике снизилась практически в два раза. Несмотря на положительную динамику, отток сохраняется. В настоящее время готовится пакет дополнительных инициатив по улучшению миграционной ситуации, в ближайшее время он будет внесен в Правительство республики.

Отмечается снижение смертности населения. Позитивная динамика наблюдается по болезням системы кровообращения, органов пищеварения, туберкулеза.

В то же время, отстаем от плановых значений по рождаемости. Это стало причиной естественной убыли населения. Для улучшения ситуации принимаются дополнительные меры. На эти цели выделено более 200 млн рублей. При необходимости эта сумма будет увеличена.

Для комплексного решения социальных проблем Главой республики принято решение о создании службы семьи. К задачам этой структуры будет относиться профилактика семейного неблагополучия, социального сиротства и сопровождения семей.

В здравоохранении для повышения эффективности оказания бесплатной медицинской помощи приняты дополнительные меры по снижению дефицита Программы государственных гарантий. Это потребовало выделения дополнительных средств в размере 750 млн рублей. Также дополнительные средства направлены на профилактику и охрану здоровья граждан.

Продолжается работа по льготному лекарственному обеспечению отдельных групп населения. По итогам полугодия около 342 тысяч льготников обеспечены лекарственными препаратами за счет бюджета республики. На это направлено более 1 млрд. рублей. Кроме того, на эти цели из федерального бюджета нам удалось привлечь еще порядка 840 млн рублей.

Реализуются мероприятия по расширению объемов предоставления высокотехнологичных видов медицинской помощи. С начала года такую помощь получили более 8000 жителей нашей республики.

В соответствии с приоритетным проектом стратегического направления «Здравоохранения» предусмотрены мероприятия по совершенствованию процессов организации медицинской помощи на основе внедрения информационных технологий. В результате, значительно расширены возможности проведения телемедицинских консультаций на базе созданного Центра удаленных консультаций. Это должно заметно повысить эффективность предоставляемой медицинской помощи на всей территории республики.

Положительная тенденция отмечается на рынке труда.

Снижается безработица, увеличивается среднемесячная заработная плата как в номинальном, так и в реальном выражении. По всем индикаторам, за исключением реальных располагаемых денежных доходов населения, целевые показатели достигаются. По реальным располагаемым доходам мы значительно улучшили ситуацию.

Ключевой задачей для нас является реализация «майских» указов Президента России в части повышения заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы. На повышение заработной платы учителей школ и средних специальных образовательных учреждений, воспитателей детских садов, врачей, медсестер и социальных работников и работников культуры выделено три млрд рублей. Кроме того, для повышения заработной платы дополнительных категорий работников муниципалам было перечислено около миллиарда рублей. Целевые показатели здесь будут достигнуты.

Приняты дополнительные меры по снижению напряженности на рынке труда. С учетом складывающихся тенденций пристальное внимание было оказано социальной поддержке населения. Продолжается переход на адресный принцип предоставления мер соцподдержки.

Для повышения уровня доходов малоимущих семей с детьми приняты дополнительные меры по индексации размеров отдельных пособий. На эти цели до конца года предусмотрено 136 млн рублей. На индексацию пособий в связи с ростом тарифов в бюджете было предусмотрено 700 млн рублей. Но с учетом динамики было дополнительно выделено 800 млн рублей.

Продолжается работа по переводу поставщиков социальных услуг в негосударственный сектор, также внедряются новые технологии предоставления социальных услуг. Результаты независимой оценки фиксируют рост удовлетворенности потребителей качеством социальных услуг.

Что касается развития системы образования, ключевой задачей здесь является обеспечение доступности и качества образования, соответствующего требованиям инновационного развития республики.

По стратегическому направлению «Образование» Башкортостан участвует в ряде приоритетных проектов. Мы вошли в число пяти пилотных регионов по реализации приоритетного проекта «Современная цифровая образовательная среда в Российской Федерации». За счет этого практически вдвое увеличилась доля школьников, использующих электронное обучение. Сейчас она составляет 30 процентов.

В рамках приоритетного проекта «Рабочие кадры для передовых технологий» осуществляется переход к подготовке высококвалифицированных специалистов и рабочих кадров в соответствии с современными стандартами и передовыми технологиями. Реализуются мероприятия по проекту «Вузы как центры пространства создания инноваций».

В рамках приоритетного проекта «Доступное дополнительное образование для детей» из федерального бюджета привлечено более 57 млн рублей. За счет этих средств на базе трех центров дополнительного образования в г. Уфе и г. Благовещенск создан детский республиканский технопарк «Кванториум».

Важным приоритетом в сфере образования является увеличение доли обучающихся в одну смену. За счет строительства трех новых школ, а также проводимого капитального ремонта к концу 2017 года мы достигнем установленного плана по обучающимся в одну смену – 90 процентов.

Что касается развития молодежной политики, физической культуры и спорта, то в рамках работы с молодежью особое внимание уделяется мероприятиям по профилактике их асоциального и деструктивного поведения. В этом направлении проводится комплекс мероприятий.

В этом году нам предстоит увеличить долю населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, до 34 процентов. Для этого реализуется ряд проектов, в том числе внедрение комплекса «ГТО», повышение доступности спорта для лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Повышенное внимание уделяется мероприятиям в рамках Года экологии. На реализацию плана – одного из самых крупных в России, – предусмотрено около восьми млрд рублей. Более половины уже освоено по итогам полугодия.

Восемь крупных предприятий республики за счет собственных средств осуществляют модернизацию очистных сооружений. С опережением графика реализуется самый крупный проект берегоукрепления р. Белой в г. Уфе.

По охране атмосферного воздуха выполнены работы по снижению вредных выбросов на ряде предприятий. Проекты в этом направлении реализованы организациями «Фармстандарт» и ТЭЦ-2.

Важным направлением для Правительства республики является подготовка к празднованию 100-летия Башкортостана. В рамках соответствующего плана мероприятия организованы ряд крупных политических, экономических, научных и культурных форумов. Также инициирована реализация проекта «К 100-летию Башкортостана – 100 объектов», в рамках которой планируется ввести 103 юбилейных объекта, в том числе 41 объект образования, 19 объектов физической культуры, 14 объектов культуры, 11 объектов здравоохранения, а также объекты коммунального хозяйства и жилищной сферы. Мы уверены, что к юбилею нашей республики эти объекты будут введены.

Уважаемые участники заседания! Далее хотел бы остановиться на вопросах государственного управления.

Одна из важнейших задач в этой сфере – обеспечение бюджетной стабильности и сбалансированности бюджета. Рейтинги, присвоенные республике ведущими рейтинговыми агентствами, отражают высокие показатели исполнения бюджета республики, высокий уровень кредитоспособности, финансовой надежности и устойчивости.

Плановые назначения по поступлению в бюджет республики налоговых и неналоговых доходов за I полугодие выполнены в полном объеме. Необходимый для исполнения заключенного с Министерством финансов Российской Федерации соглашения объем доходов будет обеспечен.

В первом полугодии произошло снижение неналоговых доходов от использования имущества и арендной платы за землю, а также поступлений акцизов на нефтепродукты из-за пересмотра норматива зачисления в региональные бюджеты.

Эти потери были компенсированы поступлениями налога на прибыль, особенно от участников консолидированной группы налогоплательщиков, акцизов на алкогольную продукцию, имущественных налогов.

Для поддержания сбалансированности местных бюджетов в условиях снижения доходов было принято решение о дополнительной финансовой поддержке муниципалитетов на общую сумму 2 млрд рублей.

Наша задача на этот год – полностью компенсировать разрывы по доходам и выйти на уровень исполнения выше прошлого года.

Уже начата большая работа по развитию доходного потенциала республики. Планируем дополнительные доходы по налогу на имущество от кадастровой стоимости, легализации доходов в сфере торговли и услуг, поступлений от трудовых мигрантов. Будет принят ряд дополнительных мер.

Обеспечивается выполнение расходных обязательств республики и прежде всего социальных – 64 млрд рублей или 80% всех расходов направлено в социальную сферу.

Одновременно проводятся структурные изменения в бюджетных отраслях – утверждена программа оптимизации расходов бюджета.

В целях минимизации непрофильных функций учреждений и развития негосударственного сектора в социальной сфере по итогам первого полугодия во внебюджетный сектор переведено более 12 тысяч работников. Это позволило повысить уровень оплаты труда низкооплачиваемым категориям обеспечивающих специалистов.

Параметры планового дефицита соответствуют принятым перед Российской Федерацией обязательствам. По факту, с учетом традиционной расходной нагрузки на второе полугодие, бюджет на 1 июля исполнен с профицитом.

Несколько слов о предоставлении государственных и муниципальных услуг.

За прошедшее полугодие выросло количество граждан республики, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг в электронной форме. Мы идем здесь по графику.

Продолжена работа по расширению перечня услуг, по которым возможна дистанционная подача заявлений без посещения органов власти.

Республика также участвует в реализации приоритетного проекта стратегического направления «Реформа контрольной и надзорной деятельности». Нам удалось достигнуть 100-процентный уровень регламентации региональных видов контроля и обеспечить пилотный запуск программного обеспечения процессов ведения контрольно-надзорной деятельности.

В первом полугодии 2017 года продолжена работа по формированию проекта Стратегии социально-экономического развития Республики Башкортостан. Документ сформирован и предварительно одобрен Минэкономразвития России. Стратегию планируем утвердить до конца года.

Важная роль в реализации мер по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности отводится местным администрациям.

В рамках взаимодействия Правительства республики с муниципальными образованиями проводилась регулярная работа.

Несколько слов о том, какая ситуация сложилась в разрезе муниципалитетов.

По индексу промышленного производства в плюсе находится 41 муниципалитет. Практически все муниципальные образования обеспечили положительную динамику объемов производства агропродукции. Повышение инвестиционной активности наблюдается в 30 муниципалитетах. По вводу жилья рост в 25 муниципальных образованиях республики.

Увеличение среднемесячной заработной платы наблюдается практически во всех муниципалитетах. Позитивная динамика по безработице отмечается в 41 муниципальном образовании.

Во втором полугодии предстоит выработать и реализовать и реализовать дополнительные меры в ряде муниципалитетов, где не достигаются целевые ориентиры.

Важным направлением являются мероприятия по развитию монопрофильных территорий. Во взаимодействии с Фондом развития моногородов осуществляется поддержка инвестиционных проектов Белебея и Кумертау. Якорные проекты в Кумертау будут введены в этом году, в Белебее – в следующем.

Заявки ещё четырех муниципалитетов на создание ТОСЭР находятся в Министерстве экономического развития России.

Актуальным решением насущных проблем территорий являются мероприятия по реализации проекта инициативного бюджетирования в республике. В этом году в нем приняли участие более 80 процентов всех поселений республики, на собраниях граждан в рамках обсуждения проблем и выбора проекта для участия в конкурсе приняло участие более 450 тысяч жителей. Благополучателями от реализации проектов станет более 1 млн человек. Мы планируем расширить проведение этих мероприятий.

Уважаемые участники заседания! Для безусловного достижения намеченных целевых показателей Правительством республики предлагается ряд дополнительных мер. Все они систематизированы в проекте постановления, которое внесено на рассмотрение в Правительство.

В области промышленного производства, как и в агропромышленном секторе мы должны выйти на плановый показатель по итогам года на 102,6%.

Здесь потребуются обеспечить реализацию новых инвестиционных проектов, проектов:

В области развития строительного комплекса также планируем выйти на положительную динамику. Для этого предлагаем расширить реализацию программы обеспечения нуждающихся граждан жильем до 2025 года и реализовать мероприятия по завершению строительства «проблемных» объектов, провести работу с «обманутыми» дольщиками.

В направлении инвестиционного развития запланирован наибольший объем дополнительных мероприятий. Они предполагают исполнение инвестиционных планов крупных предприятий, а также активизацию инвестиционной деятельности государственных и муниципальных унитарных предприятий республики, достижение прогнозных ориентиров в муниципальных образованиях, где допущено снижение инвестиционных показателей.

Мы также рассчитываем на реализацию акции «100 инвестиционных проектов – к 100-летию образования Республики Башкортостан», в рамках которой начата реализация 61 проекта.

Дополнительные меры также предполагаются в области предпринимательства, социальной сферы образования, здравоохранения.

Уважаемый Рустэм Закиевич, Уважаемые участники мероприятия!

По итогам анализа ситуации в первом полугодии подготовлены документы перспективной государственной экономической и финансовой политики на среднесрочный и долгосрочный периоды. Это проект прогноза социально-экономического развития и проект бюджета.

Согласно прогнозным параметрам социально-экономическое развитие республики закладывается с опережением среднероссийского уровня. Прогнозные

проектировки полностью синхронизированы с проектом Стратегии социально-экономического развития республики до 2030 года.

На основе параметров прогноза сформирован проект бюджета. Здесь наши приоритеты – повышение бюджетной обеспеченности при сохранении высоких показателей устойчивости и ликвидности бюджетной системы, приемлемого уровня государственного долга, снижения дефицита.

Представленные документы прошли обсуждение на Межведомственной комиссии по бюджетным проектировкам. Прошу одобрить представленные документы.

По итогам 2017 года мы должны выйти на достижение основных целевых параметров.

Доклад окончен. Спасибо за внимание.